

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćen tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 7/10), a u skladu sa članom 5. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10), na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 92. sjednici, održanoj dana 04.04.2017. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Izvještaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu.

II.

Izvještaj iz tačke I. sastavni je dio ovog Zaključka.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02- _____ /17.
Datum, 04.04.2017. godine
Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Agencija za privatizaciju ZDK-a - Upravni odbor,
1x Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona - direktor,
1x a/a.



PRIJEDLOG

IZVJEŠTAJ O RADU

**I POSLOVANJU, TOKU I REZULTATIMA PROCESA PRIVATIZACIJE
AGENCIJE ZA PRIVATIZACIJU ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
ZA 2016. GODINU**

Zenica, mart 2017. godine

SADRŽAJ

I- UVOD.....	3
II- IZVRŠENJE CILJEVA	4
2.1. Mala privatizacija (privatizaciju imovine),	4
2.2. Mala privatizacija (privatizacija državnog kapitala)	4
2.3. Privatizacija javnih komunalnih preduzeća	4
2.4. Velika privatizacija (kapital preduzeća)	5
3. Aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije	5
4. Kontrola obaveza iz kupoprodajnih ugovora	6
4.1. Kontrola ispunjavanja obaveza aktivnih kupoprodajnih ugovora	6
4.2. Izdavanje uvjerenja o izvršenju obaveza iz ugovora	6
4.3. Zabrana prometa dionicama	6
4.4. Ugovori o otkupu stanova	7
5. Odnosi s javnošću i promotivne aktivnosti	7
III-NORMATIVNE AKTIVNOSTI.....	7
IV- STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO.....	8
V- OSTALI POSLOVI I ZADACI.....	8
5.1. Prvostepeno upravno rješavanje	8
VI- OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA.....	9
6.1. Ocjena izvršenja i postignutih rezultata	9
6.2. Aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću.....	10
6.3. Otežavajuće okolnosti koje su uticale na proces privatizacije.....	10
6.4. Prijedlog mjera za unapređenje rezultata programske orijentacije.....	11
VII. UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA.....	12

PRILOG 1. - Tabela 1. Izvršenje Finansijskog plana za 2016. godinu, u odnosu na planirane iznose

I - UVOD

Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Agencija) osnovana je Zakonom o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10). Shodno odredbama člana 2. navedenog Zakona, Agencija ima status pravnog lica i predstavlja specijaliziranu organizaciju Zeničko-dobojskog kantona.

Djelatnost Agencije je obavljanje stručnih i drugih poslova u vezi sa privatizacijom. Temeljem odredaba člana 6. navedenog Zakona, Agencija vrši odobravanje, sprovođenje, organizovanje, nadziranje i podsticanje privatizacije preduzeća sa prostora Zeničko-dobojskog kantona u njenoj nadležnosti.

U vezi sa privatizacijom preduzeća, odredbama stava 2. istog člana, taksativno su nabrojana ovlaštenja Agencije, među kojima su, odobravanje programa privatizacije i početnog bilansa stanja, odlučivanje o načinu i sprovođenju postupka privatizacije, utvrđivanje povoljnijih uslova prodaje i plaćanja za preduzeća koja se ne privatiziraju saglasno načinu i uslovima određenim odobrenim programom privatizacije.

Izveštaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu, sačinjen je na bazi Programa rada Agencije za 2016. godinu, na koji je Vlada Zeničko-dobojskog kantona dala saglasnost svojim Zaključkom, broj: 02-34-9884/16 dana 12.05.2016. godine i Finansijskog plana Agencije za 2016. godinu, na koji je Vlada ZDK dala saglasnost Zaključkom, broj: 02-14-2347/16 dana 04.02.2016. godine.

