

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON**  
**Ministarstvo za privredu**

**NACRT**

**ZAKON O**  
**TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA**

**Zenica, juli 2018. godine**

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka h) Ustava Zeničko - dobojskog kantona, Skupština Zeničko - dobojskog kantona, na \_\_\_ sjednici, održanoj \_\_.\_\_.\_\_\_\_. godine, donosi

## **ZAKON O TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA**

### **DIO PRVI- OPĆE ODREDBE**

#### **Član 1. (Predmet zakona)**

Ovim zakonom uređuje se osnivanje, organizacija i rad turističkih zajednica na području Zeničko-dobojskog kantona, programiranje rada, kao i način njihova finansiranja i poslovanja, kao i kriteriji za kategorisanje turističkih mjesta.

#### **Član 2. (Gramatička terminologija)**

Gramatička terminologija korištenja muškog i ženskog roda u ovom Zakonu podrazumijeva oba roda.

#### **Član 3. (Ciljevi osnivanja)**

Zajednički ciljevi osnivanja turističke zajednice su:

- a) unaprjeđivanje općih uslova boravka turista, posebno podizanje kvaliteta turističkih i drugih komplementarnih usluga, očuvanje i stvaranje prepoznatljivog i privlačnog turističkog ambijenta i osiguranje turističkog gostoprimstva na području za koje su osnovane,
- b) promocija turističkog proizvoda područja za koje su osnovane, u skladu sa sistemom promicanja turizma i njegovim posebnim i općim zadaćama od nivoa mjesta do nivoa Kantona, a radi uključivanja u federalne, bosanskohercegovačke, europske i svjetske tokove,
- c) razvijanje svijesti o važnosti, privrednim, društvenim i drugim efektima turizma, te o potrebi i važnosti očuvanja i unaprijeđenja svih elemenata turističkog proizvoda određenog područja, a posebno zaštite okoliša,
- d) podsticanje razvoja turističke infrastrukture i pružanja informacija turistima,

#### **Član 4. (Osnivanje turističke zajednice)**

(1) Turistička zajednica je turistička organizacija koja se osniva radi jačanja i promicanja turizma

na području Zeničko-dobojskog kantona ( u daljem tekstu: Kanton) i privrednih interesa pravnih i fizičkih lica, koja pružaju ugostiteljske i druge turističke usluge ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom.

(2)Prava i obaveze turističke zajednice utvrđuju se ovim zakonom i Statutom turističke zajednice.

#### **Član 5.** **(Pravni status turističke zajednice)**

(1)Turistička zajednica ima svojstvo pravnog lica.

(2) Svojstvo pravnog lica turistička zajednica stiče danom upisa u Upisnik turističkih zajednica (u daljem tekstu: Upisnik), a gubi brisanjem iz Upisnika.

(3)Zahtjev za upis u Upisnik turistička zajednica dužna je podnijeti u roku od 15 dana od dana osnivanja turističke zajednice.

(4)Zahtjev za upis promjene podataka upisanih u Upisnik, turistička zajednica dužna je podnijeti u roku od 15 dana od dana nastale promjene.

(5)Upisnik vodi Ministarstvo za privredu Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo).

(6)Ministar Ministarstva za privredu (u daljnjem tekstu: Ministar), će posebnim pravilnikom propisati oblik i sadržaj obrasca zahtjeva za upis u Upisnik, dokumentaciju neophodnu za upis, način upisa, te sadržaj i način vođenja Upisnika.

(7) O upisu turističke zajednice u Upisnik, upisu promjene upisanih podataka i brisanju turističke zajednice iz Upisnika Ministarstvo donosi rješenje.

(8)Protiv rješenja iz stava (7) ovog člana žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

#### **Član 6.** **(Sistem turističkih zajednica)**

Turistička zajednica osniva se kao:

- a) Turistička zajednica Zeničko - dobojskog kantona, (u daljem tekstu: Turistička zajednica Kantona) i
- b) Turistička zajednica općine/grada.

#### **Član 7.** **(Članovi turističke zajednice)**

(1) Turistička zajednica ima obavezne članove.

- (2) Osim članova iz stava 1. ovoga člana, turistička zajednica može imati i dobrovoljne članove.
- (3) Skupština turističke zajednice može, na prijedlog turističkog vijeća, lica, posebno zaslužna za razvoj i promociju turizma, imenovati počasnim članovima turističke zajednice.
- (4) Počasni članovi turističke zajednice, ne mogu birati niti biti birani u tijela turističke zajednice.

### **Član 8.**

#### **(Djelovanje turističke zajednice)**

- (1) Djelovanje turističke zajednice zasniva se na načelu ostvarivanja opće koristi u oblasti turizma, a čiji osnovni cilj nije ostvarivanje neposredne dobiti.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, turističke zajednice mogu da:
  - a) upravljaju dobrima i resursima koji su im dati na upravljanje odlukom osnivača u skladu sa posebnim propisima (izletišta, lovišta, parkovi, plaže, jezera, rijeke, prirodno i kulturno-historijsko naslijeđe),
  - b) organizuju manifestacije i priredbe,
  - c) objavljuju turističke komercijalne oglase u oglasnim medijima,
  - d) prodaju suvenire, ulaznice, turističke karte i brošure, osim sopstvenog promotivnog materijala,
  - e) obavljaju i druge poslove od javnog interesa koji su u funkciji razvoja turizma i koji nisu u suprotnosti sa ovim zakonom i drugim propisima.

### **Član 9.**

#### **(Statut turističke zajednice)**

- (1) Prava i obaveze turističke zajednice utvrđuju se ovim zakonom i Statutom turističke zajednice.
- (2) Statutom turističke zajednice uređuje se:
  - a) naziv i sjedište turističke zajednice,
  - b) zadaci turističke zajednice,
  - c) prava, obaveze i odgovornosti članova turističke zajednice,
  - d) djelokrug, organizacija, način izbora i opoziva, te mandat članova tijela turističke zajednice,
  - e) način predstavljanja i zastupanja turističke zajednice,
  - f) način odlučivanja u turističkoj zajednici,
  - g) način ostvarivanja javnosti rada,
  - h) način donošenja Statuta i drugih općih akata,
  - i) imovina, način stjecanja imovine i raspolaganje imovinom,

- j) postupak s imovinom u slučaju prestanka turističke zajednice,
  - k) druga pitanja od značaja za djelovanje turističke zajednice.
- (3) Skupština turističke zajednice donosi statut i odluku o izmjenama i dopunama statuta, uz prethodnu saglasnost nadležne općinske/gradske službe, odnosno Ministarstva.
- (4) Ako Skupština turističke zajednice ne donese statut, odnosno odluku o izmjenama i dopunama statuta u roku od mjesec dana od dana prijema saglasnosti iz stava (3) ovog člana, smatrat će se da saglasnost nije data.
- (5) Statuti turističkih zajednica općina/grada i njihove izmjene i dopune objavljuju se u službenim novinama općine/grada, a statut Turističke zajednice Kantona u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

### **Član 10.** **(Tijela turističke zajednice)**

- (1) Tijela turističke zajednice su:
- a) skupština,
  - b) turističko vijeće,
  - c) nadzorni odbor.
- (2) Statutom turističke zajednice može se predvidjeti osnivanje i drugih tijela.
- (3) Članovi tijela turističke zajednice odgovorni su za zakonito i savjesno obavljanje svojih dužnosti.
- (4) Mandat članova tijela turističke zajednice traje četiri godine, a članovi mogu biti ponovno birani, odnosno imenovani.
- (5) U slučaju prestanka mandata člana organa prije isteka vremena na koje je član izabran, novi član se bira ili delegira na vrijeme do isteka mandata na koji je izabran prethodnik.

### **Član 11.** **(Skupština)**

- (1) Skupština turističke zajednice najviše je tijelo upravljanja u turističkoj zajednici.
- (2) Skupštinu turističke zajednice čine članovi, odnosno predstavnici članova turističke zajednice.
- (3) Presjedavajući skupštine turističke zajednice saziva i presjedava sjednicama skupštine turističke zajednice i za svoj rad odgovara skupštini turističke zajednice.
- (4) Skupština turističke zajednice održava se najmanje dva puta godišnje.

**Član 12.**  
**(Nadležnost Skupštine)**

Skupština turističke zajednice:

- a) donosi Statut turističke zajednice,
- b) donosi Poslovnik o radu skupštine,
- c) bira i razrješava predsjedavajućeg skupštine turističke zajednice iz reda članova skupštine,
- d) odlučuje o izboru i razrješenju članova turističkog vijeća, koje prema odredbama ovog zakona bira skupština,
- e) odlučuje o izboru i razrješenju članova nadzornog odbora, koje prema odredbama ovog zakona bira skupština,
- f) donosi godišnji program rada i godišnji finansijski plan turističke zajednice,
- g) donosi odluku o osnivanju i organizaciji turističkog ureda,
- h) usvaja godišnji izvještaj o radu i finansijski izvještaj turističke zajednice,
- i) razmatra godišnje izvještaje koje podnosi turističko vijeće i nadzorni odbor,
- j) donosi odluku o osnivanju predstavništva i ispostava,
- k) donosi odluke i rješava o drugim pitanjima kada je to predviđeno propisima i Statutom turističke zajednice.

