



Broj: 06/02-34- 33787-2/08  
Zenica, 29. 10. 2008. godine

Na temelju članka 6. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 15/04, 6/07 i 2/08), ministar Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, d o n o s i

## **PROGRAM RADA Ministarstva za pravosuđe i upravu za 2009. godinu**

### **UVOD**

Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona će u tijeku 2008. godine izvršavati poslove i zadaće sukladno članku 6. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave, te drugim zakonskim i podzakonskim aktima, a naročito:

- upravne, stručne i druge poslove utvrđene zakonom koji se odnose na ostvarivanje mjerodavnosti kantona u oblasti pravosudnih institucija i uprave, upravnog nadzora nad radom pravosudne uprave i kantonalnih tijela uprave, udruživanja i udruženja građana, oblast kancelarijskog poslovanja, upravnog nadzora i izvršenja kaznenih i prekršajnih sankcija;
- osiguranje najviših standarda ljudskih prava i sloboda utvrđenih međunarodnim aktima, Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i Ustavom Zeničko-dobojskog kantona; koordiniranje i sudjelovanje u dogradnji sustava kantonalnih organa pravosuđa, organa kantonalne i općinske uprave, službi pravne pomoći, notara, te sve u pogledu normativno-pravnog uređenja, organiziranja kadrovske popune i poboljšanja uvjeta rada istih;
- jačanje funkcije nadzora nad radom organa kantonalne i općinske uprave;
- izvršenje odgovarajuće kadrovske popune i osiguranje odgovarajuće materijalno-tehničke premljenosti Ministarstva.

Pravosuđe i uprava, i ako dvije posebne oblasti, međusobno se isprepleću i jedna drugu dopunjuju.

U narednom periodu, u oblasti pravosuđa i uprave planira se dalje usklađivanje i implementiranje zakona i propisa sa ciljem oblikovanja normativno pravnog okvira u ovim oblastima.

Podrazumjeva se da se formulacija «usklađenost zakonodavstva» odnosi samo na usklađivanje zakona koji se odnose na pravosudni sistem i upravu, a ne na svo zakonodavstvo.

U oblasti pravosuđa nastaviti će se rad na daljem spostavljanju neovisnog i profesionalnog sudstva sukladno međunarodnim standardima i federalnim propisima.

Cilj ovih aktivnosti je organiziranje sudske vlasti, kao trećeg segmenta vlasti, odvojenog od zakonodavne i izvršne vlasti.

Također će se nastaviti rad na daljem unapređenju organiziranja i unutarnjeg poslovanja sudova, te daljeg stručnog osposobljavanja kadrova, kao i matrijalnog statusa zaposlenih u ovim institucijama.

Ministarstvo će dati posebnu pozornost na osiguranje adekvatnog prostora na smještaj pravosudnih institucija te u tom smislu, planira:

- poduzeti aktivnosti na izgradnji zgrade Općinskog suda u Tešnju koji je mjesno mjerodavan za područje Općina Tešanj, Usora i Doboju Jug.
- dogradnju zgrade Kantonalnog tužiteljstva u Zenici;
- dogradnju Općinskog suda u Zenici,
- rekonstrukcija i adaptacija odjeljenja Općinskog suda u Visokom koje se nalazi u Olovu i kupovina dva kancelariska ureda u sjedištu suda,
- dogradnja zgrade Kantonalnog suda u Zenici radi osiguranja sudnice za ratne zločine i uspostavljanje suda u tom segmentu.

U oblasti uprave, Vlada Kantona i ovo ministarstvo vršit će analize kako bi se propisi iz ove oblasti uskladili sa međunarodnim standardima i federalnim propisima.

Vršit će se kontinuirani inspekcijski nadzor u ovoj oblasti, te nastojati da organi uprave postanu efikasniji, tako da sa pravnim i fizičkim osobama odnosno građanima omogući blagovremeno i efikasno ostvarivanje njihovih prava i obveza.

Osim navedenog, Ministarstvo će u narednom periodu pripremiti nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa u oblastima pravosuđa i uprave, čije je donošenje uvjetovano donošenjem federalnih zakona i drugih propisa.

Kontinuirano će se vršiti obilazak pravosudnih institucija i općina u Kantonu vezano za suradnju ovih institucija sa Ministarstvom, rješavanje problema funkcioniranja i rada pravosuđa i uprave u Kantonu i kontrole rada istih.