II - IZVRŠENJE CILJEVA

Generalni ciljevi, koji su definisani Programom rada Agencije za 2016. godinu, odnose se na slijedeće cjeline:

2.1. Mala privatizacija (privatizacija imovine), odnosno prodaja imovine preduzeća, metodom aukcije, tendera i neposredne pogodbe

U toku 2016. godine objavljena su dva (2) javna poziva za prodaju tri (3) predmeta, u maloj privatizaciji, a potpisana su 3 kupoprodajna ugovora (1 ugovor potpisan za prodaju predmeta iz 2015. godine), što je navedeno u tekstu koji slijedi:

1. JP - A-56 objavljen 26.01.2016. godine za učešće na aukcijskoj prodaji predmeta „Prizemna zgrada u Ozimici - Žepče“, vlasništvo „Nova trgovina“ d.d. Žepče po početnoj cijeni od 35.000,00 KM. Nakon provedenog postupka pomenuti predmet je prodat po cijeni od 24.500,00 KM.
2. JP - A-57 objavljen 01.12.2016. godine za učešće na aukcijskoj prodaji dva (2) predmeta u vlasništvu „Nova trgovina“ d.d. Žepče. Početna cijena predmeta „Zgrada u Biljevini-Željezno polje“, iznosila je 84.500,00 KM. Nakon provedenog postupka, pomenuti predmet prodat je po cijeni od 59.000,00 KM. Za drugi predmet prodaje „Privredna zgrada i dio dvorišta“ u Begovom Hanu, po početnoj cijeni od 32.000,00 KM, nije iskazan interes kupaca, te je pomenuta prodaja proglašena neuspješnom,
3. JP NP-111 objavljen 16.10.2015. godine, za predmet „2/3 zgrade „Natronkomerc dd Maglaj“, vlasništvo „Natron“ dd Maglaj, po početnoj cijeni 250.000,00 KM. Ugovor o kupoprodaji sa Kupcem, potpisan je u januaru 2016. godine, sa postignutom cijenom od 185.121,00 KM. Uz činjenicu da je ugovor potpisan u 2016. godini, isti je uvršten u konačne finansijske efekte za 2016. godinu.

Iz gore navedenih podataka, može se konstatovati, da je ukupna početna cijena ponuđenih predmeta (1 iz 2015. i 2 predmeta iz 2016. godine) iznosila 369.500,00 KM, dok je postignuta cijena iznosila 268.621,00 KM.

Nastavljen je proces privatizacije imovine preduzeća u maloj privatizaciji.

Indikator izvršenih aktivnosti: Planirano 10, izvršeno 2.

izvršeno 2

$$I = \frac{\text{izvršeno}}{\text{planirano}} \cdot 100\% = 20\%$$

planirano 10

Faktori koji su uticali: nepostojanje interesa kupaca.

2.2. Mala privatizacija (privatizacija državnog kapitala)

Agencija, u 2016. godini, nije objavila niti jedan javni poziv za prodaju državnog kapitala. Sva tzv. mala preduzeća (50 zaposlenih, imovina iskazana u PBS manje od 500.000,00 KM) su privatizirana u prethodnom periodu, osim onih koja se bave veterinarskom i komunalnom djelatnošću.

Indikator izvršenih aktivnosti: Planirano 1, izvršeno 0.

izvršeno 0

$$I = \frac{\text{izvršeno}}{\text{planirano}} \cdot 100\% = 0\%$$

planirano 1

2.3. Privatizacija javnih komunalnih preduzeća

2.3.1. Proces privatizacije javnih komunalnih preduzeća iz Registra Agencije

Indikator izvršenih aktivnosti: proces obustavljen.

izvršeno 0

$$I = \frac{\text{izvršeno}}{\text{planirano}} \cdot 100\% = \text{proces obustavljen}$$

planirano 0

Faktori koji su uticali: Nepostojanje zakonskog definisanja javnog dobra i dobra u opštoj upotrebi, kao i Zaključka Vlade ZDK, broj: 02-34-14290/07 od 31.05.2007. godine, kojim je sugerisano Agenciji da obustavi aktivnosti na privatizaciji komunalnih preduzeća, dok se ne steknu zakonski uslovi, te otpor Udruženja poslodavaca komunalne privrede Federacije BiH.

Vlada Federacije BiH, na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju u F BiH, nije usvojila novu Odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti.

2.4. Velika privatizacija (kapital preduzeća)

2.4.1. Nastavak procesa privatizacije državnog kapitala preduzeća

Indikator izvršenih aktivnosti: Planirano 2, izvršeno 0

izvršeno 0

$$I = \frac{\text{izvršeno 0}}{\text{planirano 2}} \cdot 100\% = 0\%$$

Faktori koji su uticali: Zahtjeve Agencije za dostavu početnog bilansa stanja i programa privatizacije, kao osnove za otpočinjanje privatizacije, preduzeća nisu realizirala.

3. Aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije

Ukupan broj aktivnih sudskih sporova u 2016. godini, u kojim Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona ima svojstvo tužitelja je pet (5), od čega se 2 predmeta odnose na raskid kupoprodajnih ugovora zbog neizvršenja ugovorom preuzetih obaveza od strane kupaca za preduzeća „Mahnjača“ dd Žepče i „Poljopromet“ dd Zenica, jedan spor se odnosi na prodaju predmeta u tzv. maloj privatizaciji protiv RMU „Breza“ doo Breza i H. Zaimović, jedan spor se temelji na naplati ugovorne kazne, proistekle u postupku privatizacije preduzeća JP „Autoprijevoz“ dd Tešanj, koji je u fazi izvršenja, te postupak koji se vodi protiv privatiziranog TD „Progres doo Zenica, radi regresnog potraživanja koji je, također, u postupku izvršenja.

Tokom 2016. godine, evidentirano je ukupno 23 predmeta, u kojim je Agencija tužena strana. Od navedenog broja predmeta, petnaest (15) predmeta, odnosi se na pojedinačne postupke koje su pokrenuli bivši radnici „Bosnafurnir“ dd Visoko, koji su pored Agencije tužili i Zeničko-dobojski kanton.

Struktura ostalih osam (8) sudskih sporova je slijedeća: dva (2) spora su u vezi sa privatizacijom imovine bivše vlasništvo preduzeća „Velepromet-Maloprodaja“ dd Visoko i „Zmajevac“ dd Zenica; dva (2) spora su proistekla iz privatizacije tzv. „malih preduzeća“, „Grill“ doo Zenica i „Zefarm“ doo Zenica, a četiri (4) predmeta odnose se na sporove nastale iz postupka privatizacije preduzeća DP „Eko“ Žepče, IGM „Usora“ Jelah-Tešanj i JP „Autoprijevoz“ Tešanj.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku („Službene novine FBiH“, broj: 98/15) od 23.12.2015. godine, koje su stupile na snagu 31.12.2015. godine, u članu 31a. došlo je do izmjene, tako da, po ovim izmjenama i dopunama, u parnicama o imovinskopравnim zahtjevima, u kojim vrijednost predmeta spora prelazi iznos od 50.000,00 KM, punomoćnici pravnih lica mogu biti samo osobe koje imaju položen pravosudni ispit. Iz tih razloga, Agencija za privatizaciju morala je angažovati advokata kao punomoćnika kod pojedinih predmeta.

3.1. Nastavak aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršen.

izvršeno 25

$$I = \frac{\text{izvršeno 25}}{\text{planirano 25}} \cdot 100\% = 100\%$$

Faktori koji su uticali: Blagovremeno su poduzete sve aktivnosti u skladu sa zakonskom regulativom.

4. Kontrola obaveza iz kupoprodajnih ugovora

4.1. Kontrola ispunjavanja obaveza aktivnih kupoprodajnih ugovora

U Registru aktivnih kupoprodajnih ugovora u Agenciji, preostao je 1 (jedan) ugovor, koji se odnosi na „Velepromet-Zenica“ d.d. Zenica.

Agencija je, u 2016. godini, izvršila dvije posredne kontrole (analiza tražene, odnosno zaprimljene dokumentacije), u skladu sa ugovorenim obavezama i odredbama Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH.

4.1.1. Nastavak kontrole obaveza iz kupoprodajnih ugovora.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 2 izvršeno 2.

izvršeno 2

$$I = \frac{\text{izvršeno 2}}{\text{planirano 2}} \cdot 100 \% = 100\%$$

Faktori koji su uticali: Za aktivan ugovor izvršene su dvije posredne kontrole zatražene i zaprimljene dokumentacije. Dalje aktivnosti, u skladu sa Pravilnikom o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Službene novine F BiH“, broj: 52/09, 5/11), nisu provedene zbog isteka mandata starom sazivu, odnosno neimenovanja novog saziva Upravnog odbora, koji je nadležan za davanje saglasnosti na anex ugovora i/ili pokretanje postupka raskida ugovora.

4.2. Izdavanje uvjerenja o izvršenju obaveza iz ugovora

Agencija je, u toku 2016. godine, izdala jedno (1) uvjerenje o izvršenju ugovorenih obaveza iz ugovora.