**Član 13.**  
**(Turističko vijeće)**

- (1) Turističko vijeće je izvršno tijelo skupštine turističke zajednice.
- (2) Turističko vijeće obavlja poslove utvrđene ovim zakonom i Statutom turističke zajednice.
- (3) Turističko vijeće je za svoj rad odgovorno skupštini turističke zajednice.
- (4) Turističko vijeće može odlučivati ukoliko je na sjednici prisutno više od polovine članova vijeća.
- (5) Turističko vijeće odlučuje većinom glasova prisutnih članova.
- (6) Članovi turističkog vijeća iz svojih redova biraju predsjedavajućeg turističkog vijeća, koji ujedno predstavlja turističku zajednicu.

**Član 14.**  
**(Nadležnosti Turističkog vijeća)**

Turističko vijeće turističke zajednice:

- a) provodi odluke i zaključke skupštine turističke zajednice,
- b) predlaže skupštini osnovne smjernice i godišnji program rada, finansijski plan turističke

- zajednice, te godišnji finansijski izvještaj,
- c) podnosi izvještaj o izvršenju programa rada i finansijskom poslovanju turističke zajednice,
  - d) upravlja imovinom turističke zajednice u skladu sa ovim zakonom i Statutom, te u skladu sa programom rada i finansijskim planom,
  - e) donosi opće akte za stručnu službu turističke zajednice,
  - f) imenuje i razriješava direktora turističkog ureda na temelju javnog konkursa,
  - g) utvrđuje granice ovlaštenja za zastupanje turističke zajednice i raspolaganje finansijskim sredstvima turističke zajednice,
  - h) donosi poslovnik o radu,
  - i) obavlja i druge poslove utvrđene ovim zakonom i Statutom turističke zajednice.

**Član 15.**  
**(Nadzorni odbor)**

- (1) Nadzorni odbor turističke zajednice čine tri člana, koje imenuje i razriješava Skupština turističke zajednice.
- (2) Jednog člana Nadzornog odbora predlaže osnivač.
- (3) Član Nadzornog odbora ne može biti član turističkog vijeća, niti skupštine turističke zajednice.
- (4) Nadzorni odbor iz redova svojih članova bira predsjednika.
- (5) Nadzorni odbor donosi poslovnik o svom radu.

**Član 16.**  
**(Nadležnosti Nadzornog odbora)**

- (1) Nadzorni odbor nadzire:
  - a) vođenje poslova turističke zajednice,
  - b) materijalno i finansijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice i podružnica,
  - c) izvršenje i provedbu programa rada i finansijskog plana turističke zajednice.
- (2) O obavljenom nadzoru, nadzorni odbor podnosi pisani izvještaj turističkom vijeću i skupštini turističke zajednice.
- (3) Nadzorni odbor provodi nadzor iz stava (1) ovog člana dva puta godišnje.

**Član 17.**  
**(Turistički ured)**

- (1) Turistička zajednica ima stručnu službu.
- (2) Stručnu službu turističke zajednice, kao turistički ured, osniva skupština turističke zajednice.

- (3) U turističkom uredu obavljaju se stručni i administrativni poslovi vezani za zadaće turističke zajednice utvrđene ovim zakonom i Statutom turističke zajednice.
- (4) Turističko vijeće pravilnikom propisuje posebne uslove u pogledu stručne spreme, radnog iskustva i drugih posebnih znanja i sposobnosti, koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkom uredu.
- (5) Na radne odnose zaposlenih u turističkom uredu, primjenjuju se opći propisi o radu, ako ovim zakonom nije drugačije propisano.

**Član 18.**  
**(Direktor turističkog ureda)**

- (1) Turistički ured ima direktora koji se imenuje na četiri godine na osnovu javnog oglasa, te može biti ponovno biran.
- (2) Direktora turističkog ureda imenuje i razrješava turističko vijeće.
- (3) Direktor turističkog ureda zastupa turističku zajednicu, organizuje i rukovodi radom i poslovanjem turističkog ureda, provodi odluke turističkog vijeća i u granicama utvrđenih ovlasti odgovoran je za poslovanje turističke zajednice i zakonitost rada turističkog ureda.
- (4) Direktor turističkog ureda i drugi radnici zaposleni u turističkom uredu ne mogu biti članovi skupštine, nadzornog odbora ili turističkog vijeća niti jedne turističke zajednice.
- (5) Sjedište turističkog ureda je u sjedištu turističke zajednice.

**Član 19.**  
**(Javnost rada)**

- (1) Rad turistički zajednica je javan.
- (2) Javnost rada osigurava se i ostvaruje na način propisan Statutom turističke zajednice.

**DIO DRUGI - TURISTIČKA ZAJEDNICA KANTONA**

**Član 20.**  
**(Osnivanje Turističke zajednice Kantona)**

- (1) Odluku o osnivanju Turističke zajednice Kantona donosi Vlada Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Vlada), a na prijedlog Ministra.
- (2) Vlada kao osnivač nije odgovorna za obaveze Turističke zajednice.
- (3) Pripremne radnje za osnivanje Turističke zajednice Kantona i sazivanje osnivačke skupštine obavlja Ministarstvo.



## **Član 21.**

### **(Sjedište Turističke zajednice)**

Sjedište Turističke zajednice Kantona je u Zenici.

## **Član 22.**

### **(Saradnja turističke zajednice)**

Turistička zajednica Kantona saraduje sa srodnim organizacijama u Federaciji, BiH i inostranstvu i može biti članom međunarodnih turističkih organizacija, udruženja i ustanova.

## **Član 23.**

### **(Članovi Turističke zajednice Kantona)**

- (1) Obavezni članovi Turističke zajednice Kantona su turističke zajednice općina/gradova.
- (2) Ako na području Kantona nisu osnovane turističke zajednice općina/ gradova, u pogledu obaveznih članova, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovog zakona koje se odnose na obavezno članstvo u turističkoj zajednici općine/grada.
- (3) Obavezno članstvo u Turističkoj zajednici Kantona počinje danom osnivanja Turističke zajednice Kantona ili danom početka obavljanja djelatnosti pravnog i fizičkog lica na području Kantona na kome nisu osnovane turističke zajednice općina/ gradova.
- (4) Na prestanak obaveznog članstva u Turističkoj zajednici Kantona ne utiče privremena obustava djelatnosti kao ni sezonsko obavljanje djelatnosti.
- (5) Obavezno članstvo u Turističkoj zajednici Kantona prestaje prestankom rada Turističke zajednice Kantona ili prestankom obavljanja djelatnosti.
- (6) Obavezni članovi turističke zajednice, odnosno njihovi predstavnici, mogu birati i biti birani u tijela Turističke zajednice Kantona.
- (7) Kao dobrovoljni članovi u Turističku zajednicu Kantona mogu se učlaniti pravna i fizička lica koje nisu članovi Turističke zajednice Kantona iz stava (1) i (2) ovog člana.

## **Član 24.**

### **(Zadaci Turističke zajednice Kantona)**

Osnovni zadaci Turističke zajednice Kantona su sljedeći:

- a) objedinjava turističku ponudu Kantona;
- b) organizuje i provodi operativna istraživanja tržišta za potrebe promocije turizma Kantona;
- c) izrađuje programe i planove promocije turističkog proizvoda vodeći računa o

specifičnostima svoga turističkog područja, a u skladu sa strategijom razvoja turizma i marketinškoj strategiji turističkog proizvoda Kantona;

