

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona” broj 7/10), a u vezi sa Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona, broj 02-38-23008/13 od 30.10.2013. godine, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 140. sjednici, održanoj 11.12.2013. godine, d o n o s i

Z A K L J U Č A K

o primanju na znanje Informacije o pokrenutim procesima izmjena i dopuna općih akata za visokoškolske ustanove i stepen njihove realizacije sa komparacijom stanja i nivoa primanja sa ostalim univerzitetima

I.

Prima se na znanje Informacija o pokrenutim procesima izmjena i dopuna općih akata za visokoškolske ustanove i stepen njihove realizacije sa komparacijom stanja i nivoa primanja sa ostalim univerzitetima.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /13.

Datum, 11.12.2013. godine

Z e n i c a

PREMIJER

Munib Husejnagić, dipl.ing.maš.

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,

1x a/a.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Zeničko-dobojski kanton
Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport

INFORMACIJA

**o pokrenutim procesima izmjena i dopuna općih akata za visokoškolske
ustanove i stepen njihove realizacije s komparacijom stanja i nivoa
primanja sa ostalim univerzitetima**

Zenica, decembar, 2013. godine

Vlada Zeničko-dobojskog kantona donijela je Zaključak broj: 02-38-23008/13. od 30.10.2013. godine, kojim je naloženo Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport da analizira i Vladi dostavi informaciju o pokrenutim procesima izmjena i dopuna općih akata za visokoškolske ustanove i stepen njihove realizacije sa komparacijom stanja i nivoa primanja sa ostalim univerzitetima.

Ministarstvu je, takođe, naloženo da pripremi prijedlog izmjena *Odluke o utvrđivanju koeficijenata složenosti poslova za obračun osnovne plaće za radna mjesta na JU Univerzitet u Zenici* („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 11/09), sa akcentom na član 3. predmetne odluke koji se odnosi na koeficijente dodataka na osnovnu plaću (*vidjeti u prilogu*).

Zakon o visokom obrazovanju

Donošenjem Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/09) izvršena je obaveza usklađivanja kantonalnih zakona iz oblasti visokog obrazovanja s odredbama Okvirnog zakona o visokom obrazovanju.

U Zakonu o izmjenama Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 9/13) izvršene su izmjene u članu koji se odnosi na rokove za započinjanje i okončanje postupka za sticanje naučnog stepena magistra i doktora nauka po predbolonjskom sistemu.

U Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju, koji je u novembru 2013. godine upućen u skupštinsku proceduru, predložene su izmjene i dopune članova koji se odnose na imenovanje dekana i direktora organizacionih jedinica univerziteta, na izradu akta kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi, kao i na definisanje početka akademske godine (*vidjeti u prilogu*).

Zakon o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici

Zakon o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici, kao osnivački akt Univerziteta, donesen je 2005. godine.

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/09) izvršena je obaveza usklađivanja kantonalnih zakona iz oblasti visokog obrazovanja s odredbama Okvirnog zakona o visokom obrazovanju.

U Zakonu o izmjeni Zakona o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/11) izvršeno je usklađivanja djelatnosti Univerziteta u Zenici s odredbama *Odluke o klasifikaciji djelatnosti Bosne i Hercegovine 2010* („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 47/10).

U Zakonu o izmjeni i dopuni Zakona o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 16/11) utvrđeno je osnivanje Politehničkog fakulteta, nove organizacione jedinice Univerziteta.

U Zakonu o izmjeni Zakona o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 15/12) izvršena je izmjena naziva Pedagoškog fakulteta u Filozofski fakultet.

U Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici, koji je u novembru 2013. godine upućen u skupštinsku proceduru, predložene su izmjene i dopune članova koji se odnose na imenovanje dekana i direktora organizacionih jedinica univerziteta te na izradu akta kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja na Univerzitetu u Zenici (*vidjeti u prilogu*).

Statut Univerziteta u Zenici

Statut Univerziteta u Zenici donesen je 2010. godine. U skladu sa članom 44. Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/09 i 9/13), statut visokoškolske ustanove donosi upravni odbor uz prethodnu saglasnost osnivača. Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-38-22111/10. od 11.08.2010. godine data je saglasnost na Statut Univerziteta u Zenici (**vidjeti u prilogu**).

