

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćen tekst (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 71. sjednici, održanoj 17.07.2012. godine,
d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prima se k znanju Informacija o dosada izvršenoj relizaciji Odluke o integriranju Općine Žepče u ustavna rješenja Zeničko-dobojskog kantona i Ustav Federacije Bosne i Hercegovine.

II.

Informacija iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /12.
Datum, 17.07.2012. godine
Z e n i c a

PREMIJER

mr.sci.Fikret Plevljak dipl.ing.

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
Ministarstvo za pravosuđe i upravu

INFORMACIJA
O DOSADA IZVRŠENOJ REALIZACIJI ODLUKE O INTEGRIRANJU OPĆINE ŽEPČE
U USTAVNA RJEŠENJA ZENIČKO - DOBOJSKOG KANTONA I USTAV FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

NOSITELJ IZRADE
MINISTARSTVO ZA PRAVOSUĐE I
UPRAVU ZE-DO KANTONA

I - UVOD

Od 1997. godine predstavnici Međunarodne zajednice, predvođeni Uredom Visokog predstavnika za BiH, radili su na postizanju sporazuma koji bi bio prihvatljiv svim stranama, kako bi se prevazišlo stanje do kojega se došlo u pogledu tri pitanja na području Žepča, i to:

- a) integriranje dviju paralelnih općinskih administracija,
- b) ukidanje institucije bivše Hrvatske Republike Herceg-Bosne i integriranje cjelokupne općine Žepče u zakonske strukture Zeničko-dobojskog kantona, i
- c) postizanja kompromisnog rješenja u vezi sa zahtjevima Hrvata koji žive na područjima koja se graniče sa općinom Žepče da budu integrirani u općinu Žepče.

II- INTEGRIRANJE OPĆINE ŽEPČE

Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu 6. listopada/oktobra 2000. godine, pod brojem 41/00, donio je Odluku o integriranju Općine Žepče („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 44/00).

Ostvarivanje navedenih ciljeva iz Odluke, Ured OHR-a je postavio uvjetno, odnosno konačno realiziranje Odluke ovisilo je od ispunjenja obveza koje su prvenstveno stavljene u zadaću Ministarstva obrane Federacije i to da smanji broj vojnika stacioniranih u općini Žepče, ili u okviru smanjenja vojnih potencijala od 15% do kojeg je trebalo doći do 31. decembra 2000. godine, ili u okviru cjelokupnog pregrupiranja snaga (točka 2. i 3. Odluke). Od ovoga uvjeta ovisila je konačna podrška OHR-a (točka 4. Odluke).

Naime, obveze koje je, sukladno Odluci OHR-a, trebala ispuniti Općina Žepče bile su sljedeće:

1. U roku od jednog mjeseca od donošenja ove odluke, sve poreske uplate trebale su se slati iz bivšeg hrvatskog dijela općine Žepče u Ministarstvo financija Zeničko-dobojskog kantona, sukladno odgovarajućim zakonima. Postojeće ekspoziture ZAP-a (Zavod za platni promet) i ZPP (Zavod za platni promet) koje funkcioniraju u Žepču i Begovom Hanu trebale su se spojiti u jednu ekspozituru u gradu Žepče i obavljati sve transfere finansijskih sredstava preko ureda ZPP-a u Zenici.

2. Uzimajući u obzir poseban karakter i odgovornost općine Žepče, procenat prihoda koji će Zeničko -dobojski kanton vraćati općini Žepče će biti veći za najmanje 10 procenata od istog procenta koji se vraća prosječnoj općini u ovom kantonu, osim u slučaju ako se postigne dugaćiji sporazum između kantona i načelnika i zamjenika načelnika Žepča nakon sljedećih općinskih izbora, održanih nakon donošenja ove odluke.

3. U roku od tri mjeseca od dana donošenja Odluke, cjelokupna teritorija Žepča će se u potpunosti integrirati u kantonalni sustav uprave šuma. Šume Herceg-Bosne će od toga dana prestati sa funkcioniranjem na teritoriji općine Žepče, osim ako ne dobiju dozvolu od legitimnih federalnih i kantonalnih organa vlasti.

4. U roku od jednog mjeseca od dana donošenja Odluke, Općina Žepče je trebala prestati biti dioničar u bilo kojem javnom poduzeću povezanom sa Hrvatskom zajednicom Herceg-Bosna, uključujući Elektroprivredu Herceg-Bosne. OHR je trebao izraditi strategiju za integriranje sektora komunalnih usluga na području Žepča, koja su se trebala implementirati tijekom sljedeće godine, po donošenju Odluke.

