

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10) na prijedlog Ministarstva za boračka pitanja Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 91. sjednici, održanoj dana 23.03.2017. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Informacija o naknadi troškova dženaza/sahrana branilaca i članova njihovih porodica u 2016. godini, Ministarstva za boračka pitanja, kao obrađivača.

II.

Informacija iz tačke I ovog Zaključka, nalazi se u prilogu i čini sastavni dio Zaključka.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/17.
Datum, 23.03.2017. godine
Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za boračka pitanja,
1x a/a.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i hercegovine
Zeničko-dobojski kanton
MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA

I N F O R M A C I J A
o naknadi troškova dženaza/sahrana branilaca i članova
njihovih porodica u 2016.godini

Zenica, mart 2017.god

DIO PRVI - Uvod

Realizacija prava na naknadu troškova dženaze/sahrane branilaca i članova njihovih porodica u smislu važećih zakonskih propisa, podrazumijeva skup mjera, aktivnosti i postupaka u cilju pomoći u slučaju smrti pripadnika ove populacije, sredstvima planiranim u budžetima Federacije Bosne i Hercegovine, kantona i grada/općina.

Obaveza Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Kanton) je da pomaže i učestvuje u naknadi troškova dženaze/sahrane pripadnika branilačke populacije sa područja Kantona, na način i pod uvjetima propisanim zakonom i podzakonskim aktima.

Ministarstvo za boračka pitanja Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) kao organ uprave nadležan za pitanja iz ove oblasti, te nadzor i kontrolu primjene propisa iz ove oblasti na području Kantona, sačinjava ovu informaciju u svrhu upoznavanja Vlade Kantona sa realizacijom ovih obaveza u 2016.godini.

DIO DRUGI - Normativna regulativa

POGLAVLJE I - Zakonski propisi

Pravo na naknadu troškova dženaze/sahrane pripadnika branilačke populacije regulisano je federalnim i kantonalnim propisima kako slijedi:

- Zakon o pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Federacije BiH" br. 33/04 i 56/05; 72/07 i 9/10), član 7. tačka 9. i član 19. tačka 3. utvrđuje pravo pomoći u slučaju smrti pripadnika branilačke populacije. Izdvajanje sredstava iz Budžeta Federacije u ovu svrhu vrši se samo u slučaju smrti ratnih vojnih invalida (član 25.), dok se ta pomoć za ostale braniocce i članove njihovih porodica osigurava u budžetima kantona.
- Zakon o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica ("Službene novine Federacije BiH" br. 70/05; 61/06 i 9/10), član 3. tačke 2. i 3. propisuju obavještanje o smrti putem javnih medija, organiziranje ukopa-sahrane uz državne počasti i pravo na ukopno mjesto na lokacijama zaslužnih ličnosti te pravo na naknadu troškova ukopa-sahrane i podizanja nišana, odnosno nadgrobni spomenika. Dalje, članom 4. propisano je da će ovo pravo biti regulisano propisima kantona i finansirano sredstvima kantonalnih budžeta.
- Zakon o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona br. 1/14), članom 5. tačka k) utvrđuje pravo branilaca i članova njihovih porodica na pomoć u slučaju smrti. Ovo pravo detaljnije je razrađeno članovima 36.-38. Zakona a članom 37. utvrđena je obaveza Vlade Kantona za donošenje podzakonskog akta kojim će biti utvrđen način i postupak realizacije dodjele ovih sredstava.
- Uredba o naknadi troškova dženaza/sahrane branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" br. 4/14, u daljem tekstu: Uredba). Vlada Kantona je na 172. sjednici 10.07.2014.g. donijela Uredbu kojom su utvrđeni uvjeti, način i postupak ostvarivanja prava na naknadu troškova dženaze/sahrane branilaca i članova njihovih porodica sa prebivalištem na području Kantona, kao i povratnika u Republiku Srpsku koji ostvaruju osnovna prava iz branilačko-invalidske zaštite u općinama Kantona i koji su na evidenciji nadležnog organa za vojne evidencije u općinama Kantona. Na osnovu Uredbe provedena je procedura dodjele sredstava pomoći u slučajevima smrti branilaca i članova njihovih porodica, te odobrena naknada troškova dženaza/sahrana u 2016.godini.