Upravni odbor Univerziteta u Zenici donio je *Odluku o usvajanju Prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Statuta Univerziteta u Zenici*, na koju je Vlada Kantona dala saglasnost Zaključkom broj: 02-38-15978/12. od 12.07.2012. godine (**vidjeti u prilogu**).

Upravni odbor Univerziteta u Zenici donio je *Odluku o usvajanju Prijedloga Odluke o izmjenama Statuta Univerziteta u Zenici*, na koju je Vlada Kantona dala saglasnost Zaključkom broj: 02-01-10737/13. od 08.05.2013. godine (**vidjeti u prilogu**).

Pravilnik o plaćama, dodacima na plaću i naknadama po osnovu rada zaposlenika Univerziteta u Zenici

U skladu s odredbama Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj; 5/05), Upravni odbor Univerziteta u Zenici usvojio je u decembru 2006. godine *Pravilnik o plaćama, dodacima na plaću i naknadama po osnovu rada zaposlenika Univerziteta u Zenici*, koji je stupio na snagu 01.01.2007. godine (**vidjeti u prilogu**).

Zaključkom Upravnog odbora Univerziteta u Zenici, broj: 01-101-317-1506/11. od 12.04.2011. godine (**vidjeti u prilogu**), zadužena je Stručna služba Rektorata Univerziteta u Zenici da izradi prijedlog *Nacrta Pravilnika o plaćama, dodacima na plaću i naknadama po osnovu rada zaposlenika Univerziteta u Zenici*, kao inicijalni akt Radnoj grupi za izradu Prijedloga koji bi bio upućen Vladi Zeničko-dobojskog kantona na usvajanje. Naime, u članu 140. Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj; 6/09) utvrđeno je da akt kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi donosi Vlada Kantona. Jedan od razloga bile su i određene neusklađenosti s pravnim propisima u postojećem pravilniku, na koje su ukazali stručni savjetnici za unutrašnju reviziju Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona, kao i Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH.

Radni tekst Pravilnika je dostavljen Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, nakon čega je ministrica Rješenjem, broj: 10-02-21208/11. od 17.08.2011. godine (**vidjeti u prilogu**), imenovala Radnu grupu za procjenu Radnog teksta Pravilnika, čiji zadatak je bio da ocijeni usklađenost s pravnim propisima, kao i finansijski aspekt Pravilnika. Napominjemo da se Radna grupa u svom radu pridržavala *Odluke o utvrđivanju koeficijentata složenosti poslova za obračun osnovne plaće za radna mjesta na JU Univerzitet u Zenici* („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 11/07), (**vidjeti u prilogu**) i usvojenog *Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta JU Univerzitet u Zenici*.

U aktu *Izvještaj o Pravilniku*, broj: 10-02-21208-2/11 od 05.10.2011. godine (**vidjeti u prilogu**) Radna grupa je sugerisala izmjene u ukupno 14 članova, nakon čega je radna verzija Pravilnika dostavljena Sindikatu srednjeg i visokog obrazovanja odgoja, nauke i kulture BiH, a potom je održan zajednički sastanak predstavnika Sindikata, menadžmenta Univerziteta i Ministarstva.

Predstavnici Sindikata, Univerziteta i Ministarstva potpisali su 29.12.2011. godine tekst *Neusaglašeni prijedlozi Sindikata na tekst „Pravilnika o plaćama, dodacima na plaću i naknadama po osnovu rada zaposlenika Univerziteta u Zenici“*, odnosno, *Nadopunu prijedloga* (**vidjeti u prilogu**).

Uvažavajući prijedloge predstavnika Univerziteta i Sindikata, Radna grupa Ministarstva je sačinila *Prijedlog Pravilnika o plaćama, dodacima na plaću i naknadama po osnovu rada zaposlenika Univerziteta u Zenici*, na koji su dali mišljenje Ministarstvo za pravosuđe i upravu, akt

broj: 06/02-34-2640-1/12 od 31.01.2012. godine Ministarstvo finansija, akt broj: 07/02-38-140-19-1/12 od 23.03.2012. godine i Sekretarijat za zakonodavstvo, akt broj: 03-38-140-19-3/12 od 28.02.2012. godine. Napominjemo da Ministarstvo finansija i Sekretarijat za zakonodavstvo nisu dali pozitivno mišljenje na Pravilnik, odnosno, prema njihovim primjedbama isti je trebalo izmijeniti i dopuniti (**vidjeti u prilogu**).

