

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Sužbene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 135. sjednici, održanoj dana 14.11.2013. godine, d o n o s i

## **ZAKLJUČAK**

### **I.**

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju.

### **II.**

Prijedlog Zakona iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru, po skraćenom postupku.

### **III.**

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-\_\_\_\_\_ /13.

Datum, 14.11.2013. godine

Z e n i c a

**PREMIJER**

*Munib Husejnagić, dipl.ing.maš.*

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.

**Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Zeničko-dobojski kanton  
Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport**

**Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju  
Zeničko-dobojskog kantona**

**Zenica, novembar/studeni 2013. godine**

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona na \_\_\_\_sjednici, održanoj dana \_\_\_\_\_.\_\_\_\_.2013. godine, d o n o s i

## **Z A K O N**

### **O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VISOKOM OBRAZOVANJU**

#### **Član 1.**

##### **(Dopuna člana 17. - Elaborat o osnivanju visokoškolske ustanove)**

U Zakonu o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/09 i 9/13), u članu 17., dodaje se novi stav (6), koji glasi: „Akademska godina, u pravilu počinje u mjesecu oktobru tekuće godine“.

#### **Član 2.**

##### **(Dopuna člana 51. - Djelokrug upravnog odbora)**

U članu 51., tačka a), iza dijela teksta koji glasi: „donosi statut visokoškolske ustanove“, dodaje se tekst: „donosi akt kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi“, a preostali dio tačke a) ostaje nepromijenjen.

#### **Član 3.**

##### **(Izmjena člana 71. - Mandat direktora instituta)**

U članu 71., stav (3), mijenja se i glasi:

„Za direktora instituta može biti izabrano lice koje pored općih zakonskih uvjeta ima naučni stepen doktora nauka i izbor u jedno od naučno-nastavnih zvanja (redovni profesor, vanredni profesor, docent), odnosno naučnih zvanja (naučni savjetnik, viši naučni saradnik, naučni saradnik), ukoliko ispunjava uvjete za to zvanje na visokoškolskoj odnosno naučnoj ustanovi“.

#### **Član 4.**

##### **(Izmjena člana 140. -Sredstva za izvođenje studijskih programa)**

U članu 140., stav (4), mijenja se i glasi:

„Akt kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi donosi upravni odbor ustanove, uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona.“

#### **Član 5.**

##### **(Stupanje na snagu)**

Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj: 01-\_\_\_\_\_/13.  
Datum, \_\_\_\_\_.\_\_\_\_.2013. godine  
Z e n i c a

**PREDSJDAVAJUĆI**

*Sretko Radišić*

# Obrazloženje

## Pravni osnov:

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

## Razlozi za donošenje:

Razlozi za donošenje ovog zakona su:

- dopuna člana 17., na način da se dodaje novi stav (6), kojim se utvrđuje početak akademske godine;
- usklađivanje člana 51., tačka a), a u vezi sa izmjenom člana 140., stav (4), u dijelu pitanja proširenja djelokruga upravnog odbora u postupku donošenja akta kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi;
- izmjena člana 71., u stavu (3), po pitanju osobe kojea može biti birana za direktora instituta;
- usklađivanje člana 140., stav (4), u pitanju donošenja akta kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi sa odredbom člana 14., alineja 1. Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 59/07 i 59/09), a kojim je propisano da upravni odbor visokoškolske ustanove donosi opći akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta i druge opće akte u skladu sa Zakonom i statutom visokoškolske ustanove;
- Stupanje na snagu Zakona;

Naime, nakon podnošenja Prijedloga Zakona od strane zastupnika Senaida Begića, koji se odnosio na izmjene Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/09 i 9/13), resorno ministarstvo je dalo sljedeće Mišljenje:

## UVODNE NAPOMENE

Nakon donošenja reformskog Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 59/07 i 59/09), resorno ministarstvo je pipremilo Prijedlog Zakona o visokom obrazovanju Zeničko-dobojskog kantona, koji je usaglašen sa odredbama Okvirnog zakona o visokom obrazovanju i koji je Skupština Kantona donijela 2009. godine. Podsjećamo da je riječ o reformskom zakonu u segmentu visokog obrazovanja, a koji je trebao poslužiti kao pravna osnova, odnosno, pravni okvir za razvoj postojećih visokoškolskih ustanova, posebno JU Univerzitet u Zenici.

S tim u vezi, ističemo da je u proteklom periodu uočena potreba za određenim izmjenama i dopunama postojećih pravnih rješenja, tako da je i predmetni Prijedlog Zakona, poslanika Senaida Begića sagledan u svjetlu daljih razvojnih potreba visokoškolskih ustanova na području našeg kantona.

## UPOREDNA ANALIZA I MOGUĆE IMPLIKACIJE PRAVNIH RJEŠENJA PREDLOŽENIH IZMJENA

Prema Prijedlogu zastupnika Begića, član 71. stav (3) koji se odnosi na izbor direktora instituta, mijenja se i glasi: „**Za direktora instituta može biti izabrano lice koje pored općih zakonskih uvjeta ima naučni stepen doktora nauka i izbor u jedno od naučno-nastavnih zvanja (naučni savjetnik/redovni profesor, viši naučni saradnik/vanredni profesor ili naučni saradnik/docent) ukoliko ispunjava uvjete za to zvanje na Univerzitetu**“.

