

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, na 120. sjednici održanoj 07.08.2013. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Informacije o pitanju i nužnosti donošenja Zakona o plaćama i Uredbe o naknadama u organima vlasti u Zeničko-dobojskom kantonu.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /13.

Datum, 07.08.2013. godine

Z e n i c a

PREMIJER

Munib Husejnagić, dipl.ing.maš.

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,

1x Stručna služba Vlade,

1x a/a.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ZENIČKO - DOBOJSKI KANTON
MINISTARSTVO ZA
PRAVOSUDE I UPRAVU



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
ZENICA - DOBOJ CANTON
MINISTRY OF
JUDICIARY & ADMINISTRATION

**INFORMACIJA O PITANJU I NUŽNOSTI DONOŠENJA ZAKONA O PLAĆAMA I
UREDBE O NAKNADAMA U ORGANIMA VLASTI U ZENIČKO-
DOBOJSKOG KANTONA**

Zenica, kolovoz 2013.

INFORMACIJA O PITANJU I NUŽNOSTI DONOŠENJA ZAKONA O PLAĆAMA I UREDBE O NAKNADAMA U ORGANIMA VLASTI U ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

I UVOD

Zakonom o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 4/12) koji je Zakonom o preuzimanju Zakona o državnoj službi („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 3/12) preuzet kao kantonalni zakon, odnosno, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 4/12) u kojem je prije svega implementirana presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 27/09 od 20. aprila 2010. godine kojom je utvrđeno da članak 1. stavak 1. Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05 i 8/06), , , u dijelu koji glasi “kantonu, gradu i općini“ nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine brisane su odredbe kojima se uređuju plaća i druge naknade koje nemaju karakter plaća. Osim toga, dopunama se, kod općih uslova za zasnivanje radnog odnosa, pored VII stepena stručne spreme uvodi visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, kao i mogućnost da se namještenik državne službe, koji je stekao VII stepen stručne spreme ili visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, a koji ima najmanje 5 godina radnog iskustva, može prijaviti na konkurs za radno mjesto stručnog saradnika u organu državne službe, bez obaveze obavljanja pripravničkog staža.

Takođe, je brisano cijelo V. POGLAVLJE-PLAĆE I NAKNADE.

Zakonom o preuzimanju Zakona o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 4/12), preuzet je federalni Zakon o državnoj službi kao važeći za područje Zeničko-dobojskog kantona, a što je u skladu sa naprijed navedenom presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine. Preuzimanjem federalnog zakona na odgovarajući način je reguliran radno pravni status državnih službenika u kantonalnim organima uprave i upravnim organizacijama kao i općinama. Odredbom članka 1. stavak 2. Zakonom o preuzimanju Zakona o državnoj službi Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da će o primjeni svih naknadnih izmjena i dopuna Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine, odlučivati Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Kako je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 4/12), stupio na snagu, te imajući u vidu da je je iz ovog zakona brisano poglavlje koje je reguliralo plaće i naknade a Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine” broj: 45/10), u odredbama članka 57.-63. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH propisuje da se odredbe Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH odnose na primjenu ovog zakona u **kantonim, općinama** i gradovima u Federaciji, a propisano je da će kantoni u Federaciji u svojim propisima o plaćama i naknadama poštovati osnovna načela utvrđivanja plaća propisana člankom 3. citiranog zakona, da se prava na naknade i dodatke na plaću zaposlenih u organima vlasti Federacije odnose i na zaposlene u kantonima, sukladno članku 43. navedenog zakona, zatim da visinu i način ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću za kantone utvrdit će vlada kantona. Odredbom članka 63. istog zakona propisana je obveza kantona u Federaciji da donesu svoje usaglašene propise iz oblasti plaća i naknada sa ovim zakonom u roku od 90 dana od dana primjene ovog zakona.

Suglasno navedenim zakonskim odredbama te činjenici da Zeničko-dobojski kanton nije u zakonom propisanom roku donio svoj usaglašeni propis iz oblasti plaća i naknada sa navedenim Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj:45/10) državni službenici i namještenici imaju pravo na naknadu prema navedenim odredbama. Što znači da u pogledu pitanja neposredne primjene odredbi Federalnog Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj:45/10), na području Zeničko-dobojskog, bez donošenja kantonalnih propisa propisano je odredbama članka 61. 62. i 63. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH.

