

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj:7/10), na prijedlog Ministarstva zdravstva, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 72. sjedinici, održanoj 26.07.2012. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Prihvata se Informacija o statusu realizacije Projekta izgradnje novog energetskog kompleksa i novog centralnog operativnog bloka.

II

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /12.
Datum, 26.07.2012. godine
Z e n i c a

PREMIJER

mr.sci.Fikret Plevljak dipl.ing.

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo zdravstva
 Zeničko-dobojskog kantona,
1x Kantonalna bolnica Zenica (putem ministarstva),
1x a/a.

INFORMACIJA O STATUSU REALIZACIJE PROJEKTA IZGRADNJE NOVOG ENERGETSKOG KOMPLEKSA I NOVOG CENTRALNOG OPERATIVNOG BLOKA

Ministarstvo zdravstva je, u skladu sa dopisom Stručne službe Vlade broj: 02-1-37-12727-1/11 od 13.06.2012. godine, pripremilo Informaciju o statusu realizacije Projekta izgradnje novog energetske kompleksa i novog centralnog operativnog bloka u kantonalnoj bolnici Zenica.

Odlukom o davanju saglasnosti na kreditno zaduženje („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 11/07 od 06.07.2007. godine), Skupština Zeničko-dobojskog kantona je dala saglasnost na kreditno zaduženje Zeničko-dobojskog kantona za potrebe Kantonalne bolnice Zenica **na iznos od 11.250.000 €** koji će realizovati Vlada Republike Austrije putem komercijalne banke Austrije i austrijskog preduzeća pod slijedećim uslovima:

- Rok otplate kredita je 12 godina (uključujući i grace period),
- Grace period minimalno 4,5 godina,
- Kamatna stopa 0,0% godišnje
- Garancijska provizija do 2,494 % godišnje
- Troškovi upravljanja i ostalo –definisati u Sporazumu između zajmoprimca i banke

Kreditna sredstva su se prema navedenoj odluci trebala koristiti za finansiranje izgradnje novog energetske kompleksa i novog centralnog operativnog bloka sa pratećim sadržajima, kao i nabavku opreme za iste u Kantonalnoj bolnici Zenica.

Kreditna sredstva su se trebala realizovati u skladu sa Odlukom o ratifikaciji sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Austrije o finansijskoj saradnji („Službeni glasnik BiH“-Međunarodni ugovori , broj: 11/06).

Obzirom da su Ministarstva finansija BiH i Federalno ministarstvo finansija obavijestili Kantonalnu bolnicu da se sredstva iz austrijskog „soft loan“ kredita mogu koristiti isključivo za nabavku opreme, a ne i za građevinske radove, pristupilo se izmjenama naprijed navedene odluke, uz istovremeno donošenje Odluke o kreditnom zaduženju kod Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine.

Skupština Zeničko-dobojskog kantona donosi Odluku o izmjeni Odluke o davanju saglasnosti na kreditno zaduženje („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 09/10 od 24.09.2010. godine), kojom je iznos od **11.250.000 € zamijenjen iznosom od 14.500.000€** a kreditna sredstva će se koristiti za finansiranje nabavke opreme za **novi energetske kompleks kao i za nabavku instalacija i opreme za novi centralni operativni blok sa pratećim sadržajima**. Za donošenje navedene Odluke nije postojalo Mišljenje Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona o kreditnom zaduženju.

Skupština Zeničko-dobojskog kantona donosi Odluku o odobrenju kreditnog zaduženja Zeničko-dobojskog kantona sukladno Odluci Vlade Zeničko-dobojskog kantona, kod

Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine za finansiranje stalnih sredstava („Službene novine Zeničko-dobojskog kanton“, broj: 9/10 od 24.09.2010. godine). Navedenom odlukom odobreno je zaduženje na iznos od **11.500.000 KM** uz ispunjenje uslova iz član 7., stav 2. Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine. **Kreditna sredstva će se koristiti za finansiranje građevinskih radova novog energetskeg kompleksa i novog centralnog operativnog bloka sa pratećim sadržajima Kantonalne bolnice.**

Zaduženje kod Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine odobrava se pod slijedećim uslovima:

- Iznos kredita 11.500.000 KM
- Rok otplate 7 godina
- Nominalna kamatna stopa 5% (EKS 5,37%)
- Naknada za obradu zahtjeva 115.000 KM
- Grace period 12 mjeseci

Zeničko-dobojski kanton će obezbijediti instrumente osiguranja otplate kredita u skladu sa zaključenim ugovorom sa Razvojnou bankom Federacije Bosne i Hercegovine.

Tehnički dio projekta koji će se finansirati iz kreditnih sredstava realizirat će mjerodavno Ministarstvo zdravstva i Kantonalna bolnica Zenica, a za realizaciju ove odluke zdužuju se: Stručna služba Vlade, Ministarstvo zdravstva, Kantonalna bolnica i Ministarstvo finansija.