5. U roku od jednog mjeseca od dana donošenja Odluke svi doprinosi za zdravstveno osiguranje za sve građane su se sukladno odgovarajućim kantonalnim zakonima trebali početi uplaćivati u kantonalni fond. Odbor Centra za zdravstvenu zaštitu u Žepču je trebao u roku od tri mjeseca izraditi kadrovski plan, kako bi se ponudilo ponovno zaposlenje radnicima bošnjačke i srpske nacionalnosti, koji su prije rata bili zaposleni u oblasti zdravstva u Žepču.

6. Svi nastavni planovi i programi, koji su se u momentu donošenja Odluke koristili u općini Žepče, ostaju legitimni u ujedinjenoj općini, ukoliko to ne predstavlja kršenje odgovarajućih zakona Federacije. Sve škole, koje su se u momentu donošenja Odluke nalazile na teritoriji općine Žepče, i dalje će finansirati kantonalni organi vlasti. Bilo koje promjene u vezi s ovim morale bi biti rezultat dogovora između kantonalne uprave i načelnika i zamjenika načelnika općine Žepče, nakon slijedećih općinskih izbora, po donošenju ove odluke

7. Slijedeća naseljena mjesta, koja su u momentu donošenja Odluke dio općina Maglaj i Zavidovići, uključuju se u općinu Žepče, na privremenoj osnovi, od momenta objavljivanja gore navedene Odluke: Adže, Pire, Ponijevo, Matina, Ljubatovići, Grabovica, Čusto Brdo, Komšići, Radunice, Globalarica (trenutno općina Maglaj), Brankovići, Donji Lug, Gornji Lug, Vrbica, Debelo Brdo, Osova, Vinište i Gornja Lovnica (trenutno općina Zavidovići). Svi drugi dijelovi općina Maglaj i Zavidovići u potpunosti ostaju integrirani u okviru njihovih novih granica.

8. Policija i pravosuđe. U ovoj točki je propisano „...Iako će se nove granice općine Žepča sukladno ovoj odluci, proglasiti tek kada Međunarodno vijeće za procjenu dostavi svoju ocjenu Visokom predstavniku u skladu sa stavkom 11. ove odluke, policija, Sud za prekršaje i Općinski sud Žepče ostvaruju svoju mjerodavnost u okviru novog teritorija sukladno stavku 7. ove odluke od dana donošenja ove odluke. Slučajeve za koje su već podnešene prijave i slučajevi koji su trenutno u tijeku pred Sudom za prekršaje i Općinskim sudom okončat će ovi organi. Ukoliko potrebni uvjeti iz ove odluke ne budu ispunjeni u zadanom roku, policija Žepča te mjerodavnost pomenutih sudova će se, narednom odlukom Visokog predstavnika, vratiti u okvire postojećih granica općine Žepče...“.

Nakon što je Međunarodno vijeće za procjenu, sukladno članku 11. Odluke o integriranju Općine Žepče od 6. listopada/oktobra 2000.godine (“Službene novine Federacije BiH”, broj:44/00), donijelo Izvješće i preporuke na sastanku koji je održan 24. i 25. svibnja 2001. godine, Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu donio je i Konačnu Odluku o integriranju Općine Žepče, te je donešen i Zakon o izmjenama granica općine Žepče, („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 56/01).

Konačna Odluka o integriranju Općine Žepče i Zakon o izmjenama granica općine Žepče, postali su konačni i obvezujući i nitko ih ne može promijeniti ili preimenovati osim Viskokog predstavnika za BiH. Nadalje je navedeno da je ova odluka sama po sebi konačna i da nije potrebna daljna ratifikacija.

III- UTVRĐIVANJE GRANICA OPĆINE ŽEPČE

Člankom 2. Zakona o izmjenama granica općine Žepče („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj:56/01) utvrđen je teritorij općine Žepče, koji se sastojao od naseljenih mjesta: Žepče, Begov Han, Dubac, Memčići, Fatići, Branošica, Gornja Golubinja, Kosići, Cvitanovići, Pepelarska Rijeka, Kolona, Golubinja, Rakovica, Želeća, Željezopoljska Rijeka, Brezovo Polje, Čole, Briždže, Orčevići, Jastrebac, Mjestova Ravan, Šahmani, Balačići, Delići, Biljevina, Ivlje, Gornji Vitlaci, Brijeg, Badnjari, Donji Vitlaci, Lipovac, Kreševac, Ajani, Perkovići, Barica, Karse, Bistrica, Ljeskovicica, Orahovica - Kiseljak, Tatarbudžak, Lupoglav, Goliješnica, Gornje Ravne, Donje Ravne, Ljubna, Papratnica, koja su i do momenta donošenja Zakona pripadala Općini Žepče.