Resorno ministarstvo je mišljenja da se isto može prihvatiti uz sljedeću dopunjenu i preciziranu formulaciju, i to: „**Za direktora instituta može biti izabrano lice koje pored općih zakonskih uvjeta ima naučni stepen doktora nauka i izbor u jedno od naučno-nastavnih zvanja (redovni**

**profesor, vanredni profesor ili docent) ili izbor u jedno od naučnih zvanja (naučni savjetnik, viši naučni saradnik ili naučni saradnik), ukoliko ispunjava uvjete za to zvanje na visokoškolskoj ustanovi“.**

U vezi sa dijelom Prijedloga Zakona poslanika Senaida Begića o izmjenama Zakona o visokom obrazovanju, (član 3.), koji se odnosio na obavezu Upravnog odbora Univerziteta da uskladi Statut i druge opće akte sa ovim izmjenama i dopunama Zakona u roku od tri mjeseca, od dana njegovog stupanja na snagu, stajališta smo da je isto nepotrebno zbog činjenice da se Zakon o visokom obrazovanju ZDK-a, odnosi generalno na sve visokoškolske ustanove na području Kantona, (dakle i javne i privatne, i univerzitete i fakultete), a ne samo na Univerzitet u Zenici, koji ima svoj poseban zakon kao osnivački akt. Također napominjemo da se donošenje ovih hitnih izmjena i dopuna postojećeg zakona, *(a gdje je već predviđena generalna obaveza usklađivanja internih akata visokoškolskih ustanova u članu 153. ovog zakona)*, temelji na potrebi preciziranja, odnosno poboljšanja postojeće sadržine zakonskih rješenja, tako da kada bi to bio rok za usklađivanje, (a posebno zbog računanja roka od stupanja na njegovu snagu, dakle i objave u „Službenim novinama“), onda bi se to odrazilo i na rokove za neposrednu primjenu izvršenih izmjena u akademskoj praksi.

Naime, ovakvom formulacijom resorno ministarstvo je dopunilo predloženu izmjenu preciznijim razdvajanjem, odnosno, naglašavanjem naučno-nastavnih i naučnih zvanja, a sve u skladu s Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini i Uputstvom o metodološkom okviru i principima za izradu pravilnika o minimalnim uvjetima za izbor u naučna zvanja, koje je donio ministar civilnih poslova Bosne i Hercegovine na prijedlog Vijeća za nauku BiH, u kojem su utvrđena naučna zvanja.

### **Obrazloženje pojedinih pravnih rješenja:**

Zakon sadrži 5 (pet) članova:

U članu 1., predlaže se dopuna člana 17., na način da se dodaje novi stav (6), kojim se utvrđuje početak akademske godine, na području Kantona, što je jako relevantno za računanje početka i kraja rokova za podnošenje zahtjeva za osnivanje kao i druge statusne promjene na visokoškolskim ustanovama.

U članu 2., predlaže se izmjena člana 51. tačka a), u pitanju proširenja djelokruga upravnog odbora, u smislu nadležnosti za donošenje akta kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi.

U članu 3., predlaže se izmjena člana 71., stav (3), u pitanju lica koje može biti birano za direktora instituta, na način da su pored naučno-nastavnih uvrštena i naučna zvanja.

U članu 4., predlaže se izmjena člana 140., stav (4), po pitanju nadležnosti za donošenje akta kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi, na način da takav akt donosi upravni odbor javne visokoškolske ustanove, a na koji prethodnu saglasnost daje Vlada Kantona, što se smatra dosljednijim načinom poštivanja autonomije javne visokoškolske ustanove.

U članu 5., reguliše se stupanje na snagu Zakona.

Stoga, predlažemo da se sve naprijed navedeno činjenično-pravno stanje razmotri prije donošenja konačne odluke ili opredjeljenja Vlade i Skupštine Kantona, te smo stajališta da se predložena izmjena Senaida Begića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona može prihvatiti. Ujedno napominjemo da zbog činjenice da nije riječ o obimnom zakonu, odnosno da se predloženim izmjenama i dopunama suštinski poboljšava i precizira sadržina teksta postojećeg zakona, te da postoje opravdani razlozi za njegovo što skorije donošenje, predlažemo da se isti razmatra **po skraćenom postupku.**

**Finansijski pokazatelji:**

S obzirom da se predloženim izmjenama i dopunama suštinski poboljšava i precizira sadržina teksta postojećeg zakona, donošenje ovog zakona, prema stajalištu obrađivača, neće podrazimijevati dodatna izdavanja u Budžetu Kantona za 2013. godinu.

Stoga i predlažemo usvajanje Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju po skraćenom postupku.

**MINISTAR**

*Mirko Trifunović*