

93  
7-7

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 114. sjednici, održanoj dana 19.07.2021. godine, donosi

## ZAKLJUČAK

### I.

Usvaja se Informacija o provođenju aktivnosti po Akcionom planu Vlade Zeničko-dobojskog kantona za prevenciju korupcije “COVID-19“, koji je sačinio Tim Vlade Zeničko-dobojskog kantona za prevenciju i borbu protiv korupcije i čini sastavni dio ovog zaključka.

### II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-04-10209/21  
Datum, 19.07.2021. godine  
Zenica



#### DOSTAVLJENO:

- 1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
- 1x Timu Vlade Zeničko-dobojskog kantona za prevenciju i borbu protiv korupcije, putem Ministarstva,
- 1x Svim kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima uprave,
- 1x Svim institucijama (putem resornih ministarstava),
- 1x a/a.

BOSNA I HERCEGOVINA

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON

Tim Vlade Zeničko-dobojskog kantona za prevenciju i borbu protiv korupcije

**Informacija o provođenju aktivnosti po Akcionom planu Vlade Zeničko-  
dobojskog kantona za prevenciju korupcije  
„COVID 19“**

**Juni 2021. godine**

Od strane Svjetske zdravstvene organizacije (WHO) dana 11.03.2020. godine proglašeno je stanje globalne pandemije uzrokovane koronavirusom (COVID 19).

Ovaj događaj potaknuo je većinu država da poduzmu niz mjera u cilju sprečavanja i suzbijanja zaraze COVID 19, te je i Federalna Vlada 15. marta 2020. godine donijela odluku o proglašenju stanja nesreće na području Federacije Bosne i Hercegovina.

Na osnovu ove odluke Vlade Federacije BiH, Federalni štab civilne zaštite donio je niz naredbi kojima se zabranjuje ili ograničava vršenje određenih aktivnosti, a sve one donesene u na osnovu Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH“ broj 39/03, 22/06 i 43/10).

Uporedo sa ovim dešavanjima, na polju prevencije i borbe protiv korupcije stvorio se imperativ da proglašenje stanja nesreće nipošto ne znači nepriznavanje i zanemarivanje svih propisa i procedura koje su vrijedile prije proglašenja ovog stanja.

Stoga je Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH inicirala donošenje Akcionog plana za prevenciju korupcije COVID-19 od strane svih institucija i timova za borbu protiv korupcije, a sa ciljem sistemskog odgovora na pojavu svih koruptivnih rizika za vrijeme stanja nesreće, odnosno proglašene pandemije.

U vezi s tim, Vlada Zeničko-dobojskog kantona je na prijedlog Tima za borbu protiv korupcije Odlukom broj: 02-33-12219/20 od 17.07.2020. godine usvojila vlastiti plan djelovanja protiv korupcije, te obavezala sve njime obuhvaćene subjekte na njegovo provođenje sa ciljem:

- jačanje mehanizama koji će eliminirati ili prepoznati mogućnosti zloupotrebe ovlaštenja, posebno u uslovima kriznog odlučivanja,
- ugrađivanje antikorupcijskih mjera, specifičnih aktivnosti i mjera dobrog upravljanja za sve Covid- 19 procese i uopšte procese povezane sa pandemijom, što naročito uključuje transparentnost, nadzor i odgovornost.

COVID-19 akcionim planom obuhvaćene su oblasti za koje se smatralo da nose posebno izražen rizika na korupciju:

1. Prevencija zloupotreba finansijskih i materijalnih donacija međunarodnih i domaćih donatora
2. Postupci i zapošljavanja u javnom sektoru ZDK

3. Postupci javne nabavke
4. Prevencija zloupotreba poticaja i pomoći privrednim društvima, privatnim preduzećima i poljoprivrednim subjektima
5. Prevencija zloupotrebe kršenja temeljnih ljudskih prava i sloboda građana
6. Usmjeravanje finansijskih sredstava iz Budžeta ZDK na niže nivoe vlasti
7. Koordinacija aktivnosti antikorupcijskih tijela
8. Unapređenje kapaciteta Tima Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije.

U tom smislu, u ovim oblastima prepoznati su koruptivni rizici i prijetnje i predložene mjere za njihovo predupređenje, te su u tom pravcu i usmjerene aktivnosti zacrtane Akcionih planom, te definisani ciljevi koji se žele deseći:

#### **I. Prevencija zloupotreba finansijskih i materijalnih donacija međunarodnih i domaćih donatora**

- **Opis:** Stanje nesreće pretpostavlja prijem značajnih donacija (međunarodnih i domaćih). Cilj donacija je pomoć u prevladavanju takvog stanja i posljedica koje to stanje prouzrokuje.
- 1. **Rizik:** Sam prijem donacija predstavlja nedvojben rizik za njihovu zloupotrebu, a ovaj rizik se povećava sa povećanjem broja donacija, njihove vrijednosti, te niskog stepena transparentnosti prilikom njihovog prijema ili raspodjele.
- 2. **Mjere:** predlažu se mjere u svrhu minimiziranja zloupotreba primljenih donatorskih sredstava i opreme.
  - Predložiti Vladi Kantona da odredi tijelo koje će biti centralna tačka za evidentiranje svih primljenih i raspoređenih materijalnih i finansijskih sredstava-donacija, na osnovu obavještenja dostavljenih od strane kantonalnih ministarstava, drugih tijela uprave i ostalih institucija Zeničko-dobojskog kantona
  - Imenovano tijelo će imati obavezu da sačini popis svih pristiglih donacija, sa listom fizičkih i pravnih lica kojima su te donacije dodjeljene, te da se ovi podaci objave na web stranici Kantona,
  - Pojačati komunikaciju i saradnju sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH (APIK), imajući u vidu da značajan dio donacija će se vršiti preko nivoa države