Člankom 3. navedenog zakona utvrđena su naseljena mjesta, koja će pored naseljenih mjesta iz članka 2. biti uključena u općinu Žepče: Adže, Pire, Ponijevo, Matina, Ljubatovići, Grabovica, Čustovo Brdo, Komšići, Radunice, Globalarica, a ranije su pripadala općini Maglaj.

U članku 4. utvrđena su naseljena mjesta, koja će biti uključena u općinu Žepče: Brankovići, Donji Lug, Gornji Lug, Vrbica, Debelo Brdo, Osova, Vinište i Gornja Lovnica, a do momenta donošenja Zakona su ranije pripadale općini Zavidovići.

Navedeni Zakon je stupio na snagu istovremeno sa Konačnom Odlukom Visokog predstavnika o integriranju općine Žepče, točnije 21.12.2001. godine.

Lokalne vlasti odnosno, Općine Žepče, Zavidovići i Maglaj, sukladno navedenom zakonu bile su dužne imenovati povjerenstva za utvrđivanje i obilježavanje granica katastarskih općina, što su i učinile.

Povjerenstvo za utvrđivanje i obilježavanje granica katastarskih općina, ispred općine Žepče i Zavidovići, utvrdilo je i obilježilo granicu sukladno Zakonu o izmjeni granica općine Žepče, o čemu je sačinjen zapisnik, na 32 stranice, sa skicom razgraničenja o čemu je upoznata Federalna uprava za geodetske poslove. O ovom pitanju suglasne su općina Žepče i Općina Zavidovići. Granice između ove dvije općine su obilježene, na licu mjesta i nema spora po tom pitanju između općina.

Povjerenstvo ispred Općine Žepče i Maglaj nije do sada utvrdilo granicu sukladno Zakonu o izmjeni granica općine Žepče, jer imaju različita stajališta o budućoj granici između Općine Maglaj i Žepče.

U Informaciji Općinskog Vijeća Općine Zavidovići, broj:01-25-879/12 od 16.5.2012. godine, navodi se da su što se tiče odnosa Općine Zavidovići i Općine Žepče završene sve aktivnosti u pogledu integriranja Općine Žepče u ustavna rješenja Zeničko-dobojskog kantona i Ustava Federacije BiH i da u proteklom periodu nisu imali spornih detalja.

Naime, sve aktivnosti vezane za razgraničenje općina Zavidovići i Žepče su okončane u 2002. godini, a u 2003. godini o tome je sačinjena Informacija za Vladu Zeničko-dobojskog kantona.

Nadalje, u svojoj Informaciji navode da od 2008. godine nisu dobili nikakav napatuk od strane Federalne geodetske uprave, kako izvršiti cijepanje određenih katastarskih općina, iako su povjerenstva za razgraničenje i jedne i druge općine okončala postupak, odnosno potpisala zapisnike o razgraničenju.

U Informaciji Općinskog Načelnika Općine Maglaj, broj: 02-49-1026/12 od 22.5.2012. godine, navodi se da aktivnosti oko teritorijalnog razgraničenja općina Maglaj i Žepča još nisu okončane i da je zadnju aktivnost po tom pitanju Općinsko vijeće Maglaja poduzelo 13.02.2008. godine, kada je donijelo zaključak kojim se traži prijem predstavnika Općine Maglaj kod Visokog predstavnika za BiH, a koji do dana dostave navedenog akta obrađivaču Informacije, nije ostvaren.

U svojoj informaciji navode da su za 2011. godinu, radi izrade Informacije od strane Ministarstva za pravosuđe i upravu, po istom pitanju dostavili cjeloukupnu kronologiju aktivnosti u svezi teritorijalnog razgraničenja općina sa prijedlogom svih relevantnih dokumenata i akata.

Također, navode kako smatraju da institucije Kantona, Federacije Bosne i Hercegovine i druge relevantne institucije trebaju riješiti navedeno pitanje, jer ono prevazilazi ingerencije nadležnosti i kapaciteta Općine Maglaj

U dopisu Općinskog Načelnika Općine Žepče, broj:01/1-02-653/12 od 14.5.2012. godine, navodi se da nije izvršeno realiziranje niti jedne točke/točka 2., 3. i 4. Zaključka Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, broj:01-01-16883711 od 24.6.2011. godine.

