

Na osnovu člana 16. Stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, razmatrajući Informaciju Radne grupe za analizu pravnog osnova zajedničkog djelovanja Vlade Zeničko-dobojskog i Sindikata na provedbi izmjena kolektivnih ugovora, na 77. sjednici, održanoj 04.09.2012. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Usvaja se Informacija Radne grupe za analizu pravnog osnova zajedničkog djelovanja Vlade Zeničko-dobojskog i Sindikata, na provedbi izmjene kolektivnih ugovora, koja čini sastavni dio ovog zaključka.

II.

Zadužuju se Ministarstvo za pravosuđe i upravu, Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice da u saradnji sa Ministarstvom finansija, sačine prijedlog izmjena i dopuna Općeg i granskih kolektivnih ugovora, svako u okviru svoje nadležnosti, sa posebnim akcentom na odredbe koje regulišu visinu plaća i naknada, te iste dostave Radnoj grupi iz tačke I ovog zaključka, radi sačinjavanja materijala koji će Vlada Kantona uputiti Vladi Federacije kao organu nadležnom za pokretanje postupka izmjena i dopuna Općeg kolektivnog ugovora za teritoriju Federacije BiH (“Službene novine FBiH”, br 54/05), Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji BiH (“Službene novine Federacije BiH”, br. 23/00), Kolektivnog ugovora za djelatnost osnovnog obrazovanja u Federaciji BiH (“Službene novine Federacije BiH”, br. 53/00), Kolektivnog ugovora za djelatnost srednjeg obrazovanja u Federaciji BiH (“Službene novine Federacije BiH”, br. 51/00).

III.

Ministarstva iz tačke II. ovog zaključka dužna su prijedloge izmjena i dopuna Općeg i granskih kolektivnih ugovora, svako u okviru svoje nadležnosti, dostaviti u roku od 20 dana od dana donošenja ovog zaključka.

IV.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/12.

Datum, 04.09.2012. godine

Zenica

PREMIJER

mr.sci. Fikret Plevljak, dipl.ing.

DOSTAVLJENO:

- 1 x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
- 1x Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,
- 1 x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,
- 1 x Stručna služba Vlade,
- 1 x Radna grupa (putem Stručne službe Vlade),
- 1 x a/a



**Radna grupa za analizu pravnog osnova zajedničkog djelovanja
Vlade Zeničko-dobojskog i Sindikata na provedbi izmjena kolektivnih ugovora**

Broj: /12
Zenica, 27.08.2012. godine

VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

PREMIJER

PREDMET: INFORMACIJA – dostavlja se

U okviru kontinuiranog socijalnog dijaloga vođenog između Vlade Zeničko-dobojskog kantona i Saveza samostalnih sindikata Zeničko-dobojskog kantona, na zajedničkom sastanku održanom 07.05.2012. godine, doneseni su i prihvaćeni zaključci da se:

1. I dalje vodi socijalni dijalog između Vlade Zeničko-dobojskog kantona i Saveza samostalnih sindikata Zeničko-dobojskog kantona u cilju rješavanja pitanja od interesa za obje strane,
2. Formira radna grupa pravnika koju sačinjavaju predstavnici Vlade Zeničko-dobojskog kantona i Sindikata Zeničko-dobojskog kantona sa ciljem analize pravnog osnova za zajedničko djelovanje Vlade i Sindikata na provedbi i mogućim izmjenama kolektivnih ugovora.

Shodno navedenom radna grupa koju su činili predstavnici Vlade u sastavu Romana Brkić, Ministrica za pravosuđe i upravu, Zlata Marjanović, Kantonalna pravobraniteljica, Mirsad Kadić, Sekretar za zakonodavstvo i Berjana Ačkar, Sekretar Vlade i predstavnici Sindikata u sastavu Esad Grahić, predsjednik Kantonalnog odbora Samostalnog sindikata za upravu i pravosuđe Zeničko-dobojskog kantona, Fatima Fazlić, šef kabineta predsjednika Saveza samostalnih sindikata BiH, Aida Zagrljača, ispred Samostalnog sindikata i Adis Kečo ispred Službe za pravnu pomoć sindikata, su održali sastanke u terminima 01.06.2012. godine, 09.07.2012. godine i 21.08.2012. godine, gdje su predstavnici Sindikata predložili odgađanje primjene kolektivnih ugovora za osnovno i srednje obrazovanje na nivou Zeničko-dobojskog kantona, obavezujući se da će u roku od 7 dana dostaviti svoj pismeni prijedlog. To nije učinjeno do narednog sastanka održanog 21.08. kada su, u daljem nastavku pregovora predstavnici Sindikata zatražili imenovanje predstavnika Vlade za pregovarački tim koji bi vodio dalje aktivnosti oko izmjena kolektivnih ugovora.