- d) organizuje, provodi i nadzire sve radnje promocije turističkog proizvoda Kantona u skladu sa osnovnim smjernicama Skupštine Turističke zajednice Kantona, godišnjem programu rada i finansijskom planu Turističke zajednice Kantona;
- e) organizovanje jedinstvenog turističkog informacijskog sistema Kantona, u skladu sa sistemom Federacije, BiH i europskim standardima;
- f) obavlja turističku djelatnost, informativnu djelatnost, prikuplja i sređuje sve vrste turističkih informacija i stavlja ih na raspolaganje javnosti;
- g) potiče i koordinira poticaje svih turističkih zajednica općina, kao i svih privrednih i drugih subjekata u turizmu, koji djeluju neposredno i posredno na unaprjeđenje i promociju turizma u Kantonu;
- h) saraduje sa nacionalnim turističkim organizacijama drugih zemalja, specijaliziranim međunarodnim regionalnim turističkim organizacijama, te poduzima mjere uključivanja u različite multinacionalne i regionalne promotivne turističke projekte i programe;
- i) usklađuje interese, pruža potporu i koordinira načine izvršenja svih planskih i programskih zadataka svih turističkih zajednica na području Kantona;
- j) poduzima mjere i aktivnosti za razvoj i promicanje turizma u turistički nerazvijenim dijelovima Kantona;
- k) upravljanje javnom turističkom infrastrukturom danom na upravljanje od strane Kantona;
- l) radi na promociji, plasmanu i podršci realizacije turističkog proizvoda, kao i pojedinih njegovih dijelova, vrijednosti i usluga, koji čine integralni turistički proizvod;
- m) vrši promociju plansko-projektne, plansko-razvojne i investicione dokumentacije iz oblasti turizma i njima komplementarnih djelatnosti;
- n) preduzima mjere i aktivnosti na kreiranju turističkog proizvoda i turističkog imidža Kantona, kao i radnje na formiranju marke turističkog proizvoda destinacije;
- o) organizovanje jedinstvenog turističkog informacijskog sistema, sistema prijave i odjave turista i statističke obrade prema turističkim zajednicama nižeg nivoa organizovanja;
- p) radi na istraživanju turističkog tržišta u cilju pozicioniranja turističkog proizvoda na turističkom tržištu;
- r) prati stanje na turističkom tržištu u cilju pravovremenog donošenja odgovarajućih odluka;
- s) radi na promociji turističke ponude Kantona u zemlji i inostranstvu;
- t) obavljanje informativnih poslova u vezi s turističkom ponudom;
- u) koordinira na poslovima razvoja turizma na lokalnom, entitetskom i državnom nivou;

- v) radi na razvoju gostoprimstva, očuvanju prirodnih i kulturnih vrijednosti i unapređenju ekološke zaštite prostora na kome djeluje turistička zajednica;
- z) obavlja i druge poslove kojima se osigurava uspješno djelovanje sistema turističkih zajednica općina i provedba svih postavljenih planova, programa i zadaća.

#### **Član 25.**

##### **(Skupština Turističke zajednice Kantona)**

- (1) Skupštinu Turističke zajednice Kantona čine predstavnici turističkih zajednica općine/grada, predstavnik osnivača, predstavnici pravnih i fizičkih osoba, te privrednih asocijacija i društava koji se dobrovoljno vode kao članovi Turističke zajednice Kantona, na način i pod uslovima utvrđenim Statutom.
- (2) U slučaju da nije formirana turistička zajednica općine/grada na nekom području, jednog člana Skupštine Turističke zajednice Kantona delegira načelnik/gradonačelnik iz te općine/grada.
- (3) Broj predstavnika članova u Skupštini Turističke zajednice Kantona utvrđuje se Statutom.
- (4) Svaka turistička zajednica općine/grada mora biti zastupljena najmanje s jednim predstavnikom.
- (5) Predstavnici pravnih i fizičkih osoba, te privrednih asocijacija i društava koji su članovi Turističke zajednice Kantona mogu biti izabrani u Skupštinu, ovisno o udjelu u finansiranju Turističke zajednice Kantona, ukoliko na tom području nije osnovana Turistička zajednica općine/grada.
- (6) Udio u finansiranju iz stava (5) ovoga člana utvrđuje se prema prihodu u godini koja prethodi godini u kojoj se provode izbori za Skupštinu Turističke zajednice Kantona.

#### **Član 26.**

##### **(Turističko vijeće Turističke zajednice Kantona)**

- (1) Turističko vijeće Turističke zajednice Kantona ima sedam članova.
- (2) Šest članova Turističkog vijeća bira Skupština Turističke zajednice Kantona iz redova obaveznih članova turističke zajednice, vodeći računa o teritorijalnoj zastupljenosti i o zastupljenosti djelatnosti u turizmu, a jednog člana delegira Ministarstvo.

#### **Član 27.**

##### **(Ostale nadležnosti Turističkog vijeća Turističke zajednice Kantona)**

- (1) Pored nadležnosti Turističkog vijeća iz člana 14. ovog zakona, Turističko vijeće Turističke zajednice Kantona:
  - a) imenuje direktora i daje saglasnost o zapošljavanju ostalih uposlenika,
  - b) donosi koncepciju i strategiju marketinga turizma Kantona,

- c) predlaže smjernice za provedbu programa promocije turizma u turističkim općinama,
- d) obavlja i druge poslove koje mu povjeri skupština Turističke zajednice Kantona.

## **DIO TREĆI - TURISTIČKA ZAJEDNICA OPĆINE/GRADA**

### **Član 28.**

#### **(Odluka o osnivanju turističke zajednice općine/grada)**

- (1) U općini/gradu, može se osnovati turistička zajednica općine/grada.
- (2) Odluku o osnivanju turističke zajednice općine/grada donosi općinsko/gradsko vijeće na osnovu prethodne saglasnosti Ministarstva.
- (3) Pripremne radnje za osnivanje turističke zajednice općine/grada i sazivanje osnivačke skupštine obavlja nadležna općinska/gradska služba.
- (4) Zahtjev za davanje saglasnosti za osnivanje turističke zajednice općine/grada, Ministarstvu podnosi općinski načelnik/gradonačelnik.
- (5) Uz zahtjevu iz stava (4) ovoga člana prilaže se pismo namjere za osnivanje turističke zajednice općine /grada, obim unutrašnje organizacije turističke zajednice općine/grada i procjena izvornih prihoda potrebnih za rad turističke zajednice općine/grada, kao i izvori obezjeđenja istih.
- (6) Prilikom davanja saglasnosti iz stava (2) ovoga člana, Ministarstvo će posebno voditi računa o mogućnostima finansiranja predloženog obima organizacije i finansijskim mogućnostima izvršavanja osnovnih zadataka turističke zajednice općine/grada.
- (7) Sjedište turističke zajednice općine/grada je u mjestu sjedišta općine/grada, ukoliko osnivačka skupština turističke zajednice općine/grada ne odluči drugačije.

### **Član 29.**

#### **(Obavezni članovi turističke zajednice općine/grada)**

- (1) Obavezni član turističke zajednice općine/grada postaje svako pravno i fizičko lice, koje na području općine/grada u kojoj se osniva turistička zajednica općine ima svoje sjedište ili podružnicu, pogon, filijalu i slično (u daljem tekstu: poslovna jedinica), a koje ostvaruje prihod obavljanjem ugostiteljskih i turističkih, te s turizmom neposredno povezanih djelatnosti.
- (2) Odredbe ovog zakona primjenjuju se i na podružnice, predstavništva i slično, stranih fizičkih i pravnih lica, koje imaju sjedište u turističkom mjestu.
- (3) Djelatnosti iz stava (1) ovog člana utvrđuje Ministar Pravilnikom, u skladu sa Klasifikacijom djelatnosti u Bosni i Hercegovini.

**Član 30.**  
**(Trajanje obaveznog članstva)**

- (1) Obavezno članstvo u turističkoj zajednici općine/grada počinje danom osnivanja turističke zajednice općine/grada ili danom početka obavljanja djelatnosti pravnog i fizičkog lica na području općine/grada na kojem je osnovana turistička zajednica.
- (2) Na prestanak obaveznog članstva u turističkoj zajednici ne utječe privremena obustava djelatnosti kao ni sezonsko obavljanje djelatnosti.
- (3) Obavezno članstvo u turističkoj zajednici općine/grada prestaje prestankom postojanja turističke zajednice ili prestankom obavljanja djelatnosti člana turističke zajednice.
- (4) Obavezni članovi turističke zajednice općine/grada, odnosno njihovi predstavnici, mogu birati i biti birani u tijela turističke zajednice općine grada.

**Član 31.**  
**(Dobrovoljni članovi turističke zajednice općine/grada)**

- (1) Kao dobrovoljni članovi u turističku zajednicu općine/grada mogu se učlaniti pravna i fizička lica koja nisu članovi turističke zajednice u skladu sa članom 29. stav (1). ovoga zakona.
- (2) O zahtjevu lica iz stava (1) ovog člana odlučuje skupština turističke zajednice.
- (3) Dobrovoljni članovi turističke zajednice imaju sva prava kao i obavezni članovi