Imajući u vidu trenutno stanje priliva javnih prihoda u Budžet Kantona, koje se ne odvija planiranom dinamikom, kao i projekcije za naredni period, nije realna primjena osnovice za obračun plaće, koeficijenta za obračun plaće, te naknada i drugih materijalnih prava koja nemaju karakter plaće, u Zeničko-dobojskom kantonu, u skladu sa svim parametrima propisanim federalnim Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH (“Službene novine F BiH”, broj: 45/10), a s obzirom na postojeća višemilionska dugovanja Kantona po osnovu izvršnih sudskih presuda, prije svega po osnovu neispunjavanja prava koja su proizilazila iz kolektivnih ugovora, postoji realna opasnost da bi primjena kantonalnog Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti, usklađenog sa svim parametrima propisanim federalnim Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH ili izravna primjena federalnog zakona dovela do još veće dubioze, odnosno do bankrota Zeničko-dobojskog kantona.

Napominjemo, da je Ministarstvo za pravosuđe i upravu Vladi Zeničko-dobojsko kanton 15.3.2011. godine, uputilo u proceduru razmatranja Nacrt Zakona o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona o čemu ovo ministarstvo nije dobilo povratnu informaciju.

II. ZADUŽENJA

Stajališta smo da je neophodno nužno pristupiti izradi Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona te **predlažemo** Vladi Zeničko-dobojskog kantona donošenje **Zakona o plaćama i naknadama u organima Vlasti Zeničko-dobojskog kantona** koji se temelji na Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine” broj: 45/10) a kojim je propisano da su kantoni i općine obvezni donijeti svoje usaglašene propise iz oblasti plaća i naknada kako bi se na prostoru Federacije osiguralo da za iste i slične poslove u institucijama vlasti istog nivoa vlasti isplaćuje ista plaća i naknada a i kako ne bi došlo do novih utuženja po osnovu isplate (neisplate) plaća i naknada sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine” broj: 45/10) koji je “de iure” važeći i za područje Zeničko-dobojskog kantona.

III ZAKLJUČCI

U vezi sa naprijed navedenim Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona predlaže Vladi:

1. Donošenja Rješenja o imenovanju radne skupine za izradu Nacrta/Prijedloga Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, sa zadatkom da izradi tekst Nacrta zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona u roku za izvršenje zadatka od 60 dana od dana donošenja Rješenja o imenovanju Radne skupine, nakon čega će Radna skupina dostaviti Nacrt Zakona o plaćama i nknadama u

organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona Ministarstvu za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona radi upućivanja Vladi Zeničko-dobojskog kantona, na razmatranje.

2. Donošenja Rješenja o imenovanju radne skupine za izradu Nacrta/Prijedloga Uredbe o naknadama koje nemaju karakter plaća u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona sa zadatkom da utvrdi uvjete, kriterije i način ostvarivanja naknada i drugih materijalnih prava koja pripadaju rukovodećim i ostalim državnim službenicima i namještenicima u kantonalnim organima uprave i kantonalnim upravnim organizacijama i drugim tijelima Kantonalne uprave (u daljnjem tekstu: kantonalni organi uprave), a koja nemaju karakter plaće da izradi teksta Prijedloga Uredbe o naknadama koje nemaju karakter plaća. Rok za izvršenje zadatka je 60 dana od dana donošenja Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, nakon čega će Radna skupina dostaviti Prijedlog Uredbe Ministarstvu za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona radi upućivanja Vladi Zeničko-dobojskog kantona, na razmatranje.

3. Predlažemo da članovi u i u Radnoj skupini za izradu Nacrta/Prijedloga Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona i u radnoj skupini za izradu Nacrta/Prijedloga Uredbe o naknadama koje nemaju karakter plaća u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona budu iste osobe.

Administrativne, tehničke i druge poslove za potrebe Radnih skupina osigurat će Ministarstvo za pravosuđe i upravu i Ministarstvo financija.

Broj: 06/02- /13
Zenica,, 2013. godine

Dostavljeno:
1x Premijer Kantona
1x Stručna služba Vlade Kantona
1x a/a

MINISTRICA
Romana Brkić, dipl. pravnica