S obzirom da su predstavnici Sindikata nekonzistentno mijenjali prijedloge u toku pregovora, članovi radne grupe-predstavnici Vlade su analizirali odredbe kolektivnih ugovora koji regulišu način i postupak izmjena istih iz kojih proilazi slijedeće:

Odredbom člana 74. **Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji BiH** ("Službene novine FBiH", br. 23/00) regulisano je da **prijedlog za izmjene i dopune ovoga ugovora mogu dati ispred organa uprave, sudske vlasti i javnih službi: Vlada Federacije i najmanje 1/3 vlada kantona, potpisnika ovoga ugovora i Sindikat.**

Strana kojoj je podnesen prijedlog mora pristupiti pregovorima o predloženoj izmjeni i dopuni u roku od 30 dana od dana primitka prijedloga.

Prema odredbi član 70. **Kolektivnog ugovora za djelatnost osnovnog obrazovanja u Federaciji BiH** ("Službene novine FBiH", br. 53/00) svaka ugovorna strana može predložiti njegove izmjene i dopune, a na inicijativu za izmjene kolektivnog ugovora, druga ugovorna strana dužna je odgovarati u roku od 15 dana od dana prijema inicijative, s tim da se izmjene i dopune ovog kolektivnog ugovora vrše na način na koji je i donesen.

Odredbom člana 97. **Kolektivnog ugovor za djelatnost srednjeg obrazovanja u Federaciji BiH** ("Službene novine Federacije BiH", br. 51/00) je regulisano da svaka ugovorna strana može predložiti izmjene i dopune ovog kolektivnog ugovora.

Ukoliko se promijene okolnosti koje nisu postojale niti bile poznate u trenutku zaključivanja ovog kolektivnog ugovora, zbog kojih se odredbe ovog ugovora ne bi mogle primjeniti ili bi njihova primjena bila znatno otežana, ugovorne strane su saglasne da neće jednostrano raskinuti ili prekršiti odredbe ovog kolektivnog ugovora, nego će drugoj strani predložiti izmjene ili dopune.

Inicijativa za izmjenu i dopunu ovog kolektivnog ugovora podnosi se u pismenoj formi, a strana kojoj je upućena inicijativa dužna je odgovoriti, odnosno izjasniti se o tome, u roku od 15 dana od dana prijema.

Izmjene i dopune ovog kolektivnog ugovora se vrše na način na koji je i donesen.

Odredbom člana 34. **Općeg kolektivnog ugovora za teritoriju Federacije BiH** ("Službene novine FBiH", br. /05) je regulisano da inicijativu za izmjene i dopune ovog kolektivnog ugovora može dati svaka stranka.

Inicijativa se podnosi u pismenoj formi, a stranka kojoj je upućena dužna je na inicijativu odgovoriti u roku od 15 dana od prijema inicijative.

Izmjene i dopune ovog kolektivnog ugovora vrse se na način i po postupku predviđenom za njegovo donošenje.

Odredbom člana 111. **Zakona o radu**, kolektivni ugovor može se zaključiti za teritoriju Federacije, za područje jednog ili više kantona, određenu djelatnost, jednog ili više poslodavaca, dok je odredbom člana 117. regulisano da se na izmjene i dopune kolektivnog ugovora primjenjuju odredbe ovog zakona koje važe i za njihovo donošenje.

Iz naprijed navedenih odredbi zakona i kolektivnih ugovora slijedi da se mogu vršiti izmjene i dopune kolektivnog ugovora na način na koji je kolektivni ugovor donesen, s tim da:

- ▶ **prema odredbama Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji BiH** - prijedlog za izmjene i dopune ovoga ugovora mogu dati ispred organa uprave, sudske vlasti i javnih službi: **Vlada Federacije i najmanje 1/3 vlada kantona, potpisnika ovoga ugovora i Sindikat,** a strana kojoj je podnesen prijedlog mora pristupiti pregovorima o predloženoj izmjeni i dopuni u roku od 30 dana od dana primitka prijedloga
- ▶ **prema odredbama Kolektivnog ugovora za djelatnost osnovnog obrazovanja u Federaciji BiH** - svaka ugovorna strana (a to su u vrijeme potpisivanja bili: Samostalni sindikat osnovnog obrazovanja i odgoja BiH, kao predstavnik zaposlenika i Federalno ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta, kao predstavnik poslodavca) može predložiti njegove izmjene i dopune, a

na inicijativu za izmjene kolektivnog ugovora druga ugovorna strana dužna je odgovoriti u roku od 15 dana od dana prijema inicijative.