**Član 32.**  
**(Zadaci turističke zajednice općine/grada)**

- (1) Osnovni zadaci turističke zajednice općine/grada su sljedeći:
  - a) poticanje, unapređivanje i promicanje izvornih vrijednosti (tradicije, običaja, etnološko blago i sl.) turističkog područja kojemu pripada općina i stvaranje uslova za njezino privredno korištenje,
  - b) saradnja i koordinacija s pravnim i fizičkim licima, koja su neposredno ili posredno uključena u turistički promet, radi zajedničkog dogovaranja, utvrđivanja i provedbe politike razvoja turizma i njegove promocije u okviru sveobuhvatne politike privrednog razvoja općine ili grada,
  - c) poticanje, koordinacija i organizacija kulturnih, umjetničkih, privrednih, sportskih i drugih priredbi koje pridonose obogaćivanju turističke ponude mjesta i općine,
  - d) poticanje zaštite, održavanja i obnove kulturno-historijskih spomenika i drugih materijalnih dobara od interesa za turizam, njihovo uključivanje u turističku ponudu,
  - e) poticanje i organiziranje akcija u cilju očuvanja turističkog prostora, unaprijeđenje

turističkog okruženja i zaštite čovjekova okoliša na području općine,

- f) poticanje i pomaganje razvoja turizma i u mjestima, na području općine, koja nije turistički razvijena,
  - g) izrada programa i planova promocije u skladu sa koncepcijom i smjernicama promocije turizma Kantona,
  - h) organizacija, provođenje i nadzor svih radnji promocije turističkog proizvoda općine/grada u skladu sa smjernicama skupštine turističke zajednice, godišnjem programu rada i finansijskom planu turističke zajednice općine/grada,
  - i) vođenje jedinstvenog popisa turista za područje općine/grada, naročito radi kontrole naplate boravišne takse i stručne obrade podataka,
  - j) dnevno prikupljanje, sedmična i mjesečna obrada podataka o turističkom prometu na području turističkih mjesta u općini/gradu i na području turističke zajednice u cjelini, te prikupljanje i obrada svih drugih pokazatelja bitnih za praćenje izvršenja postavljenih ciljeva i zadaća, te njihovo dostavljanje turističkoj zajednici Kantona,
  - k) izrada izvještaja o izvršenju zadaća, analiza i ocjena ostvarenja programa rada i finansijskog plana turističke zajednice općine/grada,
  - l) stvaranje uslova za aktiviranje turističkih resursa na teritoriji općine/grada;
  - m) realizovanje programa aktivnosti boravka studijskih grupa i novinara na teritoriji svog djelovanja.
  - n) pružanje servisnih usluga i informacija gostima;
  - o) organizovanje turističko-informativnih biroa;
  - p) saradnja sa organima i tijelima općine/grada u cilju donošenja i sprovođenja lokalnih mjera za poboljšanje uslova boravka turista na teritoriji općine/grada;
  - r) saradnja sa lokalnim udruženjima i nevladinim zajednicama iz oblasti turizma i ugostiteljstva i njima komplementarnim djelatnostima;
  - s) saradnja sa drugim lokalnim turističkim zajednicama u Kantonu, Federaciji i Bosni i Hercegovini;
  - t) sprovođenje anketa i drugih istraživanja u cilju utvrđivanja ocjene kvaliteta turističkog proizvoda na teritoriji općine/grada;
  - u) izrada izvještaja i informacija za potrebe Turističke zajednice Kantona;
  - v) obavljanje i drugih poslova u cilju promocije turističkog proizvoda na teritoriji općine/grada.
- (2) Turističke zajednice općine/grada sudjeluju u provedbi programa i akcijama Turističke zajednice Kantona od zajedničkog interesa za sve subjekte u turizmu s područja Kantona.

### **Član 33.**

#### **(Skupština turističke zajednice općine/grada)**

- (1) Skupštinu turističke zajednice općine/grada čine fizička lica članova turističke zajednice općine/grada i predstavnici pravnih osoba koji su članovi turističke zajednice.
- (2) Ako zbog mnogobrojnosti nema mogućnosti da svaki član turističke zajednice bude predstavljen u skupštini, tada skupštinu čine predstavnici članova, tako da svaki predstavnik u skupštini predstavlja određeni broj članova iz odgovarajuće djelatnosti u općini/gradu u skladu sa Statutom.
- (3) Broj predstavnika članova skupštine iz stava (2) ovoga člana utvrđuje se statutom turističke zajednice općine/grada razmjerno visini udjela odgovarajuće djelatnosti u prihodu turističke zajednice s tim da jedna djelatnost može imati maksimalno 35% predstavnika u skupštini.
- (4) Kao udio u prihodu turističke zajednice iz stava (3) ovoga člana, računaju se članski doprinos i boravišna taksa koje su od strane fizičkih i pravnih lica iz određene djelatnosti uplaćene u korist turističke zajednice općine/grada u godini koja prethodi godini u kojoj se provode izbori za skupštinu turističke zajednice općine/grada.
- (5) Ako tokom mandata dođe do promjene udjela u prihodima za više od 10%, broj predstavnika članova skupštine iz stava (2) iznova će se utvrditi prema stavu (3) ovoga člana.
- (6) Promjenu iz stava (5) ovoga člana utvrđuje skupština turističke zajednice općine/grada istodobno s usvajanjem godišnjeg finansijskog izvještaja.

### **Član 34.**

#### **(Nadležnosti Skupštine turističke zajednice općine/grada)**

Pored nadležnosti skupštine iz člana 12. ovoga zakona skupština turističke zajednice općine/grada:

- a) bira predstavnike u skupštinu Turističke zajednice Kantona iz redova svojih članova,
- b) donosi odluku o osnivanju turističko-informativnih biroa,
- c) obavlja i druge poslove utvrđene ovim zakonom i statutom turističke zajednice općine/grada.

### **Član 35.**

#### **(Turističko vijeće turističke zajednice općine /grada)**

- (1) Turističko vijeće turističke zajednice općine/grada čine članovi koje bira skupština iz reda članova turističke zajednice, na način da se obezbijedi srazmjerna zastupljenost članova pojedinih djelatnosti u turističkom vijeću, prema njihovom učešću u ukupnom prihodu turističke zajednice i predstavnik nadležnog organa lokalne samouprave.

- (2) Broj članova turističkog vijeća turističke zajednice općine/grada utvrđuje se statutom.

**Član 36.**  
**(Kategorizacija turističkog mjesta)**

- (1) Osnov ukupnog sistema turističkih zajednica definisanog ovim zakonom čine općine/ gradovi, koje se, shodno svom značaju za turizam, razvrstavaju u kategorije turističkih mjesta.
- (2) Osnovni kriterijumi za kategorizaciju turističkih mjesta su:
  - a) trogodišnji prosjek ostvarenog broja turističkih noćenja u turističkom mjestu (broj noćenja);
  - b) broj noćenja iz tačke 1. ovog stava po stanovniku turističkog mjesta (koeficijent intenziteta turističkog prometa);
  - c) ukupna vrijednost prometa u turističkoj i ugostiteljskoj djelatnosti po stanovniku mjesta (koeficijent specifičnog turističkog prometa).
- (3) Shodno kriterijima iz stava (2) ovog člana turistička mjesta se razvrstavaju u kategorije A, B, C i D.
- (4) Bliže kriterije, način vrednovanja kriterija za kategorizaciju turističkih mjesta i način određivanja kategorije turističkih mjesta na području Kantona propisuje Ministar.

**Član 37.**  
**(Komisija)**

- (1) Ministar Rješenjem imenuje Komisiju za proglašenje kategorije turističkog mjesta.
- (2) Ministar, na prijedlog Komisije iz stava (1) ovog člana, donosi rješenje o proglašenju i kategorizaciji područja jedinice lokalne samouprave, kao turističkog mjesta.
- (3) Rješenje iz stava (2) ovog člana podliježe reviziji nakon isteka roka od 5 godina od dana njegovog dostavljanja.

**DIO ČETVRTI – PROGRAMIRANJE I PLANIRANJE U TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA**

**Član 38.**  
**(Godišnji program rada i finansijski plan)**

- (1) Za svaku poslovnu godinu turistička zajednica utvrđuju program rada i finansijski plan.
- (2) Turistička zajednica je obavezna koristiti raspoloživa finansijska sredstva u skladu sa programom rada finansijski planom.
- (3) Prijedlog programa rada i prijedlog finansijskog plana za slijedeću poslovnu godinu,



Turističko vijeće Turističke zajednice podnosi Skupštini Turističke zajednice, do kraja mjeseca novembra tekuće godine.

- (4) Prijedlog programa rada i prijedlog finansijskog plana za slijedeću poslovnu godinu turistička zajednica općine/grada dostavlja Turističkoj zajednici Kantona odmah po usvajanju, a najkasnije do kraja mjeseca oktobra tekuće godine.
- (5) Ako Turistička zajednica Kantona po dostavljenim godišnjim programima rada i finansijskim planovima utvrdi da nisu ispunjeni svi zakonom propisani zadaci, dužna je o tome obavijestiti odgovarajuću turističku zajednicu i Ministarstvo.
- (6) Skupština Turističke zajednice Kantona donosi godišnji plan rada i finansijski plan uz prethodnu saglasnost Ministarstva, a turističke zajednice općina/grada uz prethodnu saglasnost načelnika/gradonačelnika.

### **Član 39.**

#### **(Sadržaj programa rada i finansijskog plana)**

- (1) Godišnji program rada i godišnji finansijski plan Turističke zajednice, obavezno sadrže pojedinačno utvrđene planirane zadatke i potrebna finansijska sredstva za njihovo izvršenje.
- (2) Prijedlog programa rada i finansijskog plana iz stava (1) ovog člana, obavezno se dostavljaju na razmatranje članovima Skupštine Turističke zajednice osam dana prije održavanja sjednice na kojoj se isti donose.

