

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 7/10), u okviru raprave po Analizi mogućnosti rekonstrukcije Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, a na prijedlog Radne grupe formirane zaključkom broj 02-34-19963/13 od 19.09.2013. godine, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 130. sjednici, održanoj 25.10.2013. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Analiza Radne grupe formirane zaključkom Vlade Kantona broj 02-34-19963/13 od 19.09.2013. godine o mogućnosti rekonstrukcije Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

II.

Zadužuje se direktorica Kantonalne uprave za inspekcijske poslove da:

- u roku od 7 (sedam) dana sačini Prijedlog izmjena Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona u dijelu koji se odnosi na organizaciju i djelokrug rada Uprave, a u skladu organizacijskom strukturom predloženom u Analizi iz tačke I. ovog zaključka. Predložene izmjene Zakona uputiti u proceduru u formi Prijedloga, po hitnom postupku.
- u skladu sa čl. 52. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“ broj 35/05) odmah po donošenju Zakona pristupi izradi novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u skladu sa zaključcima sadržanim u Analizi iz tačke I. ovog zaključka i isti dostaviti Vladi na saglasnost, čime bi se stvorile pretpostavke za uspostavljanje jedinstvene organizacije rada i unapređenje efikasnosti u vršenju inspekcijskog nadzora iz nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/13.
Datum, 25.10.2013. godine
Z e n i c a

PREMIJER

Munib Husejnagić, dipl.ing.maš.

DOSTAVLJENO:

1x Kantonalna uprava za inspekcijske poslove
3x Članovi radne grupe,
1x a/a.

**Radna grupa
Vlade Zeničko-dobojskog kantona**

**A N A L I Z A
mogućnosti rekonstrukcije Kantonalne uprave za inspekcijske poslove**

Zenica, oktobra 2013. godine

I. UVODNI DIO

Vlada Zeničko-dobojskog kantona je na 125. sjednici održanoj 19.09.2013. godine, razmatrajući Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za period 01.01. – 30.06.2013. godine, nezadovoljna postignutim rezultatima, kao i efektima izvršenih inspeksijskih pregleda, donijela Zaključak broj: 02-34-19963/13 od 19.09.2013. godine o formiranju radne grupa u sastavu: Berjana Ačkar, sekretar Vlade, Mirsad Kadić, sekretar Sekretarijata za zakonodavstvo i Meliha Omerspahić, pomoćnik ministra za pravosuđe i upravu, sa zadatkom da analizira normativno-pravne akte za osnivanje i rad Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, sagleda mogućnosti za rekonstrukciju iste u organizacionom smislu, a sve sa ciljem efikasnijeg rada inspektora, te unapređenja stanja u oblasti inspeksijskog nadzora.

Nakon sagledavanja kompletne legislative iz domena inspeksijskih poslova utvrđeno je sljedeće:

- Poslovi inspekcija su se u periodu od osnivanja Kantona do 2002. godine obavljali po resornim ministarstvima i njihova nadležnost, odnosno djelokrug poslova je bio utvrđen Pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, a u skladu sa posebnim federalnim zakonima.
- Kantonalna uprava za inspeksijske poslove, kao samostalna uprava osnovana je Zakonom o kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove („Sl.novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 2/02). Donošenjem tog Zakona inspeksijski organi koji su bili sastavni dio kantonalnih ministarstava postaju dio centralizovanog organa uprave Kantonalne uprave za inspeksijske poslove. Istim je propisan djelokrug i nadležnost Uprave koja vrši nadzorno-inspeksijske i druge poslove utvrđene zakonom koji se odnose na energetiku, rudarstvo, trgovinu, ugostiteljstvo i turizam, poljoprivredu, šumarstvo, vodoprivredu, veterinarstvo, radne odnose i zapošljavanje, zaštitu na radu, zdravstvo, sanitarni nadzor, ceste i cestovni promet, građenje i zaštitu životne okoline.
- Zakonom o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima uprave-Prečišćeni tekst („Sl.novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 13/08, 3/10 i 6/12) regulisano je da je Kantonalna uprave za inspeksijske poslove samostalna kantonalna uprava koja vrši inspeksijski nadzor, odnosno upravno-nadzorne stručne i druge poslove iz nadležnosti kantona u gore navedenim oblastima.
- Donošenjem Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Sl.novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 6/11) detaljnije su propisane nadležnosti Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, organizacija i djelokrug, inspektori i njihov status, planiranje, izvještavanje, normativi i evidencija vršenja inspeksijskog nadzora, obaveze i odgovornost kantonalnih inspektora i subjekata nadzora, kao i druga pitanja od značaja za funkcionisanje inspeksijskog nadzora.