POGLAVLJE II – Lica utvrđena članom 2. Uredbe

Članom 2. Uredbe je utvrđeno da se naknada troškova dženaze/sahrane osigurava u slučaju smrti:

- a) dobitnika ratnog priznanja ili odlikovanja;
- b) nosioca „Partizanske spomenice 1941“;
- c) ratnog vojnog invalida;
- d) demobiliziranog branioca;
- e) člana porodice šehida, poginulog, umrlog i nestalog branioca;
- f) člana uže porodice poginulog, umrlog i nestalog dobitnika ratnog priznanja ili odlikovanja

Naknada troškova dženaze/sahrane se odobrava pod uslovom da je umrli prije smrti bio sa prebivalištem na području Kantona u trajanju od najmanje dvije godine neprekidno.

POGLAVLJE III – Pojmovi iz Uredbe i dokazivanje statusa

Pojmovi iz Uredbe: dobitnik ratnog priznanja ili odlikovanja, ratni vojni invalid, demobilizirani branilac, član porodice šehida, poginulog, umrlog, nestalog i član uže porodice poginulog, umrlog ili nestalog dobitnika ratnog priznanja ili odlikovanja, koriste se u skladu sa odredbama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica, Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica, te Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica.

U postupku ostvarivanja prava svoj status branioci i članovi njihovih porodica dokazuju rješenjem nadležnog organa o priznavanju prava na ličnu i porodičnu invalidninu za ratnog vojnog invalida odnosno člana porodice šehida, poginulog, umrlog, nestalog branioca; o priznavanju prava na mjesečni novčani dodatak za dobitnike ratnih priznanja i odlikovanja i članove uže porodice poginulog, umrlog ili nestalog dobitnika ratnog priznanja ili odlikovanja; te uvjerenjem nadležnog organa o učešću u Oružanim snagama za demobiliziranog branioca, izdatog u skladu sa Zakonom o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH" br. 2/98 i 48/99).

POGLAVLJE IV - Korisnici prava i visina naknade

Naknada troškova po ovoj Uredbi odobrava se u vidu jednokratne novčane pomoći članovima porodice sa kojima je umrli živio u zajedničkom domaćinstvu u vrijeme smrti ili drugom licu koje vlastitim sredstvima sahrani umrlog.

Iznos novčane pomoći zavisi od kategorije branilačke populacije i ista se odobrava u visini:

- a) jedne i po prosječne neto plate isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodnoj kalendarskoj godini za dobitnike ratnog priznanja ili odlikovanja i nosioce "Partizanske spomenice 1941";
- b) prosječne neto plate isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodnoj kalendarskoj godini za ratne vojne invalide i demobilisane branioce;
- c) jedne polovine prosječne neto plate isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodnoj kalendarskoj godini za članove porodice šehida, poginulog, umrlog i nestalog branioca i članove uže porodice poginulog, umrlog i nestalog dobitnika ratnog priznanja ili odlikovanja.

Izuzetno pomoć za lica iz tačke c) tj. za članove porodice šehida i članove uže porodice poginulog, umrlog i nestalog dobitnika ratnog priznanja može se odobriti i u većem iznosu, ukoliko se član porodice koji sahranjuje umrlog nalazi u teškoj socijalno-ekonomskoj situaciji, što argumentuje priloženom dokumentacijom.

Iznos neto plaće isplaćene u Federaciji BiH utvrđuje se prema podacima Zavoda za statistiku FBiH, i on je za 2015. godinu iznosio 830,00 KM. Naznačeni iznos je korišten kao onov kod utvrđivanja jednokratnih pomoći u 2016. godini.

POGLAVLJE V - Posebni troškovi dženaze/sahraneza lica sa naročitim zaslugama

U slučaju smrti dobitnika ratnog priznanja „Zlatni ljiljan“ i „Red hrvatskog trolista“ i nosioca “Partizanske spomenice 1941“, ukop/sahranu uz državne počasti organizuje gradska/općinska služba nadležna za poslove branilačko-invalidske zaštite (u daljem tekstu: gradska/općinska služba) u saradnji sa kantonalnim udruženjem dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja, a u slučaju da je ukop izvršen u organizaciji i sredstvima kantonalnog udruženja, istom se može odobriti naknada utrošenih sredstava najviše do iznosa od 2.500,00 KM.