4.2.1. Nastavak izdavanja uvjerenja

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 2 izvršeno 1.

izvršeno 1

$$I = \frac{\text{izvršeno 1}}{\text{planirano 2}} \cdot 100\% = 50\%$$

Faktori koji su uticali: Istekom mandata Upravnom odboru Agencije, u septembru mjesecu 2015. godine, sve aktivnosti vezane za aktivne ugovore su zaustavljene, jer su bile u fazi rješavanja (aneksiranja, pokretanje sudskih postupaka), gdje isključivu nadležnost ima Upravni odbor shodno odredbama Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine.

4.3. Zabrana prometa dionicama

Postupak upisa zabrane prometa dionicama privatiziranih preduzeća, tender ili neposredna pogodba*, vodi se od polovine avgusta 2003. godine, a po Uputstvu Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH.

U skladu sa dogovorom i postupkom provedbe ove aktivnosti utvrđene od strane Registra vrijednosnih papira Federacije BiH, na adrese dioničkih društava upućen je dopis za dostavu dokaza o registraciji društva kod Suda, kao i kod Komisije za vrijednosne papire u Federaciji BiH i Registra vrijednosnih papira Federacije BiH.

Za kupce državnog kapitala koji su dobili uvjerenje o izvršenju ugovorenih obaveza vrši se brisanje naloga za zabranu prometa dionicama u Registru vrijednosnih papira.

Tokom 2016. godine nije izvršeno brisanje naloga za zabranu prometa dionicama u Registru vrijednosnih papira Federacije BiH.

* Promet dionicama stečenim JUD i / ili temeljem Zakona o pretvorbi društvene svojine ("Sl. list SFRJ", broj 33/94) nije pod zabranom.

4.3.1. Nastavak aktivnosti na zabrani prometa dionicama.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 0 izvršeno 0.

$$I = \frac{\text{izvršeno } 0}{\text{planirano } 0} 100\% = 0\%$$

Faktori koji su uticali: Odmah nakon potpisivanja kupoprodajnog ugovora (prodaja državnog kapitala preduzeća) vrši se postupak zabrane prometa dionicama, u skladu sa odredbama čl. 19. alineja 3. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH. U toku 2016. godine, nisu izdata uvjerenja, tako da nije bilo ni upisane zabrane prometa dionicama.

4.4. Ugovori o otkupu stanova

Agencija za privatizaciju vodi evidenciju o ugovorima o otkupu stanova na kojima postoji stanarsko pravo. Po tom osnovu, od 2000. godine pa do kraja 2016. godine, zaprimljeno je ukupno 9.804 ugovora, od čega 8 u 2016. godini.

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršeno 8.

$$I = \frac{\text{izvršeno } 8}{\text{zaprimljeno } 8} 100\% = 100\%$$

Faktori koji su uticali: U odnosu na raniji period, evidentan je smanjen priliv ugovora o otkupu stanova, na kojim postoji stanarsko pravo.

5. Odnosi s javnošću i promotivne aktivnosti

Agencija tokom 2016. godine, u odnosu na raniji period, nije imala zahtjeve od strane medijskih kuća za davanje informacija o aktuelnostima o njenom radu. Sa druge strane, dati su odgovori na sve pismene upite od strane državnih institucija, privrednih subjekata i sl. Obavljeni razgovori sa svim fizičkim licima koji su iskazali interes za određene privatizacijske predmete.

5.1. Nastavak informacijsko-komunikacijskih aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršen.

$$I = \frac{\text{Izvršeno } 4 \text{ zahtjeva}}{\text{Zaprimljeno } 4 \text{ zahtjeva}} 100\% = 100\%$$

Faktori koji su uticali: smanjen intenzitet ukupnih aktivnosti Agencije.

III- NORMATIVNE AKTIVNOSTI

3.1. Naziv propisa: Finansijski plan Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2015.g.

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK/ Upravni odbor Agencije,

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 1. tačka d), Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10),

Organ koji donosi propis: Vlada Zeničko-dobojskog kantona,

Razlozi za donošenje: Radi ostvarivanja djelatnosti Agencije za privatizaciju ZDK-a iz članova 4.-6. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona,

Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju ZDK, Vlada Zeničko-dobojskog kantona daje saglasnost na Finansijski plan Agencije,

Očekivani efekti: Funkcionisanje Agencije za privatizaciju ZDK u skladu sa Programom rada Agencije za privatizaciju ZDK-a,