Iz naprijed citiranih zakonskih propisa vidljivo je da je Kantonalna uprava za inspeksijske poslove organizovana na funkcionalnom principu.

Uprava u svom radu implementira elektronski način obavljanja svih poslova kroz razvijeni softverski sistem "E-inspekcije", a koji u najkraćem podrazumijeva da se svaki inspeksijski nadzor na terenu, kao i bilo koja druga administrativna aktivnost realizuje elektronskim putem korištenjem laptopa uz korespondenciju sa centralnom bazom podataka.

Naime, 19.05.2011. godine data je saglasnost Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove za potpisivanje Sporazuma o implementaciji jedinstvenog informacionog sistema „E-inspekcije“, a osoba angažovana na održavanju ovog sistema je državni službenik Stručne službe Vlade –

Odjeljenja za informatičku podršku, koji izradom mjesečnih izvještaja informiše o obimu i dinamici implementacije sistema „E-inspektor“.

Sporazumom je definisana i prihvaćena međusobna kontinuirana razmjena podataka neophodnih u vršenju inspekcijskih nadzora u dijelu raspoloživih baza koje, pored ostalog, uključuju podatke o subjektima nadzora i stanja obavljenih inspekcijskih nadzora.

II - ORGANIZACIJA KANTONALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE:

Poslove iz nadležnosti Kantonalne uprave za inspekcijske poslove obavljaju:

- Direktor, kao rukovodilac samostalne uprave (rukovodeći državni službenik)
- Sekretar uprave (rukovodeći državni službenik)
- Pomoćnici direktora (rukovodeći državni službenici) u:
 - Sektoru za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike,
 - Sektoru za inspekcijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije,
- Glavni kantonalni inspektori (rukovodeći državni službenici):
 - Glavni kantonalni inspektor rada,
 - Glavni kantonalni tržišni inspektor,
 - Glavni kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor,
 - Glavni kantonalni inspektor za cestovni promet,
 - Glavni kantonalni poljoprivredni inspektor,
 - Glavni kantonalni veterinarski inspektor,
 - Glavni kantonalni vodoprivredni inspektor,
 - Glavni kantonalni urbanistički inspektor,
 - Glavni kantonalni sanitarni inspektor.

U ostale državne službenike se ubrajaju inspektori raspoređeni na radna mjesta kantonalnih inspektora za određene oblasti, te stručni saradnik za ekonomsko-analitičke poslove.

Poslove namještenika obavlja šest izvršilaca.

III. ANALIZA UNUTRAŠNJE ORGANIZACIJE I SISTEMATIZACIJE RADNIH MJESTA KANTONALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE

Radna grupa formirana zaključkom Vlade broj: 02-34-19963/13 od 19.09.2013. godine je izvršila Analizu unutrašnje organizacije i sistematizacije Kantonalne uprave za inspekcijske poslove na osnovu uvida u Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta- Prečišćeni tekst- broj: 18-34-25802/12 od 29.09.2010. godine (u daljem tekstu Pravilnik), kojim su obuhvaćene izmjene vršene u periodu od 2006. do 2010. godine, a iste su se uglavnom odnosile na povećanje broja izvršilaca u određenim inspekcijama, kao i na usklađivanje posebnih uslova za pojedina radna mjesta sa posebnim propisima koji su stupili na pravnu snagu nakon donošenja Pravilnika.

Kako se navedene izmjene i dopune nisu odnosile na sistematizovane organizacione jedinice (sektore-) i njihovu nadležnost, niti na sistematizaciju radnih mjesta, unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta Kantonalne uprave za inspekcijske poslove koja je utvrđena Pravilnikom od 18.05.2006. godine, zadržana je do sada.