- ▶ **prema odredbama Kolektivnog ugovora za djelatnost srednjeg obrazovanja u Federaciji BiH** svaka ugovorna strana (a to su u vrijeme potpisivanja bili: Samostalni sindikat radnika srednjeg obrazovanja BiH, kao predstavnik zaposlenika i Federalno ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta, kao predstavnik poslodavca) može predložiti izmjene i dopune ovog kolektivnog ugovora, a ukoliko se promijene okolnosti koje nisu postojale niti bile poznate u trenutku zaključivanja ovog kolektivnog ugovora, zbog kojih se odredbe ovog ugovora ne bi mogle primjeniti ili bi njihova primjena bila znatno otežana, ugovorne strane su saglasne da neće jednostrano raskinuti ili prekršiti odredbe ovog kolektivnog ugovora, nego će drugoj strani predložiti izmjene ili dopune, inicijativa za izmjenu i dopunu ovog kolektivnog ugovora podnosi se u pismenoj formi, a strana kojoj je upućena inicijativa dužna je odgovoriti, odnosno izjasniti se o tome, u roku od 15 dana od dana prijema.

Iz naprijed navedenog proizilazi da Vlada Zeničko-dobojskog kantona nije ovlaštena da samostalno podnosi prijedlog za izmjene i dopune ni jednog od navedena tri kolektivna ugovora, nego, s obzirom da je pristupila, na strani poslodavca, zaključivanju sva tri kolektivna ugovora, **može jedino inicirati podnošenje prijedloga za izmjene i dopune Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji BiH Vladi Federacije i najmanje 1/3 vlada kantona, potpisnika ovoga ugovora**, a za izmjene i dopune **Kolektivnog ugovora za djelatnost osnovnog obrazovanja u Federaciji BiH i Kolektivnog ugovora za djelatnost srednjeg obrazovanja u Federaciji BiH, može inicirati podnošenje prijedloga za izmjene Vladi Federacije BiH, odnosno Federalnom ministarstvu za obrazovanje.**

Shodno navedenom, razgovori koje Vlada Zeničko-dobojskog kantona, neposredno ili preko svojih ovlaštenih predstavnika, vodi u kontinuitetu, mogu biti dio aktivnosti koje prethode podnošenju inicijative prema ovlaštenim subjektima za pokretanje procedure izmjene kolektivnih ugovora. S tim u vezi, za nastavak pregovora, predlažemo da:

1. Vlada Kantona podnese inicijativu Vladi Federacije, odnosno nadležnim ministarstvima za izmjene i dopune **Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji BiH, odnosno Kolektivnog ugovora za djelatnost osnovnog obrazovanja u Federaciji BiH i Kolektivnog ugovora za djelatnost srednjeg obrazovanja u Federaciji BiH**, zajedno sa tekstom predloženih izmjena.

Radna grupa cijeni prioriternim predložiti izmjene odredbi koje se odnose na visinu plaća i naknada i to:

- ▶ odredbe članova: 24. (plaće), 26., 27. i 28 (dodaci na plaću), te čl. 29. – 34. (naknade plaće po osnovu rada) Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji BiH,
- ▶ odredbe članova: 30. – 36. (plaće), 37. - 40. (naknade plaće), 41. (otpremnina), te čl. 29. – 34. (naknade plaće po osnovu rada) Kolektivnog ugovora za djelatnost osnovnog obrazovanja u Federaciji BiH,
- ▶ odredbe članova: 27. – 35. (plaće), 36. – 38. (uvećanje plaće i nagrade), 40. – 44. (naknade plaće) Kolektivnog ugovora za djelatnost srednjeg osnovnog obrazovanja u Federaciji BiH,

što ne isključuje potrebu analiziranja i ostalih odredbi koje se odnose na legitimnost i reprezentativnost ugovornih strana, obaveznost usklađivanja postojećih kolektivnih ugovora, prestanak važenja postojećih itd.

Pored navedenog, smatramo cjelishodnim da se analiziraju i predlože i izmjene i dopune Zakona o radu (moguće u postupku donošenja novog Zakona o radu), u smislu zakonskog određenja da se kolektivnim ugovorima može odrediti samo donja granica visine plaće, dodataka na plaću i naknada plaće, te propisati da se granski kolektivni ugovori mogu zaključivati samo na određeno vrijeme od jedne godine i da važe za određenu budžetsku godinu, te da isti obavezno sadrže klauzulu o prioritetoj primjeni odredbi kantonalnih zakona o budžetu i izvršenju budžeta, kojima se definiraju visina i način isplate sredstava po osnovu kolektivnih ugovora.

Obzirom da je pokrenuta i procedura izmjena Općeg kolektivnog ugovora, takođe je potrebno razmotriti i predložiti, u smislu naprijed navedenog, i izmjene Općeg kolektivnog ugovora.

Članovi Radne grupe:

Romana Brkić, ministrica Ministarstva za provosude i upravu, _____

Zlata Marjanović, Kantonalna pravobraniteljica _____

Mirsad Kadić, sekretar Sekretarijata za zakoinodavstvo _____

Berjana Ačkar, Sekretar Vlade _____