Programirani propis: DA

IV- STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO

4.1. Naziv materijala: Program rada Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2016.g.

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK/Upravni odbor Agencije,

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 1. tačka d), Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10)

Organ koji razmatra ili usvaja materijal: Vlada Zeničko-dobojskog kantona

Razlozi za razmatranje: Izvršenje zakonske obaveze,

Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju ZDK-a, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, daje saglasnost na Program rada Agencije,

Programirani propis: DA

4.2. Naziv materijala: Izvještaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2015. godinu.

Nosilac izrade: Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, Upravni odbor Agencije

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10)

Organ koji razmatra ili usvaja materijal: Vlada Zeničko-dobojskog kantona

Razlozi za razmatranje: izvršenje zakonske obaveze

Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije, Vlada ZDK-a razmatra Izvještaj

Programirani propis: DA

V- OSTALI POSLOVI I ZADACI

5.1. Prvostepeno upravno rješavanje

Odredbama člana 7. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona propisano je da “...Agencija u okviru svoje nadležnosti ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata, u skladu s propisom o općem upravnom postupku”.

Na osnovu prednjeg, u toku 2016. godine, u okviru svoje redovne djelatnosti i vršenja povjerenih javnih ovlaštenja, Agencija nije donijela pojedinačne upravne akte u prvom stepenu.

5.2. Izvještaj o ostvarenim prihodima i izdacima AP ZDK za period januar-mart 2016. godine,

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u članu 5. alineja 4. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10)

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: april 2016. godine

5.3. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana AP ZDK za period januar-juni 2016. godine i obrasci za izradu periodičnog izvještaja

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10), i čl. 44. stav 6. Zakona o računovodstvu i reviziji u F BiH („Službene novine F BiH“, broj: 83/09)

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: 31.07. 2016. godine

5.4. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Agencije za privatizaciju ZDK za period januar-septembar 2016. godine

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u čl. 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10),

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: 30.09.2016. godine

5.5. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana za period januar-decembar 2016. godine i obrasci godišnjeg obračuna

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01 i 8/10), i član 44. stav 6. Zakona o računovodstvu i reviziji u F BiH („Službene novine F BiH“, broj: 83/09)

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: 28.02.2017. godine

VI - OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA

6.1. Ocjena izvršenja i postignutih rezultata

Posmatrajući ukupnu, ne samo ekonomsku situaciju, nego i specifična ograničenja privatizacijskog procesa, najvećim dijelom objektivne prirode, ocjena postignutih rezultata kroz programske ciljeve za 2016. godinu je, da su rezultati na nivou prethodnih godina. Naime, proces privatizacije je od 2006. godine u određenom zastoju, jer je većina preduzeća iz Registra preduzeća za privatizaciju privatizirana čime je, osim velike privatizacije (privatizacija državnog kapitala) usporena i privatizacija imovine preduzeća (mala privatizacija).

Od ukupnog broja programskih ciljeva, značajan dio je realiziran u planiranim rokovima.

Od početka privatizacije do kraja 2016. godine, privatizirano je 90% preduzeća iz Registra ove Agencije, preostalih 10% je uslovljeno donošenjem određene zakonske regulative, jasnijih i konkretnijih stavova osnivača i titulara kapitala, na što Agencija direktno nema uticaja.

Zbog navedenog razloga, Agencija u 2016. godini, dio planiranih aktivnosti nije realizirala, a tiču se otpočinjanja privatizacije preostalih preduzeća sa državnim kapitalom u Registru Agencije (javna komunalna preduzeća i veterinarske stanice).

Programski cilj pripreme preduzeća za prodaju u velikoj privatizaciji nije realiziran, jer preduzeća iz Registra Agencije, koja još nisu privatizirana, nisu dostavila početni bilans stanja i program privatizacije, kao preduslov za pripremu preduzeća za privatizaciju.

Prodaja predmeta putem male privatizacije je nastavljena i u toku 2016. godine, a ostvareni efekti se mogu komparirati sa trenutnom ekonomskom situacijom u okruženju. U Registru predmeta za prodaju putem male privatizacije, značajan dio ima neriješene imovinsko-pravne odnose, što je osnovni preduslov za objavu predmeta za prodaju, a čime bi se, osim prihoda ostvarenih prodajom, koja pripadaju vlasniku-preduzeću, otvorila mogućnost da Agencija ostvari sopstvene prihode, koji bi bili dostatni za pokriće troškove objave javnih poziva i dijela tekućeg poslovanja (od ostvarene kupoprodajne cijene Agenciji pripada 10% sredstava). Zato Agencija, u cilju bržeg rješavanja pomenutih neriješenih imovinsko-pravnih odnosa, aktivno učestvuje u poduzimanju radnji kod nadležnih organa za rješavanje tih pitanja.