Naime u aktu navodi, da je točka 4. navedenog zaključka realizirana u dijelu koji se odnosi na stručno-pedagoški nadzor iz oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja i da je u tome segmentu postignut sporazum između Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport i Općine Žepče o načinu obavljanja i financiranja tog nadzora. Međutim, financiranje obrazovanja u općini Žepče se i dalje obavlja u Kantonu.

Također, u dostavljenom aktu je navedeno kako Općina Žepče po svim nerealiziranim točkama, uključujući i financiranje obrazovanja, traži i očekuje rješenja iz Kantona. Kada je riječ o razgraničenju općine Žepče i općine Maglaj, Općina Žepče i dalje podržava način postavljanja granice koji je zagovarala stalno i po Informaciji iz prošle godine, broj:01/1-02-443/11 od 10.5.2011. godine, koja se nalazi u pravitku navedenog akta Općinskog Načelnika Općine Žepče. U istoj se navodi da postoje određeni sporni detalji, a koji se odnose na problem „Teritorijalnog razgraničenje između općine Žepče i Maglaj, sukladno Zakonu o izmjenama granica Žepče, a da su za to mjerodavne lokalne vlasti općina Maglaja i Žepče uz stručnu pomoć Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Sarajevo, a o istom problemu upoznati su i uključeni u njegovo rješavanje ured OHR-a, Zavod za statistiku Federacije Bosne i Hercegovine i općinska vijeća Općine Maglaj i Žepče.

Dalje, Načelnik Općine Žepče u dostavljenoj Informaciji ističe kako je pitanje nezavršenog posla razgraničenja Općine Žepče prema Općini Maglaj, zbog nepostignutog koncenzusa na 10-procentnom dijelu granice između dvije općine i da je i dalje stajališta da Općina Žepče prihvata i potpisuje svaku granicu sa kojom se suglase predstavnici naseljenih mjesta koja se cijepaju.

Ministarstvo financija Zeničko-dobojskog kantona u svezi s točkom 2. Odluke o integriranju Općine Žepče u 2011. godini, dostavilo je izjašnjenje u aktu broj: 07/02-01-10463-2/11, od 06.07.2012. godine, i u istom obavještava o slijedećem:

- U tački 2. Odluke o integraciji Općine Žepče („Službene novine Federacije BiH“, broj: 44/00), donesenoj od strane Visokog predstavnika za BiH, propisano je da: „uzimajući u obzir poseban karakter i odgovornosti općine Žepče, procenat prihoda koji će kanton vraćati općini Žepče će biti veći za najmanje 10 procenata od istog procenta koji se vraća prosječnoj općini u ovom kantonu, osim u slučaju ako se postigne drugačiji sporazum između kantona i načelnika i zamjenika načelnika Žepča nakon slijedećih općinskih izbora.“
- Ministarstvo finansija, dopisom broj: 07-14-4172-1/11 od 17.08.2011. godine, obratilo se premijeru i Skupštini Zeničko-dobojskog kantona Kantona, Ministarstvu za pravosuđe i upravu, Sekretarijatu za zakonodavstvo, Općini Žepče i Uredu Visokog predstavnika, tražeći informacije, da li je ikada postignut sporazum po gore navedenom pitanju između općinskih i kantonalnih organa vlasti, ali od navedenih organa nije dobilo informacije o eventualno postignutom sporazumu, koji bi drugačije uredio pitanje povrata prihoda općini Žepče.
- Načelnik Općine Žepče, aktom broj: 01/1-14-868/05 od 31.10.2005. godine, obratio se federalnom ministarstvu finansija, u toku postupka donošenja federalnog Zakona o pripadnosti javnih prihoda, sa molbom da se prilikom izrade ovog zakona uzme u obzir status Općine Žepče i u skladu sa tačkom 2. navedene Odluke Visokog predstavnika za BiH zahtijevao veći procenat povrata prihoda općini Žepče.
- Međutim, federalnim Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u FBiH („Službene novine Federacije BiH“ broj: 22/06, 43/08 i 22/09), nije predviđeno uvećano vraćanje prihoda općini Žepče.
- Načelnik Općine Žepče se također, aktom broj: 01/1-14-308/09 od 20.04.2009. godine, obratio i Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, u toku postupka donošenja kantonalnog Zakona o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda na području Zeničko-dobojskog kantona i zahtijevao veći procenat povrata poreza općini Žepče, u skladu sa tačkom 2. navedene Odluke Visokog predstavnika za BiH.
- Međutim, kantonalnim Zakonom o pripadnosti javnih prihoda na području Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/06, 2/06, 5/06 i 7/09), a koji je usaglašen sa federalnim Zakonom, također, nije propisano uvećano vraćanje prihoda općini Žepče.
- Ministarstvo finansija se u više navrata, počevši od 2006. godine, obraćalo dopisima i urgencijama Uredu Visokog predstavnika u BiH, po pitanju važenja gore navedene Odluke o integraciji Općine Žepče, te tražilo pojašnjenje: „koji procenat prihoda od poreza na plaću Zeničko-dobojski kanton treba izdvajati Općini Žepče?“
- OHR se konačno u dopisu broj: 042/2011/DG/SS od 22. jula 2011. godine oglasio mišljenjem: „da je Odluka Visokog predstavnika o integraciji Općine Žepče i dalje na snazi, te da Kanton i dalje ima obavezu da općini osigurava sredstva koja su joj potrebna za vršenje nadležnosti koje su joj ustavnim putem povjerene“.
- Ministarstvo finansija je dana 20.10.2011. godine uputilo premijeru Kantona, Inicijativu broj: 07/03-01-14-4172-1-1/11 za održavanje sastanka između predstavnika OHR-a, Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, Ministarstva za pravosuđe i upravu, Sekretarijata za zakonodavstvo, Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport i Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog, a u cilju utvrđivanja osnova za pokretanje postupka izmjene Zakona o pripadnosti javnih prihoda na području Zeničko-dobojskog kantona, u pogledu zahtjeva općine Žepče za povećanje procenta prihoda koji Kanton ustupa općini Žepče u odnosu na druge općine u Zeničko-dobojskom kantonu.