Temeljne ciljeve i navedene aktivnosti u ovim oblastima provodit će Ministarstvo kroz dva sektore i to: sektor za pravosuđe i sektor za upravu.

Programske zadaće izvršavat će se kako slijedi:

## **I – NORMATIVNO - PRAVNE DJELATNOSTI**

### **- ZAKON O SUDSKIM PRISTOJBAMA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

**Nositelj izrade:** Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona

**Predlagač:** Vlada Zeničko-dobojskog kantona

**Pravni osnov:** Ustav Zeničko-dobojskog kantona

**Razlog za donošenje:** Donošenje ovog zakona bilo je planirano u 2006. i 2007. i 2008. godini, ali je prolongiranje rokova za donošenje Zakona o sudskim pristojbama Federacije BiH, uticalo na njegovu odgodu. Ovo iz razloga što se pomenutim zakonom na jedinstven način na cijelom području FBiH treba regulirati oblast vezana za sudske pristojbe.

Međutim, u radu sudova Zeničko-dobojskog kantona pokazuje se neodložna potreba izrade kantonalnog propisa iz ove oblasti.

**Postupak donošenja:** Vlada Kantona utvrđuje Nacrt Zakona i upućuje ga u skupštinsku proceduru. Nakon provedene Javne rasprave od strane

Ministarstva, Vlada Kantona dostavlja Skupštini Kantona Prijedlog Zakona na usvajanje.

U 2008.godini rađene su izmjene propisa ali je pristekla potreba i za izradom novog propisa.

**Rok: Nacre:** veljača/februar; **Prijedlog:** svibanj/majdecembar

## **II-IZVRŠENJE ZAKONA i PODZAKONSKIH AKATA**

- **Plan stručnog usavršavanja državnih službenika i namještenika za 2008. godinu ministarstva za pravosuđe i upravu**

**Rok:** januar/ siječanj

- **Pavilnik o vrsti i uvjetima za izvršenje kaznenih sankcija rada za opće dobro.**

**Rok:** mart/ožujak

- **Pravilnik o izboru, načinu rada,odgovornosti, obučavanju i evidenciji povjerenika za izvršenje kaznenih sankcija rada za opće dobro na slobodi.**

**Rok:** mart/ožujak

- **Naputak o matičnoj knjizi i osobnom listu osuđenika prema kojima se izvršava kazneno-pravna sankcija rada za opće dobro na slobodi.**

**Rok:** mart/ožujak

- **Elaborat o društveno-ekonomskoj opravdanosti osnivanja Arhiva Zeničko-dobojskog kantona**

**Nositelj izrade:** Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona

**Predlagač:** Vlada Zeničko-dobojskog kantona

**Pravni osnov:** Zakon o arhivskoj građi ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj:4/06)

**Razlog za donošenje:** Potreba za arhiviranjem i odlaganjem „arhivske građe“

**Postupak donošenja:** Vlada Kantona utvrđuje Prijedlog i upućuje ga u skupštinsku proceduru na usvajanje

**Rok:** decembar /prosinac

### III - INFORMATIVNO-ANALITIČKE DJELATNOST

- **Izvještaj o radu Ministarstva za 2008. godinu**  
**Rok:** januar/siječanj; **Vlada:** ožujak/mart
- **Izvješće o radu Kantonalnog tužiteljstva u Zenici za 2008. godinu**  
**Rok:** mart/ožujak; **Vlada/ Skupština:** travanj/april
- **Izvješće o radu Kantonalnog pravobraniteljstva za 2008. godinu**  
**Rok:** mart/ožujak; **Vlada/ Skupština:** travanj/april
- **Izvješće o radu Kantonalnog zavoda za pravnu pomoć za 2008. godinu**  
**Rok:** mart/ožujak; **Vlada/ Skupština:** travanj/april
- **Obavještenje o radu Kantonalnog suda u Zenici za 2008. godinu**  
**Rok:** mart/ ožujak; **Vlada/ Skupština:** travanj/april
- **Informacija o upravnom rješavanju u 2008. godini**  
**Rok:** april/travanj
- **Informacija o provođenju ustavne odredbe o konstitutivnosti naroda u javnim institucijama**  
**Rok:** ožujak/ mart
- **Program rada Ministarstva za 2009. godinu**  
**Rok:** decembar /prosinac