Uvažavajući primjedbe Ministarstva finansija i Sekretarijata za zakonodavstvo, Radna grupa Ministarstva je sačinila novi tekst pod nazivom *Prijedlog Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama po osnovu rada zaposlenika Univerziteta u Zenici* na koji su, takođe, mišljenje dali Ministarstvo za pravosuđe i upravu, akt broj: 06/02-14-21208-1/12 od 30.11.2012. godine Ministarstvo finansija, akt broj: 07/02-14-21208-2/12 od 28.12.2012. godine i Sekretarijat za zakonodavstvo, akt broj: 03-10-14-21208-2/12 od 18.12.2012. godine. Sva tri mišljenja su bila pozitivna (**vidjeti u prilogu**).

Potom je Ministarstvo usaglašeni tekst *Prijedloga Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama po osnovu rada zaposlenika Univerziteta u Zenici* (**vidjeti u prilogu**), a prije upućivanja Vladi Kantona na razmatranje i usvajanje, uputilo na davanje eventualnih primjedbi i sugestija Univerzitetu u Zenici i Sindikatu srednjeg i visokog obrazovanja, odgoja, nauke i kulture BiH.

Međutim, tekst *Prijedloga Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama po osnovu rada zaposlenika Univerziteta u Zenici* odbili su i Univerzitet, akt broj: 01-100-20-1195/13 od 08.04.2013. godine i Sindikat, akt broj: 28/013 od 23.01.2013. godine (**vidjeti u prilogu**).

U međuvremenu je Univerzitet u Zenici pokrenuo inicijativu za izmjene nekih članova Zakona o visokom obrazovanju, kao i Zakona o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici, između ostalog i člana kojim je definirano da akt kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi donosi Vlada Kantona. Prema prijedlogu Upravnog odbora Univerziteta u Zenici, pomenuti akt treba da donosi upravni odbor visokoškolske ustanove. Predloženo rješenje je prihvatljivo i iz razloga što se radi o internom aktu za koji je logično da ga donose tijela visokoškolske ustanove, a ne Vlada Kantona. Pored toga, ovakvo rješenje je prihvaćeno i u okruženju.

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju i Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici, u koji su uvrštene izmjene i dopune članova kojima je preciziran način donošenja akta kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi, upućeni su u dalju skupštinsku proceduru. Pomenuti akt donosi upravni odbor visokoškolske ustanove, a Vlada kantona daje prethodnu saglasnost, uz mišljenja Ministarstva za pravosuđe i upravu, Ministarstva finansija i Sekretarijata za zakonodavstvo.

U vezi s dijelom Zaključka Vlade Kantona kojim je Ministarstvu naloženo da izvrši komparaciju stanja i nivoa primanja sa ostalim univerzitetima, Ministarstvo je uputilo dopis Ministarstvu za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo, Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Tuzlanskog kantona, Ministarstvu obrazovanja, nauke, kulture i sporta Unsko-sanskog kantona i Ministarstvu prosvjete, znanosti, kulture i športa Hercegovačko-neretvanskog kantona, u kojem je zatražilo od navedenih ministarstva da, u skladu sa Zaključkom Vlade Kantona, dostave akt kojim su utvrđeni koeficijenti složenosti poslova za obračun plaća, dodatka na plaću i drugih naknada, kao i informaciju o visini osnovice za obračun plaća na javnim visokoškolskim ustanovama.

