

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Sužbene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 135. sjednici, održanoj dana 14.11.2013. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici.

II.

Prijedlog Zakona iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru, po skraćenom postupku.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /13.

Datum, 14.11.2013. godine

Z e n i c a

PREMIJER

Munib Husejnagić, dipl.ing.maš.

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.

**Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Zeničko-dobojski kanton
Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport**

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici

Zenica, novembar/studeni 2013. godine

PRIJEDLOG

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona na ___ sjednici, održanoj dana _____.2013. godine, d o n o s i

Z A K O N **o izmjenama i dopuni Zakona o** **Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici**

Član 1.

(Dopuna člana 19.)

U Zakonu o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/05, 11/06, 6/09, 10/11, 16/11 i 15/12), u članu 19., stav 2., alineja 1., iza dijela teksta koji glasi: „donosi Statut Univerziteta,“ dodaje se tekst koji glasi: „kao i akt kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi“, a preostali dio stava 2. alineja 1. ostaje nepromijenjen.

Član 2.

(Dopuna člana 21.d)

U članu 21.d, u stavu 4, iza dijela teksta koji glasi: „Za dekana može biti izabran nastavnik u naučno-nastavnom zvanju redovnog ili vanrednog profesora“ dodaje se tekst koji glasi: „ili docenta“, a preostali dio teksta stava 4 ostaje nepromijenjen.

Član 3.

(Izmjena člana 21.g)

U članu 21.g, stav 4, mijenja se i glasi:

„Za direktora instituta može biti izabrano lice koje pored općih zakonskih uvjeta ima naučni stepen doktora nauka i izbor u jedno od naučno-nastavnih zvanja (redovni profesor, vanredni profesor, docent) odnosno naučnih zvanja (naučni savjetnik, viši naučni saradnik, naučni saradnik), ukoliko ispunjava uvjete za to zvanje na Univerzitetu“.

Član 4.

(Stupanje na snagu)

Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj: 01-_____ /13.

Datum, _____.2013. godine

Z e n i c a

PREDSJDAVAJUĆI

Sretko Radišić

Obrazloženje

Pravni osnov:

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

Razlozi za donošenje:

Razlozi za donošenje ovog zakona su:

- usklađivanje člana 19., stav 2., alineja 1, u dijelu koji se odnosi na proširenje djelokruga rada Upravnog odbora u postupku donošenja akta kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi uz prethodnu saglasnost osnivača;
- proširenje reda nastavnika u naučno-nastavnom zvanju docenta, a koji mogu biti birani za dekana, dodavanjem dijela teksta u članu 21.d, u stavu 4;
- izmjenom u članu 21.g, stav 4, izvršeno je proširenje reda osoba iz kojeg kojeg može biti biran direktor instituta i to osoba koje pored općih zakonskih uvjeta, imaju naučni stepen doktora nauka i izbor u jedno od naučno-nastavnih zvanja (redovni profesor, vanredni profesor, docent) odnosno naučnih zvanja (naučni savjetnik, viši naučni saradnik, naučni saradnik);
- stupanje na snagu Zakona.

Obrazloženje pojedinih pravnih rješenja:

Zakon sadrži 4 (četiri) člana.

U članu 1., predlaže se dopuna člana 19., stav 2., alineja 1, u dijelu pitanja proširenja djelokruga Upravnog odbora za donošenje akta kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja na JU Univerzitet u Zenici uz prethodnu saglasnost osnivača,

U članu 2., predloženom dopunom člana 21.d, u stavu 4, izvršeno je proširenje osoba iz reda nastavnika u naučno-nastavnom zvanju docenta, a koji mogu biti birani za dekana,

U članu 3., predlaže se dopuna člana 21.g, u stavu 4, koja se odnosi na proširenje reda osoba iz kojeg kojeg može biti biran direktor instituta.

U članu 4., utvrđeno je stupanje na snagu Zakona.