Uz činjenicu da su predmetom privatizacije bila preduzeća sa područja Zeničko-dobojskog kantona, kao i poslovni prostori, koji čine dijelove imovine preduzeća, Agencija raspolaže sa značajnom dokumentacijom, koja ima karakter arhivskog čuvanja „trajno“, te s tim u vezi, zaprimi veliki broj zahtjeva fizičkih i pravnih lica za dostavu informacija/izvještaja ili samih dokumenata. Također, značajan dio privatizacija je predmetom kontrole MUP-a, Finansijske policije, Kantonalnog tužilaštva i Agencije za reviziju privatizacije FBiH, koje često zahtijevaju ustupanje kompletne dokumentacije određenog privatizacijskog predmeta. Treba istaknuti, da Agencija, neovisno o smanjenom obimu poslova vezanih za osnovnu djelatnost-priprema preduzeća za privatizaciju i prodaja preduzeća, obavlja i druge poslove koji su proistekli iz privatizacije. S tim u vezi, sem relevantnih subjekata koji se obraćaju Agenciji sa konkretnim zahtjevima, i tokom 2016. godine, Agencija je nastavila sa izdavanjem uvjerenja fizičkim licima, kojima se prema stanju službene evidencije, potvrđuje da isti nisu koristili certifikate iz osnova stare devizne štednje za kupovinu imovine ili dijelova preduzeća u nadležnosti Agencije, u periodu dok su certifikati iz osnova stare devizne štednje, imali zakonski karakter gotovog novca u maloj privatizaciji (koje su svojstvo stekli počev od 03.11.2000. godine, to jest, stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privatizaciji preduzeća, koji je objavljen u „Službenim novinama FBiH“, broj:45/00, pa do donošenja Presude Ustavnog suda FBiH, broj: U-10/00 od 08.01.2001. godine).

6.2. Aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću

Kada govorimo o aktivnostima iz domena odnosa sa javnošću, u 2016. godini, na njihov obim i intenzitet uticala je kompletna situacija u oblasti privatizacije i same Agencije.

U izvještajnom periodu realizovane su slijedeće aktivnosti:

- priprema i distribucija 2 (dva) saopštenja za javnost (obavještenje o javnom pozivu). Pomenuta saopštenja distribuirana su svim elektronskim medijima na prostoru Zeničko-dobojskog kantona, odnosno RTV stanicama.

6.3. Otežavajuće okolnosti koje su uticale na proces privatizacije

Agencija je, u 2016. godini, bila opterećena, između ostalog, problemima koji godinama u kontinuitetu onemogućavaju realizaciju postavljenih ciljeva, te značajno utiču na njenu efikasnost i status, kao i realizaciju planiranih aktivnosti. Prvenstveno tu se misli na preostala preduzeća sa državnim kapitalom, koja se nalaze u Registru Agencije, čija privatizacija čeka zakonska rješenja, rješavanje imovinsko-pravnih odnosa, kao i otpor osnivača i određenih interesnih grupa da se otpočne sa privatizacijom tih preduzeća. Ovdje se konkretno misli na preduzeća komunalne i veterinarske djelatnosti.

Što se tiče prodaje dijelova imovine putem male privatizacije, Agencija je i u 2016. godini objavljivala javne pozive, a ostvarenim efektima možemo biti relativno zadovoljni, iako ostaje činjenica da je i dalje prisutan slab odziv potencijalnih kupaca.

U izvještajnoj godini, nije provedena niti jedna prodaja putem velike privatizacije zbog pasivnosti menadžmenta preduzeća po zahtjevima Agencije za dostavu početnog bilansa stanja, programa privatizacije i ostale dokumentacione osnove potrebne za pripremu preduzeća za privatizaciju. Mišljenja smo da bismo u saradnji sa Vladom Federacije BiH i Agencijom za privatizaciju u Federaciji BiH, odnosno njenim Upravnim odborom, morali riješiti ovaj problem, tokom naredne godine, na način njegovog konačnog definisanja, kao i otklanjanju ostalih limitirajućih faktora.