### **Član 40.**

#### **(Izmjene i dopune programa rada i finansijskog plana)**

- (1) Tokom godine turistička zajednica može mijenjati i dopunjavati svoj program rada i godišnji finansijski plan.
- (2) Ako tokom godine dođe do odstupanja od utvrđenog programa rada i finansijskog plana turistička zajednica je dužna donijeti izmjene, odnosno dopune programa rada i finansijskog plana.
- (3) Izmjene programa rada i finansijskog plana iz stava (1) i (2) ovoga člana obavljaju se na način i prema postupku kojim se donosi program rada i finansijski plan.

### **Član 41.**

#### **(Godišnji finansijski izvještaj)**

- (1) Prijedlog godišnjeg finansijskog izvještaja za prethodnu godinu Turističko vijeće podnosi Skupštini Turističke zajednice do 15.marta tekuće godine.
- (2) Prijedlog godišnjeg finansijskog izvještaja mora se staviti na uvid članovima Turističke zajednice 8 dana prije razmatranja na Skupštini Turističke zajednice.

- (3) Godišnji finansijski izvještaj Turistička zajednica općine/grada dostavlja Turističkoj zajednici Kantona.
- (4) Skupština Turističke zajednice dužna je do kraja marta tekuće godine usvojiti godišnji finansijski izvještaj za prethodnu godinu.
- (5) Godišnji finansijski izvještaj za prethodnu godinu turističke zajednice općina/gradova dužne su dostaviti Turističkoj zajednici Kantona. Turistička zajednica Kantona dužna je svoj i izvještaje turističkih zajednica općina /grada dostaviti Ministarstvu do kraja aprila tekuće godine.
- (6) Godišnji finansijski izvještaj obavezno sadrži podatke o izvršenju programom rada pojedinačno utvrđenih zadataka, izdacima njihovog izvršenja, izdacima za poslovanje turističkog ureda i rad organa turističke zajednice, ostvarenju prihoda po izvorima, finansijskom rezultatu poslovanja, usporedbu finansijskog plana i njegovog ostvarenja s obrazloženjem odstupanja, analizu i ocjenu izvršenja programa, te procjenu učinka poduzetih aktivnosti na razvoj turizma, kao i nalaz ovlaštene revizorske kuće.

## **DIO PETI - FINANSIRANJE TURISTIČKIH ZAJEDNICA**

### **Član 42. (Finansiranje turističkih zajednica)**

- (1) Domaća i strana fizička i pravna lica iz člana 23. stav (2) i člana 29. ovog zakona plaćaju članski doprinos turističkoj zajednici, u skladu sa odgovarajućim propisom.
- (2) Dobrovoljni članovi turističke zajednice plaćaju članski doprinos turističkoj zajednici u visini koju utvrdi skupština turističke zajednice.

### **Član 43. (Prihodi)**

- (1) Prihodi turističke zajednice su:
  - a) boravišna taksa,
  - b) članski doprinos,
  - c) prihodi od obavljanja privrednih djelatnosti iz člana 8. stav (2) ovoga zakona.
- (2) Osim prihoda navedenih u stavu (1) ovog člana turistička zajednica može ostvarivati prihode i iz:
  - a) budžeta jedinica lokalne samouprave, te kantonalnog budžeta, na osnovu posebnih programa,

- b) zajmova,
  - c) dobrovoljnih priloga,
  - d) imovine u vlasništvu i
  - e) iz dodatnih sredstava koja osiguravaju njihovi članovi i druge zainteresovane organizacije.
- (3) Turistička zajednica se može, na osnovu posebne odluke turističkog vijeća, finansijski zaduživati u cilju realizacije programa rada i finansijskog plana, ali ukupna vrijednost zaduženja ne smije prelaziti 50% finansijskim planom predviđenih prihoda.

## **POGLAVLJE I. BORAVIŠNA TAKSA**

### **Član 44.**

#### **(Obveznici plaćanja boravišne takse)**

- (1) Boravišna taksa je paušalni novčani iznos koji plaća lice koje izvan svog prebivališta koristi usluge smještaja u smještajnom objektu u kojem se obavlja turistička ili ugostiteljska djelatnost (u daljem tekstu: smještajni objekat).
- (2) Smještajnim objektom, u smislu stava (1) ovog člana, smatra se: hotel, motel, hostel, pansion, turistički apartman, odmaralište, kamp, bungalovi, planinarski dom, soba za iznajmljivanje i svi drugi objekti u kojima se pružaju usluge smještaja.
- (3) Boravišnu taksu pod jednakim uslovima plaćaju i strani državljani.

### **Član 45.**

#### **(Oslobađanja od obaveze plaćanja boravišne takse)**

- (1) Boravišnu taksu ne plaćaju:
  - a) djeca do 12 godina starosti,
  - b) lica sa teškim čulnim i tjelesnim smetnjama (slijepi, gluhi, distrofičari i dr.),
  - c) lica upućena na banjska i klimatska liječenja, odnosno specijalizovanu rehabilitaciju od nadležne ljekarske komisije,
  - d) lica koja obavljaju sezonske poslove sa prijavljenim boravkom u turističkom mjestu;
  - e) lica koja neprekidno borave u objektu za smještaj duže od 30 dana,
  - f) učesnici školskih ekskurzija, odnosno učenici i studenti čiji boravak organizuju škole i fakulteti u okviru redovnih programa, održavanja sportskih i kulturnih manifestacija,
  - g) strani državljani koji su po međunarodnim konvencijama i sporazumima oslobođeni plaćanja taksi,
  - h) strani državljani koji organizovano, preko zvaničnih humanitarnih organizacija, dolaze radi

pružanja humanitarne pomoći.

- (2) Lica iz stava (1) ovog člana ne plaćaju boravišnu taksu ako podnesu dokaz o ispunjavanju uslova utvrđenih u istom stavu (članska karta, potvrda škole, ljekara, ljekarsku uputnicu i dr.).
- (3) Boravišnu taksu umanjenu za 50% plaćaju lica od 12 do 18 godina starosti.

#### **Član 46.**

##### **(Visina i način naplate boravišne takse)**

- (1) Visinu boravišne takse, na prijedlog Ministarstva, utvrđuje Vlada Kantona najkasnije do kraja oktobra tekuće godine za narednu godinu.
- (2) Naplatu boravišne takse vrši pravno i fizičko lice koje pruža usluge smještaja (u daljem tekstu: davalac usluga).
- (3) Davalac usluga naplaćuje boravišnu taksu istovremeno sa naplatom usluge smještaja.
- (4) Ako davalac usluga ne naplati boravišnu taksu, dužan je da na svoj teret uplati iznos nenaplaćene boravišne takse.

#### **Član 47.**

##### **(Evidencija boravišne takse)**

- (1) Davalac usluga je dužan da u račun za usluge smještaja posebno iskaže iznos boravišne takse, a u slučajevima iz člana 45. stav (1) i (3) ovog zakona da navede osnov oslobađanja od plaćanja boravišne takse, odnosno osnov za plaćanje umanjene takse.
- (2) Davalac usluga vodi evidenciju o uplaćenju taksi u knjizi, odnosno drugoj odgovarajućoj evidenciji.
- (3) Davalac usluga je dužan da nadležnoj kantonalnoj turističko ugostiteljskoj inspekciji i Ministarstvu do 15-og u mjesecu za prethodni mjesec dostavi izvještaj o broju korisnika usluga smještaja i iznosu naplaćene boravišne takse.

#### **Član 48.**

##### **(Prijava i odjava turista)**

- (1) Davalac usluga koji pruža usluge smještaja u smještajnim objektima iz člana 44. stav (2) ovog zakona dužan je u roku od 12 sati po dolasku prijaviti i po odlasku odjaviti nadležnoj turističkoj zajednici sva lica kojima se pruža usluga noćenja u smještajnom objektu.
- (2) Oblik i sadržaj obrasca prijave boravka građana koji se koriste uslugama noćenja u smještajnim objektima, te sadržaj i način vođenja evidencije o boravku građana u smještajnim objektima propisat će Ministar.

#### **Član 49.**

##### **(Način korištenja i raspoređivanja sredstava boravišne takse)**

- (1) Sredstva prikupljena po osnovu boravišne takse, isključivo se koriste za razvoj i unaprijeđenje turističke ponude jedinice lokalne samouprave i Kantona.
- (2) Sredstva prikupljena po osnovu boravišne takse raspoređuju se na način da:
  - a) 50% sredstava pripada turističkoj zajednici općine/grada,
  - b) 50% sredstava pripada Turističkoj zajednici Kantona.
- (3) Sredstva od naplaćene boravišne takse davalac usluga uplaćuje u roku od pet dana po isteku mjeseca na račun Turističke zajednice Kantona.
- (4) Turistička zajednica Kantona, u roku od pet dana od dana uplate, raspoređuje sredstva prikupljena po osnovu boravišne takse shodno odredbama iz stava (2) ovog člana.
- (5) Ukoliko nije osnovana turistička zajednica na nivou općine/grada, sredstva prikupljena po osnovu naplate boravišne takse predstavljaju prihod Turističke zajednice Kantona.