Prilog: Shema postojeće organizacije i sistematizacije radnih mjesta Kantonalne uprave za inspekcijske poslove označena kao Prilog broj 1.

Uvidom u Zakon o inspekcijama zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 6/11) i Pravilnik konstatovano je slijedeće:

- Kantonalna uprava za inspekcijske poslove na čijem čelu se nalazi direktor ima dva sektora, kao osnovne organizacione jedinice kojim rukovode pomoćnici direktora (rukovodeći državni službenici), a u sektorima se nalaze inspekcije, kojim rukovode glavni kantonalni inspektori (također rukovodeći državni službenici), tako da na ovaj način u okviru uprave postoje dva, odnosno sa nivoa kantonalnog inspektora tri nivoa rukovođenja;
- Postoje radna mjesta inspektora u sektorima koja nisu organizaciono spojena sa srodnim inspekcijama (ilustracije radi navodimo da je građevinska inspekcija u istom Sektoru sa zdravstvenim inspekcijama);
- Postojeća organizacija Uprave i sistematizacija radnih mjesta ne osigurava provedbu osnovnih načela koja su propisana članom 4. stav 1.) Uredbe o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije kantonalnih i općinskih organa uprave i upravnih organizacija („Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 8/06), što znači da se ovakvom organizacijom ne osigurava grupisanje poslova prema njihovoj međusobnoj povezanosti i srodnosti, vrsti, obimu, stepenu složenosti, odgovornosti i drugim uslovima za njihovo vršenje.

Shodno navedenom, može se zaključiti da u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove nije izvršeno grupisanje poslova u skladu sa navedenom Uredbom, što se odražava na:

- punu zaposlenost i odgovornost državnih službenika u izvršavanju poslova i zadataka,
- stručno, efikasno i racionalno vršenje poslova i zadataka i uspješno rukovođenje,
- uspostavljanje radnog povezivanja i saradnje u izvršavanju poslova i zadataka.

Posljedice naprijed navedenog se ogledaju u organizaciji rada koja nije polučila efikasnim obavljanjem poslova, odnosno uspješnim rukovođenjem organom uprave, što je rezultiralo neusvajanjem godišnjeg izvještaja o radu Uprave (za 2012. godinu) od strane Vlade Kantona i Skupštine Kantona, a zatim i neusvajanjem polugodišnjeg izvještaja o radu. Ključne primjedbe iznesene u raspravama po predmetnim izvještajima su se odnosile na broj inspekcijskih pregleda kojih je u 2012. godini (11.069) u odnosu na 2011. godinu (14.515) bilo samo 76%, iako se već tada implementirao projekat „ E-inspektor“ koji je trebao rezultirati efikasnijim radom inspektora. Nasuprot tome broj dnevnih pregleda po inspektorima je tokom 2012. godine iznosio svega 0,83, a za prvih šest mjeseci tekuće godine iznosi 0,97. Uprkos činjenici da se vrijeme potrebno za inspekcijske preglede ne može generalizirati, te da svaka inspekcija ima određene specifičnosti, broj ostvarenih pregleda je nedopustivo mali, posebno ako se ima u vidu da u Srednjobosanskom kantonu taj broj iznosi četiri pregleda dnevno, u Tuzlanskom kantonu isto toliko, a u vrijeme planiranih akcija taj broj ide i do šest pregleda dnevno.

IV. ZAKLJUČCI

Imajući u vidu naprijed navedeno, u cilju obezbjeđenja većeg stepena transparentnosti, profesionalizma i modernizacije u vršenju inspekcijskih poslova, radi stvaranja povoljnijeg poslovnog i životnog ambijenta i dosljedne provedbe zakona i drugih propisa u Zeničko-dobojskom kantonu, Radna grupa smatra neophodnim pristupiti rekonstrukciji Uprave u

organizacijskom smislu, što će uvjetovati i promjene u načinu rukovođenja organom i organizacijskim jedinicama, a što podrazumjeva prije svega:

- izmjene Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona. Naime, ovim Zakonom je proisana postojeća organizacija, tako da se izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji koje bi imale za cilj efikasniju upravu, mogu izvršiti tek nakon izmjene Zakona.
- izmjene unutrašnje organizacije na način da se u Upravi organizuju 4 (četiri) inspektorata (u okviru kojih bih se grupisale srodne inspekcije) i sektorom koji bi prema vrsti poslova koji bi se obavljali, imao dvije unutrašnje organizacione jedinice (npr: poslove planiranja i unapređenja rada Uprave, praćenja i izvještavanja, poslove upravljanja ljudskim resursima, zastupanja na sudu, izrada planova i programa za uspostavljanje, razvoj i povezivanje informacionog sistema, i ostale opće poslove (koji bi se obavljali u koordinaciji, ali i organizaciono neovisno od inspektorata).

Šematski prikaz tako predložene organizacione strukture je sadržan u Prilogu broj 2.

Shodno naprijed navedenom, predlaže se Vladi Zeničko-dobojskog kantona donošenje zaključka sa ciljem utvrđivanja radnji i postupaka, koje bi u narednom periodu trebalo provesti:

- zadužiti direktora Uprave da u roku od 7 (sedam) dana sačini Prijedlog izmjena Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona u dijelu koji se odnosi na organizaciju i djelokrug rada Uprave, a u skladu sa naprijed predloženom organizacijskom strukturom. Predložene izmjene Zakona uputiti u formi Prijedloga i to po hitnom postupku.

- zadužiti direktora da u skladu sa čl. 52. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH („Službene novine F BiH“ broj 35/05) odmah po donošenju Zakona pristupi izradi novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u skladu sa naprijed navedenim i isti dostavi Vladi na saglasnost, čime bi se stvorile pretpostavke za uspostavljanje jedinstvene organizacije rada i unapređenje efikasnosti u vršenju inspeksijskog nadzora iz nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona.

- pri izradi Pravilnika, za svako radno mjesto izvršiti preispitivanje posebnih uslova koji se odnose na „vrstu stručne spreme“, sa posebnim akcentom na radna mjesta rukovodećih državnih službenika.

Nakon donošenja novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, direktor je dužan donijeti nova rješenja o postavljenju državnih službenika (rukovodećih i ostalih), kao i namještenika, na radna mjesta utvrđena novim Pravilnikom, za koja ispunjavaju uslove utvrđene ovim Pravilnikom, odnosno Zakonom o državnoj službi.

Na kraju, smatramo potrebnim istaći da se pitanjem nužnosti rekonstrukcije Uprave, po zadatku Vlade, bavila i radna grupa koje je po istom sačinila Informaciju koja je razmatrana na sjednici Vlade održanoj septembra 2012. godine.

Primjedbe na pomenutu Informaciju odvojeno su iskazali direktorica Uprave (iako sama član grupe) sa glavnim kantonalnim inspektorima, pomoćnici direktora i sekretar Uprave.

Uvidom u iste se nedvojbeno može zaključiti da rukovodeći državani službenici Uprave, direktorica (kao rukovodilac samostalne uprave koji rukovodi organom i odgovoran je za obavljanje svih poslova iz nadležnosti organa kojim rukovodi), sekretar organa državne službe (obavlja poslove od značaja za unutrašnju organizaciju i rad organa državne službe i koordinira radom sektora), pomoćnici (obavljaju poslove rukovodnog karaktera i odgovorni su za korištenje finansijskih, materijalnih i ljudskih potencijala dodjeljenih organizacionoj jedinici), i glavni kantonalni inspektori (rukovode poslovima koji se odnose na inspekcijski nadzor nad provođenjem kantonalnih i drugih propisa i općih akata koji spadaju u njihovu nadležnost), **imaju suprostavljena viđenja unutrašnje organizacije rada Uprave**, što je dodatni razlog, uz naprijed navedene, da se **ODMAH** pristupi realizaciji naprijed navedenih zaključaka.

Radna grupa:

Berjana Ačkar, sekretar Vlade,

Mirsad Kadić, sekretar Sekretarijata za zakonodavstvo,

Meliha Omerspahić, pomoćnik ministra za pravosuđe i upravu,