Agencija je, počev od 2010. godine, suočena sa sudskim postupcima proisteklim iz privatizacije, a koji su direktno uticali na redovan rad i finansijsko poslovanje Agencije. Kao što je već rečeno u Izvještaju, krajem 2016. godine evidentirano je ukupno 28 sudskih sporova (5 sudskih sporova u kojima Agencija ima svojstvo tužitelja i 23 sudska spora u kojima je Agencija tužena strana), koji su u toku.

Sudski sporovi u kojima je Agencija tužitelj i tužena, ne mogu se prejudicirati što se tiče roka i ishoda. Ovi sporovi, bez obzira na ishod, za posljedicu imaju sudske troškove, troškove parničnog postupka i troškove kamata. Agencija, zbog nemogućnosti pravovremenog izmirenja izvršnih presuda i troškova koji prate sudske sporove, dodatno opterećena zateznim kamatama, što stvara veće troškove.

Također, Agencija je vodila i vodi pisanu korespondenciju sa relevantnim subjektima, na obezbjeđenju sredstava sa ESCROW računa, koji je otvoren, između ostalog, i za troškove evikcije, odnosno troškove nastale iz privatizacijskih aktivnosti. Međutim, sredstva sa ESCROW računa su Agenciji još uvijek nedostupna. Agencija je, u više navrata, bila suočena sa problemom blokade računa, kao i da sredstva koja su bila namijenjena za plate zaposlenim, su preusmjerena na izmirenje utvrđenih obaveza po osnovu izvršnih presuda i kamata, zbog kašnjenja u izmirenju istih.

Što se tiče rada organa Agencije (Upravni i Nadzorni odbor) u 2016. godini, tokom 2016. godine nije bio konstituisan novi saziv Upravnog odbora Agencije, što je dodatno usporilo određene aktivnosti iz nadležnosti ovog organa, počev od donošenja akata Agencije, te nadležnosti sadržane u Pravilniku o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Službene novine F BiH“, broj: 52/09 i 5/11).

S druge strane, novi saziv Nadzornog odbora imenovan je Odlukom Skupštine ZDK-a dana 16.07.2015. godine, a konstituisao se dana 10.09.2015. godine.

6.4. Prijedlog mjera za unapređenje rezultata programske orijentacije

6.4.1. Privatizacija preduzeća iz javne komunalne djelatnosti

Prijedlog za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća iz javne komunalne djelatnosti:

- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine treba donijeti novu odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti,
- Donošenje odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine uključuje neophodnost izmjene Zaključka Vlade Zeničko-dobojskog kantona, broj: 02-34-14290/07 od 31.05.2007. godine,
- Obezbijediti izjašnjenje Udruženja poslodavaca komunalne privrede Federacije BiH po novoj eventualno donesenoj odluci Vlade F BiH;

Prijedlog mjera: Potrebno je uputiti inicijativu prema Agenciji za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine jer Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nije nadležna za donošenje predmetne odluke.

6.4.2. Privatizacija preduzeća iz veterinarske djelatnosti

Prijedlog za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća iz veterinarske djelatnosti:

- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine treba donijeti novu odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti,
- Donošenjem nove odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencija za privatizaciju će ubrzati aktivnosti na privatizaciji preduzeća iz veterinarske djelatnosti;

Prijedlog mjera: Potrebno je uputiti inicijativu prema Agenciji za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine jer Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nije nadležna za donošenje predmetne odluke.

6.4.3. Privatizacija preduzeća sa većinskim državnim kapitalom koja se nalaze u Registru Agencije

U Registru Agencije evidentirana su 4 preduzeća sa većinskim državnim kapitalom, kod kojih Agencija vodi aktivnosti u cilju otklanjanja zapreka za privatizaciju istih i to:

- rješavanje imovinsko-pravnih odnosa na nekretninama preduzeća (TP „Nova Trgovina“ d.d. Žepče, „Velepromet-Maloprodaja“ d.d. Visoko, „rmk promet“ Zenica d.d. i „Natron“ dd Maglaj),
- izjašnjenje osnivača o metodu prodaje,
- obezbjeđenje odluka organa preduzeća po revizorskim nalazima o vrijednosti kapitala u istim,
- usklađivanje preduzeća sa Zakonom o privrednim društvima, te
- utvrđivanje korigovanih PBS i PP, kod preduzeća kod kojih je privatizacija okončana raskidom ugovora.