POGLAVLJE VI - Podnošenje zahtjeva i postupak po zahtjevu

Zahtjev za ostvarivanje prava na novčanu pomoć u slučaju smrti pripadnika branilačke populacije podnosi se gradskoj/općinskoj službi u gradu/općini u kojoj je umrli imao prebivalište odnosno boravište i to na posebnom obrazcu kojeg propisuje ministar Ministarstva i uz kojeg se obavezno prilaže smrtni list i dokaz o statusu branioca i člana njegove porodice, dokaz o srodstvu sa umrlim licem, uvjerenje o prebivalištu za umrlog, dokaz o troškovima dženaze/sahrane (računi prijevoza, opremanja i ukopa umrlog i dr.), dokaz o utrošku vlastitih sredstava u istu svrhu, kao i izjavu da se pomoć za navedene svrhe ne može ostvariti po osnovu drugog propisa ili na drugi način.

Pravo na novčanu pomoć u svrhu naknade troškova dženaze/sahrane pripadnika branilačke populacije može biti ostvareno samo po jednom osnovu iz Uredbe. Ukoliko je naknada za troškove sahrane ostvarena po odredbama federalnog zakona ili drugog propisa ili na drugi način, ne može biti odobrena po osnovu Uredbe.

Gradska/općinska služba je dužna razmotriti zaprimljene zahtjeve, izvršiti provjere podnesene dokumentacije i donijeti rješenje o priznavanju prava ili odbijanju zahtjeva i to u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva. Nakon provedene procedure gradska/općinska služba pravosnažna rješenja dostavlja Ministarstvu na dalje postupanje, odnosno realizaciju.

Izuzete čine slučajevi gdje je ukop/sahrana umrlog izvršena u organizaciji i sredstvima kantonalnog udruženja, u kojem slučaju obrazloženi zahtjev udruženje podnosi Ministarstvu. U postupku po zahtjevu kantonalnog udruženja odluku o dodjeli sredstava donosi ministar Ministarstva. U ovom izvještajnom periodu realizovan je jedan zahtjev za slučaj smrti dobitnika najvećeg ratnog priznanja „Zlatni ljiljan“ iz Tešnja i to u iznosu od 1.249,50 KM.

O žalbama na rješenja gradske/općinske službe rješava Ministarstvo, kao drugostepeni organ.

Na osnovu odluke Ministarstva, gradska/općinska služba vrši isplatu odobrenih sredstava po rješenjima.

DIO III - Tabelarni pregled podnesenih i odobrenih naknada u 2016.godini

Sistemskom analizom donesenih rješenja, kao i utroška sredstava u 2016. godini sa transfera Ministarstva “Pomoć u slučaju smrti branilaca i članova njihovih porodica“ utvrđeno je:

- Gradska/općinske službe donijele su i Ministarstvu prosljedile 721 rješenje o odobravanju jednokratne novčane pomoći zbog slučaja smrti pripadnika branilačke populacije. Na prvostepena rješenja gradske/općinske službe izjavljeno je 5 žalbi, od kojih je jedna pozitivno rješena.

Bitno je naglasiti da je zaprimanje zahtjeva za pomoć u slučaju smrti branilaca i članova njihovih porodica teklo kontinuirano od polovine januara 2016.g. i tako tokom cijele godine, pa je tako i utrošak sredstava sa ove pozicije Ministarstva bio kontinuiran, obzirom da se vršilo pravovremeno plaćanje od strane Ministarstva za finansije ZDK. To je znatno olakšalo rad zaposlenika u oba ministarstva, jer je broj intervencija, poziva telefonom i