### C-RADOVITE AKTIVNOSTI

U sklopu redovitih aktivnosti Ministarstvo će pristupiti izradi:

- dokumenta okvirnog Proračuna za Ministarstvo za pravosuđe i upravu i proračunske korisnike pri ovom ministarstvu za 2009-2011. godine;
- nacrtu proračuna za Ministarstvo za pravosuđe i upravu i proračunske korisnike pri ovom ministarstvu za 2009-2011. godine;
- unos podataka u elektronsku bazu podataka udruženja građana;
- izrada prečišćenih tekstova propisa čiji obrađivač je bilo ovo ministarstvo;
- vođenje postupka registracije udruga;
- vođenje postupka o primjeni Zakona o pečatima Zeničko-dobojskog kantona
- upravno rješavanje predmeta;
- rad po pritužbama na rad organa uprave zbog nepostupanja i odugovlačenja postupka ili drugih razloga;
- sprovođenje polaganja stručnih ispita namještenika srednje školske spreme iz općinskih organa državne službe i javnih poduzeća i dr..

Pored navedenog Ministarstvo u sklopu redovite aktivnosti vrši dostavljanje redovitih izvještaja i informacija po utvrđenim rokovima i po potrebi prema Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, organima Federacije i Bosne i Hercegovine, VSTV-u, te međunarodnim organizacijama (OHR-u, OSCE-u i dr.), sudjelovanje u izradi propisa bilo Federacije BiH bilo države BiH te izrada stajališta, sugestija, primjedbi i dr vezano za legislativu donešenu na višoj razini vlasti od Kantona, praćenje stanja po izdatim tjeralicama kao i određenim i ukinutim pritvorim, izrada izvještaja i

praćenje provođenja Zakona o slobodi pristupa informacijama i dostavljanje izvještaja Ombudsmanima Federacije BiH iz ove oblasti, sudjelovanje u Projektu GTZ-a uspostava zemljišnih knjiga, sudjelovanje u radu Grupe za javni život Agencije za ravnopravnost spolova Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i BiH, provođenje svih aktivnosti Tima za ISO-standarde, sudjelovanje u aktivnostima vezanim za reformu pravosuđa, dostavljanje informacija i sudjelovanje u aktivnostima vezanim za provođenje Zakona o notarima, zakona o zemljišnim knjigama, sudjelovanje u svim aktivnostima vezanim za reformu uprave (kolektivni ugovori, prekobrojnost...), zauzimanje i izrada stajališta, mišljenja i tumačenja po zahtjevima bilo fizičkih bilo pravnih osoba, izrada odgovora na zastupnička pitanja.

Ministarstvo ima obveze koje se realiziraju dnevno, mjesečno, kvartalno ili po potrebi. Pored programskih zadaća te aktivnosti će se redovito sprovoditi a posebno ističemo svakodnevni unos podataka u Trezorskoj stanici 3, izrada finacijskog plana - Proračuna za korisnike Ministarstva (sudove, tužiteljstva, kantonalno pravobraniteljstvo, Kantonalni zavod za pravnu pomoć... i dr.), a što podrazmjeva i izradu prijedloga Proračuna za Ministarstvo i korisnike iz mjerodavnosti Ministarstva za 2009. godinu

U sklopu redovitih aktivnosti je i suradnja sa općinama u dijelu izrade određenih informacija i izvještaja za organe vlasti na «višoj» razini kao i izrada analiza, prikupljanje određenih podataka, davanje sugestija, mišljenja, konsultacija i dr.

## **D-PRORAČUN**

### **Sudski i tužiteljski proračun**

U izvršavanju općih nadležnosti koje se odnose na sudove i tužiteljstvo, Ministarstvo je angažirano na pripremi proračuna za te institucije, i u toj ulozi pojavljuje se sa VSTV-om.

Priprema i izrada proračuna predstavljaju značajnu odgovornost, budući da sudački i tužiteljski sustavi mogu djelotvorno funkcionirati samo ukoliko su na odgovarajući način financirani, pri čemu je važno da procesi putem kojih se vrši ta mjerodavnost ne ugroze neovisnost pravosuđa. Isto tako važno je da proračuni budu dobro promišljeni, tako da se svaka proračunska stavka, može dokumentirati i poduprijeti dokazima.