Prijedlog za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća sa većinskim državnim kapitalom koja se nalaze u Registru Agencije:

- poduzimanje aktivnosti u saradnji sa resornim ministarstvima u Vladi Zeničko-dobojskog kantona u cilju obezbjeđenja odluka/zaključaka nadležnih organa u preduzećima, čime bi se stekli uvjeti za privatizaciju istih.

6.4.4. Prodaja imovine putem male privatizacije, shodno Odluci o izmjenama Odluke o neposrednoj pripremi i provedbi male privatizacije („Sl. novine Federacije BiH“, br. 95/15) čiji je rok za okončanje do 31.12.2018. godine

Prijedlog za rješavanje problema u prodaji imovine putem male privatizacije:

- poduzimanje aktivnosti u saradnji sa resornim ministarstvima u Vladi Zeničko-dobojskog kantona u cilju obezbjeđenja bržeg dostavljanja odluka nadzornog odbora društva u kojim će biti specificirani prostori/imovina, koji imaju valjane imovinsko-pravne dokaze, kako bi Agencija za privatizaciju napravila plan prodaja istih.
- pokretanje inicijative u saradnji sa resornim ministarstvom prema nadležnim organima u preduzećima, čija se imovina prodaje, da angažuju ovlaštene vještake u cilju dobijanja realne tržišne cijene pojedinih predmeta prodaje, čime bi se stvorili uvjeti da naredne prodaje okončaju uspješno.

6.4.5. Poslovi kontrole ugovora

Prijedlog za rješavanje problema u kontroli ispunjavanja obaveza iz kupoprodajnih ugovora:

- Uputiti inicijativu prema Upravnom odboru Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine za izmjene i dopune Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Sl. novine Federacije BiH“, broj: 52/09 i 5/11) ili za donošenje podzakonskog akta kojim bi se regulisalo vraćanje vlasništva nad dionicama, nakon raskida kupoprodajnih ugovora, kao i
- donošenje zakonskih rješenja kojim bi bila jasno definisana nadležnost Agencije na zaštiti državnog kapitala u preduzećima kod kojih se vode sudski postupci proistekli iz privatizacije;

6.4.6. Sudski sporovi u kojim je Agencija za privatizaciju ZDK-a tužitelj i tužena

Agencija, u ovom segmentu obavljanja djelatnosti, nema uticaja da ubrza okončanje navedenih sudskih sporova, koji se vode pred nadležnim sudovima.

VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA

Vlada Zeničko-dobojskog kantona je dala saglasnost na Finansijski plan Agencije za 2016. godinu Zaključkom, broj: 02-14-2347/16 dana 04.02.2016. godine.

U periodu januar - decembar 2016. godine, Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona je ostvarila ukupne prihode u iznosu od 501.007 KM i ukupne rashode u iznosu od 425.596 KM, te je ostvaren višak prihoda nad rashodima u iznosu od 75.411 KM.

PRILOG 1. - Tabela 1. Izvršenje Finansijskog plana za 2016. godinu, u odnosu na planirane iznose

DIREKTOR

Ahmet Begagić

PRILOG 1.

Tabela 1. - Izvršenje Finansijskog plana za 2016. godinu, u odnosu na planirane iznose

Ekonomski kod	O P I S	Plan 2016	Izvršenje 01.01.-31.12.2016.	INDEX (4:3)
1	2	3	4	5
700000	I PRIHODI	949.753	501.007	52,75
	I.1. Prihodi od Kantona	800.000	450.000	58,41
732114	Budžet Kantona	450.000	450.000	100,00
7321140	ESCROW sredstva- troškovi evikcije	350.000	-	-
	I.2. Prihodi koje ostvari Agencija	149.753	51.007	34,06
721600	Prihodi od privatizacije	190.000	51.007	26,85
722600	Ostali prihodi		-	-
610000	II TEKUĆI RASHODI	949.753	425.596	44,80
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih i naknade za članove UO i NO	333.000	280.830	84,33
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	31.000	27.128	87,51
613000	Izdaci za materijal i usluge	284.560	117.638	41,34
	Pokriće viška rashoda nad prihodima iz 2014. godine	301.193	75.411	25,04