Dakle, i dalje postoji dilema kako provesti tačku 2. Odluke o integraciji Općine Žepče, dok su na snazi postojeće odredbe federalnog Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH („Službene novine Federacije BiH“ broj: 22/06, 43/08 i 22/09) i kantonalnog Zakona o pripadnosti javnih prihoda na području Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 1/06, 2/06, 5/06 i 7/09), koji na drugačiji način propisuju pitanje povrata prihoda općinama.

Imajući u vidu navedeno, a u skladu sa tačkom 3. Zaključka Skupštine Zeničko-dobojskog kantona broj: 01-01-16883/11 od 24.06.2011. godine, ministarstvo predlaže da Vlada Zeničko-dobojskog kantona, stupi u pregovore sa Općinom Žepče, u cilju postizanja konačnog sporazuma između Kantona i Općine Žepče o procentu prihoda koji bi trebalo da se vraćaju Općini Žepče, te da se u skladu sa eventualnim sporazumom predlože izmjene federalnog i kantonalnog Zakona o pripadnosti javnih prihoda.

U prilogu navedenog dopisa ministarstvo je dostavilo:

1. Pregled izvršene raspodjele prihoda od poreza na lična primanja i
2. Pregled izvršene raspodjele prihoda od poreza na lična primanja po Odluci Visokog predstavnika (koji se dostavljaju kao prilog ovoj informaciji)

IV- ZAKLJUČAK

1. Donošenjem Konačne Odluke o integriranju Općine Žepče, („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj:56/01), Odluka o integriranju Općine Žepče („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 44/00) je implementirana u ustavna rješenja Zeničko-dobojskog kantona i Ustav Federacije Bosne i Hercegovine.
2. Utvrđivanje granica općine Žepče prema općini Maglaj je neriješeno.
3. Prihodi koji se vraćaju Općini Žepče nisu uvećani za 10% u odnosu na procenat prihoda koj se vraćaju drugim općinama na području Zeničko-dobojskog kantona (tačka 2. Odluke o integriranju Općine Žepče).

IV- MJERE I AKTIVNOSTI

1. Sugerise se mjerodavnim organima Općine Žepče i Maglaj da okončaju postupak utvrđivanja granica općine Žepče prema Maglaju. Stručnu pomoć za rješavanje ovoga pitanja mogu zatražiti od Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove. Po okončanju predmetnog pitanja podnijeti Izvješće Vladi i Skupštini Zeničko-dobojskog kantona.

Rok: šest mjeseci od dana prihvatanja ove informacije od strane Skupštine Zeničko-dobojskog kantona.

2. Vlada Zeničko-dobojskog kantona nastaviće pregovore sa Općinom Žepče, u cilju postizanja konačnog sporazuma o procentu prihoda koji bi trebalo da se vraćaju Općini Žepče, te da se u skladu s eventualnim sporazumom predlože izmjene federalnog i kantonalnog Zakona o pripadnosti javnih prihoda. Po okončanju predmetnog pitanja podnijeti Izvješće Vladi i Skupštini Zeničko-dobojskog kantona.

Rok: tri mjeseca od dana prihvatanja ove informacije od strane Skupštine Zeničko-dobojskog kantona.

Ministarstvo za pravosuđe i upravu