## **POGLAVLJE II. ČLANSKI DOPRINOS**

#### **Član 50.**

##### **(Obveznici plaćanja)**

- (1) Članski doprinos turističkoj zajednici dužni su plaćati obavezni članovi turističke zajednice iz člana 23. stav (2) i člana 29. stav (1) ovog zakona.
- (2) Pravno lice, obavezni član turističke zajednice, koje se s više od 50% finansira iz općinskog/gradskog, kantonalnog, entitetskog ili državnog budžeta ne plaća članski doprinos turističkoj zajednici.

#### **Član 51.**

##### **(Visina članskog doprinosa)**

- (1) Visina članskog doprinosa koji plaća pravno i fizičko lice kao obavezni član turističke zajednice Kantona ili općine/grada, ovisi o:
  - a) kategoriji turističkog mjesta u kojem je sjedište ili organizaciona jedinica,
  - b) pravnom statusu obveznika (pravno ili fizičko lice),
  - c) stopi na ukupni prihod utvrđenoj ovim zakonom.
- (2) Zavisno od kategorije turističkog mjesta obveznici plaćanja plaćaju članski doprinos po sljedećim procentima:

<b>Kategorija turističkog mjesta</b>	<b>A</b>	<b>B</b>	<b>C</b>	<b>D</b>
Pravno lice	0,05	0,04	0,03	0,02
Fizičko lice	0,025	0,02	0,015	0,01

### **Član 52.**

#### **(Osnovica za obračun članskog doprinosa)**

- (1) Osnovica za obračun članskog doprinosa za pravno i fizičko lice iz člana 51. stav (1) ovog zakona, koje su obveznici plaćanja poreza na dobit jest ukupni prihod koji čine svi prihodi koje su te osobe dužne iskazati u računu dobiti i gubitaka, u skladu sa propisima o računovodstvu.
- (2) Osnovica za obračun članskog doprinosa za fizičko lice iz člana 51. stav (1) koje su obveznici plaćanja poreza na dohodak su ukupni primici iz knjige primitaka i izdataka u skladu sa propisima o porezu na dohodak, umanjeni za naplaćeni porez na dodatnu vrijednost.
- (3) Za svaki organizacioni oblik izvan sjedišta pravnog i fizičkog lica utvrđuje se posebna osnovica i ukupni prihod za obračun članskog doprinosa.
- (4) Pravnom i fizičkom licu smanjuje se osnovica za obračun članskog doprinosa za dio njegovog ukupnog prihoda ostvarenog u organizacionim jedinicama koje se nalaze izvan turističkog mjesta u kojem je sjedište pravnog i fizičkog lica.

### **Član 53.**

#### **(Način plaćanja članskog doprinosa)**

- (1) Pravno lice plaća članski doprinos Turističkoj zajednici Kantona.
- (2) Pravno lice koja ima bilo kakvu organizacionu jedinicu izvan registrovanog sjedišta plaća dio članskog doprinosa Kantonu i općinama/gradu u kojima organizacione jedinice obavljaju djelatnost, srazmjerno učešću organizacione jedinice u ukupnom prometu pravnog lica.
- (3) Fizičko lice plaća članski doprinos prema sjedištu nadležnog organa koji je izdao odobrenje za obavljanje djelatnosti.
- (4) Obveznici plaćanja članskog doprinosa dužni su do 15-og u mjesecu izvršiti obračun i uplatu članskog doprinosa za prethodni mjesec na račun Turističke zajednice Kantona.
- (5) Uz uplatu članskog doprinosa obveznici su dužni dostaviti obrazac obračuna iz koga je jasno vidljivo kojoj općini/gradu, pripada obračunati i uplaćeni članski doprinos.
- (6) Izgled i sadržaj obrasca iz stava (5) ovog člana propisat će Ministar.

**Član 54.**  
**(Rapoređivanje članskog doprinosa)**

- (1) Sredstva prikupljena po osnovu članskog doprinosa raspoređuju se na način da:
  - a) 50% sredstava pripada turističkoj zajednici općine/grada, ukoliko je osnovana
  - b) 50% sredstava pripada Turističkoj zajednici Kantona.
- (2) Turistička zajednica Kantona u roku od pet dana od dana uplate raspoređuje sredstva prikupljena po osnovu članskog doprinosa shodno odredbama iz stava (1) ovog člana.
- (3) Ukoliko nije osnovana turistička zajednica općine/grada, sredstva prikupljena po osnovu članskog doprinosa predstavljaju prihod Turističke zajednice Kantona.
- (4) Turističke zajednice dužne su ostvarena sredstva koja im pripadaju od članskog doprinosa turističkim zajednicama rasporediti na sljedeći način:
  - a) 40% za unapređenje turizma,
  - b) 15% namjenski očuvanje, zaštitu i obnavljanje prirodne baštine i kulturno-historijskog naslijeđa koji imaju turistički karakter i turistički potencijal.
- (5) Sredstva iz stava (4) tačka a) ovog člana raspoređuju se na osnovu usvojenog programa rada i finansijskog plana.
- (6) Sredstva iz stava (4) tačka b) ovog člana raspoređuju se na osnovu odluke Vlade Kantona, a na prijedlog nadležnog ministarstva.

**DIO ŠESTI – NADZOR**

**Član 55.**  
**(Nadzor od strane Ministarstva)**

- (1) Ministarstvo obavlja nadzor nad provođenjem odredaba ovoga Zakona, te drugih propisa kojima se uređuje organizovanje i poslovanje turističkih zajednica na području Kantona.
- (2) U provedbi nadzora Ministarstvo posebno nadzire:
  - a) zakonitost organizacije, rada i postupanja organa turističkih zajednica,
  - b) zakonitost akata turističkih zajednica,
  - c) izvršavanje zadataka turističkih zajednica i namjensko trošenje sredstava.

**Član 56.**  
**(Provedba nadzora)**

- (1) U provedbi nadzora Ministarstvo može zahtijevati izvještaje, podatke, materijale i druge obavijesti od turističkih zajednica.
- (2) Turističke zajednice dužne su omogućiti Ministarstvu, provedbu nadzora, te im dostaviti ili

pripremiti tačne i potpune izvještaje, podatke i druge materijale i obavijesti iz stava (1) ovoga člana.

**Član 57.**  
**(Mjere za otklanjanje uočenih nepravilnosti)**

Ako u provedbi nadzora Ministarstvo utvrdi da postoje nezakonitosti ili nepravilnosti, poduzet će mjere u svrhu otklanjanja uočenih nezakonitosti ili nepravilnosti, na način da:

- a) naloži mjere koje se moraju poduzeti radi otklanjanja utvđenih nezakonitosti ili nepravilnosti i odrediti za to primjeren rok,
- b) naloži pokretanje postupka za utvrđivanje odgovornosti direktora i odgovornog uposlenika Turističkog ureda turističke zajednice.

**Član 58.**  
**(Raspuštanje skupštine turističke zajednice)**

- (1) Osnivač može donijeti odluku o raspuštanju skupštine turističke zajednice:
  - a) ako donosi opće akte suprotno zakonu, Statutu ili drugom propisu, ili zbog povreda zakona i drugih propisa,
  - b) ako ne izabere članove turističkog vijeća u roku od 90 dana od dana konstituiranja, isteka njihovog mandata ili njihova razrješenja, odnosno od dana podnošenja ostavke,
  - c) ako ne donese godišnji program rada i finansijski plan, odnosno godišnji finansijski izvještaj u zakonski utvrđenom roku,
  - d) ako turistička zajednica ne ispunjava zadaće zbog kojih je osnovana.
- (2) Protiv odluke iz stava (1) ovoga člana nije dopuštena žalba, već se protiv njega može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostave odluke turističkoj zajednici.

**Član 59.**  
**(Povjerenik)**

- (1) Kada se raspusti Skupština Turističke zajednice Kantona, Ministarstvo će rješenjem imenovati povjerenika u Turističkoj zajednici Kantona.
- (2) Povjerenik osigurava djelovanje turističke zajednice i izvršavanje zakonom utvrđenih zadaća Turističke zajednice do ustrojavanja novih organa turističke zajednice, te osigurava otklanjanje razloga zbog kojih je došlo do raspuštanja Skupštine.
- (3) Danom dostave rješenja o imenovanju povjerenika Turističkoj zajednici, prestaju s radom sva tijela Turističke zajednice, a njihove ovlasti preuzima povjerenik.
- (4) Povjerenik može donositi ili mijenjati akte Turističke zajednice samo ako je to potrebno radi



provedbe zakona ili drugog propisa, ili usklađivanja sa zakonom ili drugim propisima.