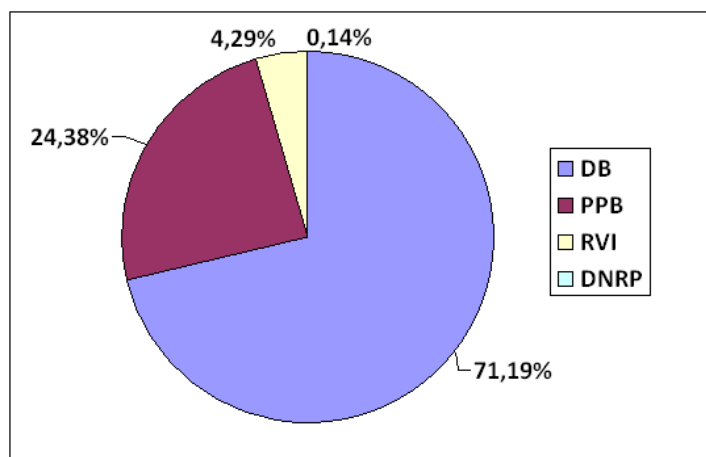
dolazaka po pitanjima vezanim za isplatu sredstava bio znatno manji u odnosu na raniji period, te je i učinkovitost realizacije raspodjele namjenjenih sredstava povećana. Iako je broj zahtjeva tekao u kontinuitetu potrebno je naglasiti da je broj zahtjeva bio povećan u decembru 2016.godine.

- Od ukupno obrađenih 722 zahtjeva, njih 514 odnosilo se na umrle demobilizirane branioce, 31 zahtjev za umrle ratne vojnog invalide i 176 zahtjeva za umrle članove porodica šehida i poginulih boraca, a jedan umrli bio je dobitnik najvećeg ratnog priznanja i odlikovanja „Zlatni ljiljan“.
- U 2016. godini odobrena su sredstva za ovu namjenu u ukupnom iznosu od **526.638,50** KM.

Tabela br. 1 Pregled odobrenih naknada po općinama, kategorijama umrlih pripadnika branilačke populacije i iznosima odobrenih sredstava

R.br	Općina	Ukupno odobreno zahtjeva	Odobreno po kategorijama				Odobrena sredstva
			DB	PPB	RVI	DNRP	
1	Breza	28	20	6	2	-	20.777,00
2	Doboj-jug	31	19	11	1	-	21.178,50
3	Kakanj	29	13	16	-	-	17.448,00
4	Maglaj	75	63	19	3	-	58.160,00
5	Olovo	41	30	10	1	-	29.920,50
6	Tešanj	72	44	26	1	1	48.592,50
7	Usora	13	7	5	1	-	8.722,50
8	Vareš	40	33	3	4	-	31.970,00
9	Visoko	81	69	8	4	-	63.968,50
10	Zavidovići	86	70	16	-	-	65.198,50
11	Zenica	131	77	45	9	-	90.122,50
12	Žepče	95	69	21	5	-	70.580,00
Ukupno:		722	514	176	31	1	526.638,50

Dijagram br. 1 Raspodjele po kategorijama umrlih pripadnika branilačke populacije i ukupno odobrenih naknada za dženaze/sahrane



DB - demobilisani branioци

PPB - članovi porodica poginulih branilaca
RVI - ratni vojni invalidi
DNRP - dobitnici najvećih ratnih priznanja ili odlikovanja.

DIO IV – Zaključna razmatranja

U ovom izvještajnom periodu obrađena su i odobrena 722 zahtjeva, što predstavlja 79 zahtjeva (ili 12%) više u odnosu na prethodnu 2015.godinu.

Slobodno možemo reći da se u praksi primjena ovog podzakonskog akta - Uredbe o naknadi troškova dženaza/sahrane branilaca i članova njihovih porodica pokazala u potpunosti opravdana i ostvareni su zadovoljavajući rezultati, a posebno ako imamo u vidu da je veći dio ovih pomoći već i realiziran - isplaćen korisnicima.

Prateći podatke o broju odobrenih novčanih pomoći za ovu svrhu (dženaze/sahrane), može se zaključiti da je i dalje iskazana opravdana potreba za povećanjem sredstava na transferu "Pomoći u slučaju smrti branilaca i članova njihovih porodica", obzirom da branilačka populacija ulazi u treće životno doba, te često dolazi do pojave težih oboljenja ili pogoršanja zdravstvenog stanja koje za posljedicu ima smrtni ishod.

MINISTAR
Fahrudin Čolaković

Broj: 13/03-2-4-14-2521/17
Datum: 09.03.2017.godine