Na dostavljeni Prijedlog zakona, Senaida Begića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, za izmjene Zakona o JU Univerzitet u Zenici („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/05, 11/06, 6/09, 10/11, 16/11 i 15/12), resorno ministarstvo je dalo sljedeće Mišljenje:

UVODNE NAPOMENE

Nakon donošenja reformskog Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 59/07 i 59/09), kao i Zakona o visokom obrazovanju Zeničko-dobojskog kantona, resorno ministarstvo je pripremio Prijedlog Zakon o JU Univerzitet u Zenici, koji je, kao osnivački akt Univerziteta, donijela Skupština Kantona 2005. godine. S obzirom da je riječ o osnivačkom aktu JU Univerzitet u Zenici, za sve predložene izmjene ili dopune Zakona neophodno je provesti utvrđenu proceduru prema Vladi kao predstavniku osnivača i Skupštini Kantona.

Imajući u vidu činjenicu da je razvoj JU Univerzitet u Zenici kontinuirani proces, ističemo da je u proteklom periodu uočena potreba za određenim izmjenama i dopunama postojećih pravnih rješenja, zbog čega je i predmetni Prijedlog Senadia Begića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona sagledan u svjetlu daljih razvojnih potreba JU Univerzitet u Zenici.

UPOREDNA ANALIZA I MOGUĆE IMPLIKACIJE PRAVNIH RJEŠENJA PREDLOŽENIH IZMJENA

Prema Prijedlogu Zakona poslanika Begića, član 21.b stav 2, koji se odnosi na sastav naučno-nastavog vijeća, mijenja se i glasi: „**Vijeće čine nastavnici koji učestvuju u nastavnom procesu, te po jedan saradnik sa svake matične katedre u toj organizacionoj jedinici i po jedan predstavnik nematične katedre, svi u radnom odnosu na neodređeno vrijeme.**“

Resorno ministarstvo je mišljenja da se isto **ne može prihvatiti** jer bi se na predloženi način, a u odnosu na postojeće rješenje u Statutu UNZE i Zakon o JU Univerzitet u Zenici (član 21.b., stav 2) koji glasi: „**Vijeće čine nastavnici i predstavnici saradnika koji su u radnom odnosu u organizacionoj jedinici i koji učestvuju u naučno-nastavnom procesu na fakultetu, odnosno umjetničkoj akademiji, kao i predstavnici studenata u skladu sa Statutom Univerziteta**“, bitno suzila pravna mogućnost za delegiranje predstavnika koji su, prema prijedlogu zastupnika: **“svi u radnom odnosu na neodređeno vrijeme”**, a što zasigurno ne bi doprinijelo kvalitetnijem radu NNV-a. Podsjećamo da se prema važećem Zakonu o visokom obrazovanju, član 75. stav (2), radni odnos na neodređeno vrijeme zasniva samo sa redovnim profesorima, tako da bi, gledano kroz postojeću kadrovsku strukturu zaposlenika Univerziteta, bilo sasvim nepotrebno ograničavati mogućnosti delegiranja predstavnika koji su: „**u radnom odnosu u organizacionoj jedinici i koji učestvuju u naučno-nastavnom procesu na fakultetu, odnosno umjetničkoj akademiji**“. Takođe, naglašavamo da su u pomenutom prijedlogu potpuno izostavljeni predstavnici studenata, zbog čega smo stajališta da se ovaj dio predložene inicijative na može prihvatiti.

Prema Prijedlogu Zakona, član 21.d stav 4, koji se odnosi na izbor dekana mijenja se i glasi: „**Za dekana može biti izabran nastavnik u naučno-nastavnom zvanju redovnog, vanrednog profesora ili docenta ukoliko ispunjava uvjete za to zvanje na Univerzitetu**“.