Ministarstvo prosvjete, znanosti, kulture i športa Hercegovačko-neretvanskog kantona je obavijestilo Ministarstvo da nije u mogućnosti dostaviti tražene informacije, jer zbog složenog načina finansiranja javnih visokoškolskih ustanova u tom kantonu još uvijek nije donesen propis kojim bi bila regulirana predmetna problematika (**vidjeti u prilogu**). Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo dostavilo je dopis s informacijom o visini osnovice za obračun plaće, kao i *Odluku o utvrđivanju koeficijenata za obračun plaća zaposlenika na visokoškolskim*

ustanovama i naučnoistraživačkim institutima koji se finansiraju iz Budžeta Kantona Sarajevo, broj: 02-05-22186-6/07 od 23.08.2007. godine (**vidjeti u prilogu**).

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Unsko-sanskog kantona nije dostavilo odgovor na molbu Ministarstva.

Na web stranici Univerziteta u Tuzli objavljen je *Pravilnik o plaćama, naknadama i drugim primanjima zaposlenika na Univerzitetu u Tuzli (Prečišćeni tekst)*, koji je 2011. godine utvrdio Upravni odbor Univerziteta u Tuzli (**vidjeti u prilogu**). U usmenom obraćanju sekretaru Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport dobijena je informacija da osnovica za obračun plaća na tom univerzitetu iznosi 343 KM.

Osnovica za obračun plaće u Kantonu Sarajevo iznosi 104 KM.

U narednoj tabeli dat je uporedni pregled koeficijenata za određene poslove/zvanja na Univerzitetu u Zenici, Univerzitetu u Sarajevu i na Univerzitetu u Tuzli.

	Poslovi/zvanja	KOEFIČIJENTI		
		ZDK	Kanton Sarajevo	Tuzlanski kanton
1.	Rektor	1,77 (KDNOP)	19,2	20% (RZ)
2.	Prorektor	1,50 (KDNOP)		15% (RZ)
	- redovni profesor		18,4	
	- vanredni profesor		16,1	
3.	Dekan/direktor	1,30 (KDNOP)		10% (RZ)
	- redovni profesor		18,4	
	- vanredni profesor		16,1	
4.	Prodekan	1,23 (KDNOP)		5% (RZ)
	- redovni profesor		17,6	
	- vanredni profesor		15,4	
	- docent		13,2	
5.	Redovni profesor	4,03	16	5,63
6.	Vanredni profesor	3,74	14	5,19
7.	Docent	3,45	12	4,76
8.	Lektor/predavač	3,33	10	2,47
9.	Viši asistent s doktoratom	2,99	11	2,78
10.	Viši asistent s magistratom		10	
11.	Asistent	2,78	8,5	2,32
12.	Menadžer za kvalitet na nivou UNZE	1,16 (KDNOP)		
13.	ECTS koordinator na nivou UNZE	1,16 (KDNOP)		5% (RZ)
14.	Menadžer za kvalitet na nivou OJ	1,08 (KDNOP)		
15.	ECTS koordinator na nivou OJ	1,08 (KDNOP)		
16.	Šef odsjeka	1,08 (KDNOP)		
17.	Šef katedre	1,08 (KDNOP)		

Napomena: KDNOP – koeficijent dodatka na osnovnu plaću

RZ – rukovodeći zaposlenici

U vezi s dijelom Zaključka Vlade, u kojem je Ministarstvu naloženo da pripremi prijedlog izmjena *Odluke o utvrđivanju koeficijenata složenosti poslova za obračun osnovne plaće za radna mjesta na JU Univerzitet u Zenici*, s akcentom na član 3. predmetne odluke koji se odnosi na koeficijente dodataka na osnovnu plaću, podsjećamo da su u skupštinsku proceduru upućeni Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju i Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici.

Kao što je već rečeno, u pomenutim zakonima je predviđeno da akt kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi donosi upravni odbor visokoškolske ustanove, a Vlada Kantona daje konačno izjašnjenje, odnosno, saglasnost, uz prethodno pribavljena mišljenja Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, Ministarstva za pravosuđe i upravu, Ministarstva finansija i Sekretarijata za zakonodavstvo. Time će se osigurati da prijedlog akta bude usklađen sa svim važećim propisima Kantona o finansijskom poslovanju budžetskih korisnika. Pri tome, Vlada Kantona će prilikom davanja prethodne saglasnosti, svakako imati cjelovit uvid u dosljedno poštivanje važećih obrazovnih propisa u ovom segmentu.

MINISTAR

Mirko Trifunović