- (5) Povjerenik ne može donositi ili mijenjati program rada ili finansijski plan i ne može raspolagati imovinom turističke zajednice, osim izvršenja isplate tekućih izdataka, te radi izvršenja prije preuzetih obaveza ili dovršenja prije započetih poslova.
- (6) Povjerenik je obavezan osigurati konstituisanje nove skupštine u roku od 60 dana od dana raspuštanja skupštine.
- (7) Protiv rješenja iz stava (1) ovoga člana nije dopuštena žalba, već se protiv njega može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostave rješenja turističkoj zajednici.

#### **Član 60.** **(Inspeksijski nadzor)**

Inspeksijski nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona, te pojedinačnih akata, uslova i načina rada nadziranih turističkih zajednica provodi Kantonalna uprava za inspeksijske poslove u okviru svoje nadležnosti.

#### **Član 61.** **(Nadzor nad naplatom)**

- (1) Nadzor nad prijavom boravka građana koji se koriste uslugama noćenja u smještajnim objektima u turističkom mjestu izvan svog prebivališta, u smislu člana 47. ovog zakona, nadzor nad naplatom i uplatom boravišne takse iz člana 48. ovog zakona obavlja kantonalna turističko ugostiteljska inspekcija.
- (2) Nadzor nad naplatom članskog doprinosa od pravnih i fizičkih lica obavlja kantonalna turističko ugostiteljska inspekcija.
- (3) Pravna i fizička lica iz člana 23 stav (2) i člana 29. stav (1) ovog Zakona obavezna su prilikom predaje završnog obračuna u FIA (Finansijskoj informatičkoj agenciji) uz TZ obrazac priložiti i dokaz o uplaćenom članskom doprinosu u skladu sa obračunom za obračunsku godinu.

### **DIO SEDMI - PRESTANAK POSTOJANJA TURISTIČKE ZAJEDNICE**

#### **Član 62.** **(Razlozi za prestanak postojanja turističke zajednice)**

- (1) Turistička zajednica prestaje:
  - a) odlukom skupštine o prestanku postojanja turističke zajednice uz prethodnu saglasnost osnivača,
  - b) rješenjem Ministarstva o zabrani djelovanja turističke zajednice.

- (2) Rješenje iz stava (1) tačka b) ovog člana, Ministarstvo može donijeti iz razloga:
- a) ako donosi opće akte suprotno zakonu, Statuta ili ukoliko ne ispunjava zadatke zbog kojih je osnovana,
  - b) ako turistička zajednica djeluje suprotno odredbama ovog zakona, statutu ili drugom propisu ili zbog povrede zakona ili drugih propisa,
  - c) ako je od održavanja skupštine turističke zajednice općine/grada ili Skupštine Turističke zajednice Kantona, proteklo dvostruko više vremena od vremena utvrđenog Statutom za održavanje skupštine turističke zajednice.
  - d) kada se u roku od 60 dana od dana provedenih izbora ne formira skupština turističke zajednice i ako ne izvrši mjere koje je naložilo Ministarstvo.
- (3) Protiv rješenja iz stava (1) ovoga člana nije dopuštena žalba, već se protiv njega može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostave rješenja turističkoj zajednici.

**Član 63.**  
**(Okončanje djelovanja i raspolaganje imovinom u slučaju prestanka postojanja turističke zajednice)**

- (1) Općina/grad u slučaju prestanka postojanja turističke zajednice općine/grada dužna je okončati poslove turističke zajednice općine/grada, koji su u toku.
- (2) Imovinu preostalu nakon namirenja povjerilaca, u slučaju prestanka turističke zajednice općine/grada, stiče općina/grad.
- (3) U slučaju prestanka postojanja Turističke zajednice Kantona Ministarstvo je dužno okončati poslove Turističke zajednice Kantona koji su u toku, a pravo raspolaganja imovinom koja preostane stiče Vlada Kantona.

**Član 64.**  
**(Brisanje iz Upisnika)**

- (1) Na osnovu odluke skupštine, odnosno pravomoćnog rješenja o zabrani djelovanja turističke zajednice Ministarstvo će brisati turističku zajednicu iz Upisnika.
- (2) Brisanjem iz Upisnika turistička zajednica prestaje postojati.

**DIO OSMI - KAZNE NE ODREBE**

**Član 65.**  
**(Novčana kazna)**

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj turistička

zajednica ako:

- a) započne obavljati djelatnost prije no što je upisana u Upisnik (član 6. stav (2));
  - b) donese statut i /ili izmjene i dopune statuta bez prethodne saglasnosti (član 9. stav (3));
  - c) ne objavi statut ili njegove izmjene i dopune u službenim novinama (član 9. stav (5));
  - d) zaposleni u turističkom uredu ne ispunjavaju uslove propisane pravilnikom iz člana 17. stav (4) ovoga zakona;
  - e) ne ostvaruje zakonom utvrđene zadatke (član 24. i 32.)
  - f) ne koristi finansijska sredstva u skladu s programom rada i finansijskim planu (član 38. stav (2));
  - g) ne donese program rada i finansijski plan u skladu sa odredbama člana 38. ovoga zakona;
  - h) ne usvoji godišnji finansijski izvještaj u skladu sa odredbama člana 41. ovoga zakona;
  - i) ne omogući Ministarstvu provedbu nadzora ili mu ne dostavi ili ne pripremi tačne i potpune izvještaje, podatke i druge materijale i obavijesti (član 56. stav (2));
  - j) ne otkloni nepravilnosti i nezakonitosti utvrđene nadzorom (član 57.).
- (2) Za prekršaje iz stava (1) ovog člana kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 2.500,00 KM i odgovorna osoba u turističkoj zajednici.

#### **Član 66. (Novčana kazna)**

- (1) Novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM kazniće se za prekršaj pravno lice koje pruža usluge smještaja, ako:
- a) ne naplati boravišnu taksu istovremeno sa naplatom usluge (član 46. stav (3));
  - b) u računu posebno ne iskaže iznos boravišne takse ili ne navede osnove oslobađanja od njenog plaćanja (član 47. stav (1));
  - c) ne vodi ili netačno vodi evidenciju korisnika usluga smještaja (član 47. stav (2));
  - d) u propisanom roku ne podnese nadležnom organu izvještaj o broju korisnika usluge smještaja i iznosu naplaćene boravišne takse (član 47. stav (3));
  - e) ne vrši prijavu i odjavu turista na propisan način (član 48. stav (1));
  - f) sredstva od naplaćene boravišne takse ne uplati u propisanom roku (član 49. stav (3)).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 500,00 KM do 2.500,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se fizičko lice koje pruža usluge smještaja novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM.

**Član 67.**  
**(Novčana kazna)**

- (1) Novčanom kaznom od 5.000,00 KM do 25.000,00 KM kazniće se za prekršaj pravno lice obveznik plaćanja članskog doprinosa, ako:
  - a) ne obračuna i u propisanom roku uplati članski doprinos (član 53. stav (4));
  - b) uz uplatu članskog doprinosa ne dostave obrazac obračuna iz koga je jasno vidljivo kojoj općini/gradu pripada obračunati i uplaćeni članski doprinos (član 53. stav (5)).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se fizičko lice obveznik plaćanja članskog doprinosa novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM.

**DIO DEVETI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

**Član 68.**  
**(Prelazna odredba)**

Do donošenja odluke Vlade Zeničko dobojskog kantona iz člana 46. stav (1) ovog zakona visina boravišne takse na području Kantona iznosi 2,00 KM po ostvarenom noćenju.

**Član 69.**  
**(Početak rada i obaveze Turističke zajednice)**

- (1) Turistička zajednica Kantona počinje s radom danom upisa u Upisnik.
- (2) Danom upisa u Upisnik Turističke zajednice Kantona, prestaje s radom dosadašnja Turistička zajednica Zeničko-dobojskog kantona.
- (3) Turistička zajednica Kantona obavezna je uskladiti svoju organizaciju i druge akte s odredbama ovog zakona u roku od 90 dana od dana njegovog stupanja na snagu.
- (4) Upisom u Upisnik, Turistička zajednica Kantona preuzima prostor za rad, imovinu, arhivu, predmete, akte i drugu dokumentaciju, te sredstva za rad dosadašnje Turističke zajednice Zeničko-dobojskog kantona, kao i novčana sredstva utvrđena bilansom na dan upisa u Upisnik, odnosno prava i obaveze turističke zajednice koja prestaje sa radom.
- (5) Nezavisna revizorska kuća će prethodno izvršiti reviziju finansijskog poslovanja i utvrditi finansijsko stanje turističke zajednice koja prestaje sa radom.
- (6) Turistička zajednica Kantona preuzima zaposlenike dosadašnje Turističke zajednice Zeničko-

dobojskog kantona, u skladu sa svojim aktima o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

- (7) Na zaposlenike Turističke zajednice Zeničko dobojskog kantona, koji ne budu raspoređeni u skladu sa stavom 5. ovoga člana primjenjuju se odredbe općih propisa o radu.