Bitno je napomenuti da su oba projekta međusobno povezana, odnosno prije zaključivanja ugovora o nabavci opreme za centralni operativni blok, neophodno je zaključiti ugovore za izgradnju energetskeg kompleksa i centralnog operativnog bloka, odnosno bez prethodno rješenog novog energetskeg kompleksa novi operativni blok ne može funkcionisati.

1. Projekat izgradnje i opremanja centralnog operativnog bloka

Izgradnja novog centralnog operativnog bloka će se finansirati iz kreditnih sredstava Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine u skladu sa Odlukom o odobrenju kreditnog zaduženja Zeničko-dobojskog kantona sukladno Odluci Vlade zeničko-dobojskog kantona, kod Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine za finansiranje stalnih sredstava („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 9/10 od 24.09.2010. godine).

Tender za izvođenje građevinskih radova na izgradnji novog centralnog operativnog bloka (tendersku proceduru je provodila Kantonalna bolnica Zenica) je okončan i Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuđača je pravosnažna i konačna (odabrani ponuđač je d.o.o. „ITC“ Zenica). Na Nacrt Ugovora za izvođenje radova na izgradnji novog centralnog operativnog bloka Kntonalno pravobranilaštvo je dalo Mišljenje broj: M 38/11, koje dostavljamo u prilogu. Ukupna vrijednost iz Nacrta ugovora iznosi 4.740.367,54 KM.

Isporuka opreme za novi centralni operativni blok bit će finansirana iz kreditnog zaduženja Zeničko-dobojskog kantona za potrebe Kantonalne bolnice u Zenici, koji će

realizovati Vlada Republike Austrije putem komercijalne banke Austrije i austrijskog preduzeća, u skladu sa Odlukom o davanju saglasnosti na kreditno zaduženje („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 11/07 od 06.07.2007. godine) i Odlukom o izmjeni Odluke o davanju saglasnosti na kreditno zaduženje („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 9/10 od 24.09.2010. godine).

Na Nacrt Ugovora sa Odelga Handelsgesellschaft Austria za isporuku i ugradnju opreme u novom centralnom operativnom bloku Kntonalno pravobranilaštvo je dalo Mišljenje broj: M 38/11, koje dostavljamo u prilogu. Ukupna vrijednost u Nacrtu Ugovora iznosi 12.949.679,42 € bez uračunatog PDV-a, a u cijenu je uključena isporuka opreme, izvođenje radova i instalacija opreme i obuka tehničkog i medicinskog osoblja korisnika za rad i rukovanje opremom na mjestu instalirane opreme.

2. Projekat izgradnje i opremanja novog energetskeg kompleksa

Izgradnja novog energetskeg kompleksa će se finansirati iz kreditnih sredstava Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine u skladu sa Odlukom o odobrenju kreditnog zaduženja Zeničko-dobojskog kantona kod Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine za finansiranje stalne imovine („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 9/10 od 24.09.2010. godine).

Tender za izvođenje građevinskih radova na izgradnji novog energetskeg kompleksa je okončan (tendersku proceduru provodila je Kantonalna bolnica) i Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuđača je pravosnažna i konačna (odabrani najpovoljniji ponuđač je „Miprogradnja“ d.o.o. Ilijaš). Na Nacrt Ugovora za izvođenje radova na izgradnji novog energetskeg kompleksa Kntonalno pravobranilaštvo je dalo Mišljenje broj: M 38/11 koje dostavljamo u prilogu. Ukupna vrijednost ugovora iznosi 1.690.945,34 KM.

Prema podacima koje je dostavila Kantonalna bolnica Zenica tenderska procedura za isporuku opreme za novi energetskeg kompleks nije započeta, jer nije poznat izvor finansiranja, a orijentaciona vrijednost opreme je cca 5.000.000,00 KM. U slučaju prihvatanja ponuđenih Nacrta Ugovora koji se finansiraju iz sredstava Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine (1.690.945,34 KM +4.740.367,54 KM), a imajući u vidu iznos odobrenog zaduženja postoji prostor za finansiranje dijela nabavke opreme za energetskeg kompleks, uz izmjenu skupštinske odluke o zaduženju.

Naprijed navedenom odlukom o kreditnom zaduženju kod Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine, sredstva kreditnog zaduženja u iznosu od 11.500.000,00 KM mogu se koristiti za finansiranje građevinskih radova novog energetskeg kompleksa i novog centralnog operativnog bloka, dok je Odlukom o izmjeni Odluke o davanju saglasnosti na kreditno zaduženje predviđeno da će se sredstva kreditnog zaduženja u iznosu od 14.500.000€ (austrijski „soft loan“kredit) koristiti za finansiranje nabavke opreme za novi energetskeg kompleks i nabavku instalacija i opreme za novi centralni operativni blok sa pratećim sadržajima.

Premijer Zeničko-dobojskog kantona i Ministrica zdravstva su održali sastanke (04.04.2012. godine i 17.04.2012. godine) sa predstavnicima firme „Odelga“ Austrija, privrednim atašoom ambasade Austrije, Predstavnicima firme „Bosnamed“ Sarajevo i Kantonalne bolnice Zenica. Dogovoreno je da se izvrši revizija opreme koja je predmet Ugovora, kao i visina ponuđenih cijena, kako bi se stekli uslovi za nastavak realizacije projekta.