Proces pripreme Proračuna sudova dramatično se promijenio tijekom posljednjih godina tj. otkako je Neovisno pravosudno povjerenstvo odnosno VSTV-e, počelo preuzimati aktivnu ulogu. Pomažući nekim od sudova kako da pripreme Nacrte Proračuna koji su dostavljani Ministarstvu. Ovo sudjelovanje znači da se može dobiti točnija financijska slika o potrebama sudova te se na taj način mogu dobiti jasnije i izbalansirane cifre, koje se u pravilu od strane ovog ministarstva dostavljaju Ministarstvu financija, odnosno Skupštini Kantona kroz proceduru usvajanja Proračuna Kantona za pojedinu financijsku godinu.

Sudovi u kreiranju Proračuna sudjeluju samo u fazi izrade Proračuna. Njihov angažman u procesu izrade Proračuna se završava kada predaju obrasce sa proračunskim zahtjevima Ministarstvu.

Prema najnovijim materijalno-pravnim propisima, točnije članak 68. i 69. Zakon o sudovima Federacije Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine»), broj: 38/05) propisano je da sudovi dostavljaju Prijedlog Proračuna VSTV-u radi davanja eventualnih izmjena Proračuna, a nakon toga ga dostavljaju Ministarstvu a ako se Ministarstvo ne slaže s datim Prijedlogom Proračuna i s eventualnim primjedbama VSTV-a kontaktira tajnika suda koji o tome obavještava VSTV-e a prije nego se izmjeni Proračun suda Ministarstvo financija, odnosno Vlada Kantona će obaviti konsultacije sa VSTV-em.

Kao što se vidi VSTV-e ima značajne ovlasti u odnosu na pripreme proračuna za sudove a i Kantonalno tužiteljstvo.

Iz razloga datih u ovom odjeljku, da se zaključiti da se sudovi i tužiteljstva trebaju financirati na razini BiH ali se to najvjerojatnije neće desiti ni u tijeku 2009.godine.

### **Proračun za period 2009-2011. godine**

Proračunski zahtjev Ministarstva za pravosuđe i upravu sa proračunskim korisnicima vezanim za ovo ministarstvo, za period 2009 – 2011. godina sastavljen je temeljem Zakona o proračunima u Federaciji BiH («Službene novine Federacije BiH», broj: 19/06, Zakona o Trezoru u Federaciji BiH («Službene novine Federacije BiH» broj: 19/03), Analitičkog kontnog plana za proračun i proračunske korisnike («Službene novine Federacije BiH» broj: 15/07), te Naputka o načinu i elementima izrade proračuna Zeničko-dobojskog kantona za 2008-2010. godinu dostavljenog iz Ministarstva financija (broj: 07-14-17575/07 od 26.07.2007. godine).

Nakon prikupljanja i analize proračunskih zahtjeva koje je ovo Ministarstvo tražilo od svojih korisnika, izrađen je proračunski zahtjev za Ministarstvo i korisnike iz mjerodavnosti Ministarstva za 2008. godinu, dok je za naredne dvije godine iznos za tekuće rashode (izdaci za materijal i usluge) uvećan za 6% u odnosu na prethodnu godinu.

Što se tiče nabavke stalnih sredstava, opreme, te zgrada i rekonstrukcija, plan Ministarstva je izgradnja zgrade suda u Tešnju, dogradnja suda u Zenici, te rekonstrukcija i adaptacija odjeljenja Općinskog suda u Visokom koje se nalazi u Olovu i kupovina dva kancelariska ureda za u zgradi sjedišta suda. Takođe se planira nabavka opreme koja podrazumjeva najvećim dijelom nabavku kompjuterske opreme, ali i namještaja, te opremanje sudnica.

### **VI - MJERE ZA REALIZIRANJE PROGRAMA RADA**

Obzirom na složenost i obim poslova Ministarstva, kao i planirane zadaće Programom i dalje ostaje potreba i obveza osiguranja pune i obvezne kadrovske potpunosti Ministarstva, kako bi se Program mogao izvršiti u cjelosti i blagovremeno, uz puno sudjelovanje izvršitelja predviđenih Pravilnikom.

U 2009.godine neophodna je popuna upražnjene poziciji pomoćnika za propise i upravnog inspektora

#### **Dostavljeno:**

1 x Vlada Kantona  
1 x Ministru  
1 x Tajniku Ministarstva  
1 x Pomoćnicima Ministra  
1 x U pismohranu

**MINISTAR**

Miroslav Penko