#### **Član 70.**

##### **(Provedbeni propisi)**

Podzakonski akt iz člana 5. ovog zakona donijet će Ministar u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, a podzakonske akte i obrasce iz članova 29., 36., 48. i 53. u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 71.**

##### **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“

Broj: 01- /18

Zenica, \_\_\_\_\_ godine

**Predsjedavajući**

**Jasmin Duvnjak s.r.**

## **Obrazloženje**

### **I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o turističkim zajednicama sadržan je u članu III. 2. tačka g., članu III. 4. tačka k., i članu V. 6. tačka e. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 1/94), članu 18. tačka l., članu 19. tačka h. i članu 20. Ustava Zeničko dobojskog kantona („Službene novine Zeničko dobojskog kantona“ broj: 4/95)

- Član III. 2. tačka g. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine reguliše turizam kao nadležnost Federalne vlasti i kantona.

- Član III. 4. tačka k. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine definiše da su kantoni posebno nadležni za stvaranje i primjenu politike kantonalnog turizma i razvoja turističkih resursa.

- Član V. 6. tačka e. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisuje obavezu zakonodavnog organa kantona da donosi propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti.

- Član 18. tačka l. Ustava Zeničko dobojskog kantona propisuje da je Kanton posebno nadležan za stvaranje i primjena politike kantonalnog turizma i razvoj turističkih resursa;

- Član 19. tačka h. Ustava Zeničko dobojskog kantona propisuje da su Kanton i Federacija nadležni za turizam.

- Član 20. Ustava Zeničko dobojskog kantona propisuje da nadležnosti iz člana 19. Ustava mogu biti ostvarivane zajednički ili odvojeno, ili od strane Kantona uz koordinaciju sa federalnom vlašću, u skladu sa odredbama Ustava Federacije ili Zakonom.

- Član 37. tačka h Ustava Zeničko-dobojskog kantona propisuje da Skupština Zeničko dobojskog kantona donosi zakone i ostale propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Skupština Zeničko-dobojskog kantona, Zaključkom, broj: 01-02-3036/18 od 23.02.2018. godine, prihvatila je Inicijativu Ibrahima Plančića za donošenje Zakona o turističkim zajednicama na području Zeničko-dobojskog kantona i zadužila Ministarstvo za privredu i Vladu Zeničko-dobojskog

kantona da pripreme i u skupštinsku proceduru dostave Nacrt Zakona o turističkim zajednicama na području Zeničko-dobojskog kantona.

Turističke zajednice su pravna lica koja se osnivaju radi jačanja i promocije turizma na određenom području (opći, javni interes kojeg ostvaruje javni sektor) i privrednih interesa pravnih i fizičkih lica u djelatnostima ugostiteljstva, turizma i s tim djelatnostima neposredno povezanih djelatnosti (interes privatnog sektora). Ovom odredbom je zakonodavac odredio turističke zajednice kao mjesto na kojem se javni i privatni sektor u turizmu susreće, dogovara i surađuje, te ostvaruje svoje interese.

U Federaciji Bosne i Hercegovine je u primjeni bio Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 19/96 i 28/03) za koji je Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj U-34/13 od 03.07.2014. godine utvrđeno da nije saglasan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine i kojom Ustavni sud određuje prijelaznu mjeru kojom se daje mogućnost Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja Presude u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“ zakonom uredi materiju koja je regulisana osporenim zakonom, do kad se isti može primjenjivati.

Obzirom da je protekao rok koji je propisao Ustavni sud, a da nije ništa učinjeno po pitanju regulisanja ove oblasti, trenutno imamo instituciju turističke zajednice čije djelovanje i finansiranje nije propisano ni jednim zakonskim aktom.

U skladu sa naprijed navedenim, predlaže se donošenje Zakona o turističkim zajednicama za područje Zeničko dobojskog kantona kojim bi se prevazišla ova pravna praznina i kojim bi na cjelovit način bila uređana oblast organizovanja i djelovanja sistema turističkih zajednica na području Zeničko dobojskog kantona.

### **III. OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA**

Zakon se sastoji od 71 člana, koji su raspoređenih u 9 dijelova.

U **DIJELU PRVOM** definisane su osnovne odredbe koje se tiču cjelokupnog sistema organizovanja turističkih zajednica na prostoru Zeničko dobojskog kantona.

U članovima od 1-19 propisani su ciljevi osnivanja turističkih zajednica, djelatnost, te pravni status turističkih zajednica.

Propisan je sistem organizovanja turističkih zajednica na području Zeničko dobojskog kantona,

definisani članovi turističkih zajednica, javnost rada.

Propisan je statut turističkih zajednica kao najviši akt ove zajednice, te definisani organi: Skupština kao najviši organ upravljanja, nadzorni odbor, kao kontrolni organ i turističko vijeće kao izvršni organ. U ovom dijelu je definisana i stručna i administrativna služba turističke zajednice, kao i direktor tako organizovane stručne službe.

**DIO DRUGI** definiše Turističku zajednicu Kantona koja se osniva za područje Zeničko dobojskog kantona.

U članovima 20-27 propisano je ko donosi odluku o osnivanju Turističke zajednice Zeničko dobojskog kantona, koje su osnovni zadaci Turističke zajednice Kantona, ko su članovi Turističke zajednice Kantona, ko sačinjava skupštinu Turističke zajednice Zeničko dobojskog kantona, kao i ustroj Turističkog vijeća kao izvršnog organa.

**DIO TREĆI** definiše turističku zajednicu općine/grada.

Članovima 28-37 propisano je ko donosi i na koji način odluku o osnivanju turističke zajednice općina/gradova, ko su obavezni, a ko dobrovoljni članovi turističke zajednice općine/grada, koji su osnovni zadaci turističke zajednice općine/grada. U ovom poglavlju je definisan način ustroja skupštine turističke zajednice općine/grada kao najvišeg organa upravljanja, njene nadležnosti, te je definisano turističko vijeće kao izvršni organ.

**DIO ČETVRTI** definiše privređivanje u turističkim zajednicama

Članovima 38-41 propisana je obaveza donošenja godišnjeg programa rada i finansijskog plana, te njihov sadržaj, podnošenje godišnjeg finansijskog izvještaja i način usvajanja istog.

**DIJELOM PETIM** je definisano finansiranje turističkih zajednica, odnosno prihodi i način ostvarivanja prihoda.

Članovima 42-54 definisana je boravišna taksa i članski doprinos, obveznici, način obračuna i ubiranja, te raspoređivanje prihoda.

**DIJELOM ŠESTIM** uređen je nadzor nad provođenjem ovog zakona.

Članovima 55-61 propisan je nadzor od strane Ministarstva, način njegovog provođenja i mjere koje se poduzimaju u slučaju uočenih nepravilnosti.



U ovom poglavlju definisan je i inspekcijski nadzor nad provođenjem ovog zakona i to od strane Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

**DIJELOM SEDMIM** definisan je prestanak postojanja turističke zajednice.

Članovima 62-64 propisan je način prestanka postojanja turističke zajednice, okončanje djelovanja i raspolaganje imovinom u slučaju prestanka, kao i brisanje iz Upisnika.

**DIJELOM OSMIM** definišu se kaznene odredbe.

Članovima 65-67, propisane su kaznene odredbe u skladu sa Zakonom o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

**DIO DEVETI**, u članovima od 68-71 tretira prelazne i završne odredbe, odnosno donošenje podzakonskih akata, prestanak, odnosno kontinuitet postojeće Turističke zajednice Zeničko-dobojskog kantona, visina boravišne takse u prelaznom periodu, način uplate članskog doprinosa, stupanje na snagu zakona, kao i prestanak primjene ovog zakona.

#### **IV. POSTUPAK DONOŠENJA**

Članovima 116-122. Poslovnika o radu Skupštine Zeničko – dobojskog kantona-Novi prečišćen tekst („Službene novine Zeničko - dobojskog kantona, broj: 7/12 i 12/13), propisano je donošenje zakona.

U skladu sa Zaključkom Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 01-02-3036/18 od 23.02.2018. godine, kojim je prihvaćena Inicijativu Ibrahima Plančića za donošenje Zakona o turističkim zajednicama na području Zeničko-dobojskog kantona i zadužila Ministarstvo za privredu i Vladu Zeničko-dobojskog kantona da pripreme i u skupštinsku proceduru dostave Nacrt Zakona o turističkim zajednicama na području Zeničko-dobojskog kantona, proizilazi da će se Zakon razmatrat u redovnom postupku.

#### **V. FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna posebna sredstva iz Budžeta Zeničko - dobojskog kantona.

**MINISTAR**

Zlatko Jelić