Na sastanku održanom u Kantonalnoj bolnici Zenica 18.04.2012. godine, kojem su prisustvovali predstavnici firme „Odelga“ Austrija, predstavnici firme „Bosnamed“ Sarajevo, direktor Kantonalne bolnice Zenica i stručni tim od petnaest ljekara specijalista, a na osnovu uvida u dio ponude izabranog ponuđača (vrsta opreme, proizvođač, zemlja porijekla, količina, cijena), doneseni su zaključci:

- Izgradnja i opremanje novog centralnog operativnog bloka je projekat bez čije realizacije nije moguće očekivati daljnje normalno funkcionisanje hirurških grana
- Nastavak realizacije projekta opremanja novog centralnog operativnog bloka nema alternative
- Sva oprema predviđena u nabavci je neophodna i predstavlja osnovnu bazu za rad, s tim da se mora uzeti u obzir da je tenderska dokumentacija pravljen prije par godina prema tadašnjem broju i vrsti operativnih zahvata, te je zbog razvoja pojedinih operativnih grana neophodna nabavka specifične dodatne opreme .
- Potreba za nabavkom dodatne opreme za sve hirurške grane ne znači da se zbog toga treba obustaviti ovaj postupak, jer je u medicini što zbog amortizacije postojeće, što zbog stalnog osavremenjavanja, proces nabavke opreme stalan i nikada se ne može reći da su se sa nekom nabavkom riješile potrebe u potpunosti.
- Kvalitet ponuđene opreme nije upitan uz ponovno uvjeravanje predstavnika ponuđača da se radi o opremi vrhunske kvalitete, koja zadovoljava standarde Evropske unije, te da se radi o opremi posljednje generacije.
- Stav o cijenama ponude nije bio predmet tog sastanka.

Zbog iskazanih visokih cijena pristupit će se reviziji cijena ponuđene opreme.

Dana 14.05.2012. godine putem Ministarstva finansija i trezora Sarajevo smo obaviješteni o projektnoj ponudi od strane Austrijske kontrolne banke o finansiranju pod koncesionim uslovima u skladu sa OECD konsensumom.

Prije zaključenja ugovora neophodan je stav Ministarstva finansija u pogledu sadašnje kreditne sposobnosti Zeničko-dobojskog kantona, imajući u vidu vremensku distancu od dana donošenja odluka Skupštine Kantona i dana eventualnog zaključenja ugovora. Pored navedenog moraju se uobziriti sve primjedbe na nacрте ugovora, koje je na iste svojim mišljenjem dalo Kantonalno pravobranilaštvo.

Obzirom na značaj investicija i visinu eventualnog kreditnog zaduženja, te složenost problematike potrebno je oformiti Komisiju koju bi činili stručnjaci pravnih, finansijskih i bankarskih poslova, s ciljem izbjegavanja eventualnih propusta koji bi mogli imati dugoročne posljedice.

Postojeće skupštinske odluke o zaduživanju Zeničko-dobojskog kantona zahtijevaju usklađenje iz slijedećih razloga:

U Odluci o davanju saglasnosti na kreditno zaduženje („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 11/07 u tački II je navedeno: „Kreditna sredstva će se koristiti za finansiranje izgradnje novog energetskeg kompleksa i novog centralnog operativnog bloka sa pratećim sadržajim, kao i nabavku opreme za iste u Kantonalnoj bolnici Zenica“. Odlukom o izmjeni Odluke o davanju saglasnosti na kreditno zaduženje („Službene novine Zeničko-dobojskog kanton“, broj: 09/10 je navedeno da se tačka II mijenja i glasi: „Kreditna sredstva će se koristiti za finansiranje nabavke opreme za novi energetski kompleks, kao i za nabavku instalacija i opreme za novi centralni operativni blok sa pratećim sadržajima u Kantonalnoj bolnici Zenica“.

Iz dokumentacije Kantonalne bolnice Zenica (nacrtu ugovora, kao i dopisa Ministarstvu zdravstva o aktivnostima koje je provodila Kantonalna bolnica) je vidljivo da se navedena kreditna sredstva mogu koristiti samo za nabavku opreme za centralni operativni blok, dok za nabavku opreme za novi energetski kompleks ne postoje izvori finansiranja.

Pored navedenog smatramo da je bitno istaći da je Uredbom o uspostavi koordinacionog mehanizma za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH, broj: 48/03) predviđeno osnivanje organizacionih jedinica na kantonalnom i općinskom nivou sa preciziranom njihovom ulogom i odgovornostima. Obirom da u Zeničko-dobojskom kantonu ne postoji takva organizaciona jedinica mišljenja smo da treba postojati neka radna grupa ili nešto slično tome, kako bi se moglo na nivou kantona kvalitetnije učestvovati u pripremi Programa javnih investicija. U postojećim uslovima to je prepušteno pojedinačnim ministarstvima.

Zenica, 10.07.2012.godine

MINISTRICA

Mr. med. sci. dr Senka Balorda