Resorno ministarstvo je mišljenja da se prijedlog **može prihvatiti** jer se na ovaj način suštinski proširuje mogućnost prijave više kvalitetnih kandidata za mjesto dekana, posebno imajući u vidu činjenicu da veći broj takvih kandidata dolazi upravo kao kadar JU Univerzitet u Zenici. Postupajući na taj način, takvi kandidati bi se dodatno motivirali za ostanak u radnom angažovanju na Univerzitetu, a da se istovremeno ne umanjuju prava i mogućnosti vanrednih ili redovnih profesora za imenovanje na funkciju dekana organizacione jedinice Univerziteta u Zenici.

Također je predložena izmjena člana 21.g. stav 4., koji se odnosi na izbor direktora instituta, koja glasi: „**Za direktora instituta može biti izabrano lice koje pored općih zakonskih uvjeta ima naučni stepen doktora nauka i izbor u jedno od naučno-nastavnih zvanja (naučni savjetnik/redovni profesor, viši naučni saradnik/vanredni profesor ili naučni saradnik/docent) ukoliko ispunjava uvjete za to zvanje na Univerzitetu**“.

Resorno ministarstvo je mišljenja da se isto može prihvatiti uz sljedeću, dopunjenu i preciziranu, formulaciju, i to: Resorno ministarstvo je mišljenja da se isto može prihvatiti uz sljedeću dopunjenu i preciziranu formulaciju, i to: „**Za direktora instituta može biti izabrano lice koje pored općih zakonskih uvjeta ima naučni stepen doktora nauka i izbor u jedno od naučno-nastavnih zvanja (redovni profesor, vanredni profesor ili docent) ili izbor u jedno od naučnih zvanja (naučni savjetnik, viši naučni saradnik ili naučni saradnik), ukoliko ispunjava uvjete za to zvanje na Univerzitetu.**“

U vezi sa članom 5., Prijedloga Zakona, poslanika Senaida Begića, koji se odnosio na obavezu Upravnog odbora Univerziteta, da uskladi Statut i druge akte sa ovim izmjenama i dopunama Zakona u roku od tri mjeseca od dana njegovog stupanja na snagu, stajališta smo da je isto nepotrebno u smislu cilja i namjere za donošenje ovih hitnih izmjena, jer je suštinski riječ o izmjenama i dopunama postojećeg zakona gdje je već predviđena generalna obaveza usklađivanja akata (u članu 34.), a s druge strane, kada bi to bio rok za usklađivanje, (posebno zbog računanja

roka od stupanja na njegovu snagu, dakle i objave u „Službenim novinama“), onda bi se dodatno prolongirala neposredna primjena sačinjenih izmjena i dopuna Zakona.

Naime, ovakvom formulacijom resorno ministarstvo je dopunilo predloženu izmjenu preciznijim razdvajanjem, odnosno, naglašavanjem naučno-nastavnih i naučnih zvanja, a sve u skladu s Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini i Uputstvom o metodološkom okviru i principima za izradu pravilnika o minimalnim uvjetima za izbor u naučna zvanja, koje je donio ministar civilnih poslova Bosne i Hercegovine na prijedlog Vijeća za nauku BiH, u kojem su utvrđena naučna zvanja.

Stoga, predlažemo da se sve naprijed navedeno činjenično-pravno stanje razmotri prije donošenja konačne odluke ili opredjeljenja Vlade i Skupštine Kantona te smo stajališta da se dostavljeni Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o JU Univerzitet u Zenici koji nije složen odnosno obiman, razmatra po skraćenom postupku.

Finansijski pokazatelji:

S obzirom na činjenicu da je riječ o izmjenama i dopuni Zakona o JU UNZE, kao njegovog osnivačkog akta, a kojim se suštinski samo dodatno preciziraju i poboljšavaju postojeća zakonska rješenja, stajalište obrađivača je da donošenjem Prijedloga Zakona neće biti dodatnih zahvatanja iz Budžeta Kantona za 2013. godinu.

Stoga predlažemo usvajanje Prijedloga Zakona, po skraćenom postupku.

MINISTAR

Mirko Trifunović