## II. Postupci i zapošljavanja u javnom sektoru ZDK

- **Opis:** Uvećanim potrebama za hitnim angažmanom osoblja u oblasti zdravstva tokom trajanja stanja nesreće u Kantonu, organima javnog sektora na koje se odnosi Uredba o postupku prijema u radni odnos u zavodima, agencijama, direkcijama i upravnim organizacijama, pravnim licima s javnim ovlaštenjima na teritoriji Kantona, grada ili općine, u javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji je osnivač Kanton, grad ili općina, te u privrednim društvima u kojima kanton, grad ili općina učestvuju sa više od 50% ukupnog kapitala („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 8/19, 6/20 i 19/20, u daljem tekstu Uredba), omogućeno je zapošljavanje bez javnog konkursa u ovom periodu.
- 1. **Rizik:** Netransparentnost postupaka, nepotizam, stranačko zapošljavanje, sukob interesa i druge moguće vrste zloupotreba u ovim postupcima.
- 2. **Mjere:** U cilju sprečavanja pomenutih zloupotreba u postupcima zapošljavanja u javnom sektoru
  - Vršiti kontrolu i nadzor zapošljavanja na određeno i neodređeno vrijeme u svim institucijama/ preduzećima/ustanovama Kantona i izvještavati Tim Vlade o izvršenim kontrolama,
  - Dostavljati spiskove svih novouposlenih i radno angažovanih po bilo kom osnovu u institucijama/ javnim preduzećima i ustanovama Kantona za vrijeme trajanja stanja nesreće , Timu Vlade radi objedinjavanja,
  - Objaviti spisak broja uposlenih, sa naznakom poslova zbog čijeg izvršenja su primljeni za vrijeme trajanja stanja nesreće u svim institucijama/ javnim preduzećima /ustanovama Kantona, koji se dijelom ili u potpunosti fianansiraju iz Budžeta Kantona,
  - Izvršiti kontrolu ugovora i visinu naknada novouposlenih u javnim institucijama/javnim preduzećima/ustanovama za vrijeme trajanja nesreće i izvještavati Tim Vlade o izvršenim kontrolama.

## III. Postupci javne nabavke

- **Opis:** Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine u okviru svojih nadležnosti definiranih Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14) izdala je dana 17.02.2020. godine, u konsultaciji i uz saglasnost Vijeća ministara BiH saopćenje koje se odnosi na javne nabavke neophodne za sprečavanje širenja i ublažavanja posljedica koronavirusa u situacijama krajnje hitnosti. Izdato saopćenje sa pratećim

tumačenjem Zakona, referira se na član 21. stav (1) tačka d) Zakona , prema kojem se pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci može koristiti zbog više sile, te član 10. stav (1) tačka b) Zakona, prema kojoj javna nabavka može biti izuzeta od primjene Zakona zbog posebnih mjera sigurnosti u slučajevima izuzetne nužde (spašavanje ljudskih života, zdravlja i sl.). Ovo se prvenstveno odnosi na nabavke koje se mogu dokazivo dovesti u direktnu vezu s mjerama neophodnim za sprečavanje širenja i ublažavanje posljedica koronavirusa.

1. **Rizik:** Moguće su zloupotrebe izdatog Saopćenja sa pratećim tumačenjem od strane ugovornih organa. Koristeći novonastalu situaciju ugovorni organi mogu primjenjivati pregovaračke postupke bez objave obavještenja o nabavci u slučajevima krajnje hitnosti i izuzeća od primjene Zakona zbog posebnih mjera sigurnosti, za nabavke koje se u toku trajanja stanja nesreće i stanja pandemije nikako ne mogu dovesti u direktnu vezu s mjerama neophodnim za sprečavanje širenja i ublažavanje posljedica koronavirusa.

## 2. Mjere:

Transparentno i javno objavljivati planove javnih nabavki, njihovih izmjena i dopuna na web stranici ZDK u pododjeljku COVID-JAVNE NABAVKE i izvještavati Službu za zajedničke poslove ZDK o javnim nabavkama radi objedinjavanja

- Redovno informisati Tim od strane nosilaca aktivnosti

## **IV Prevencija zloupotreba poticaja i pomoći privrednim društvima, privatnim preduzećima i poljoprivrednim subjektima**

- Definisati kriterije za dodjeljivanje poticaja i pomoći privrednim društvima, privatnim preduzećima, subjektima i poljoprivrednim subjektima i obrtima,
- Vršiti provjere transparentnog načina dodjele poticaja poljoprivrednim subjektima kroz pregled ranijih donacija, posjedovanja vlasništva zemljišta i poljoprivrednih dobara i izvještavati Tim Vlade o izvršenim kontrolama,
- Uvesti mehanizme kontrole dobivenih poticaja i pomoći privrednim društvima, privatnim preduzećima i poljoprivrednim subjektima,
- Redovno informisati i koordinirati nosioce predviđenih aktivnosti po navedenim pitanjima.

## **V Prevencija zloupotrebe kršenja temeljnih ljudskih prava i sloboda građana**

- Redovno nadzirati kršenja temeljnih ljudskih prava i sloboda uspostavom kanala za prijavu eventualnih kršenja na web stranici Zeničko-dobojskog kantona pododjeljak COVID-LJUDSKA PRAVA,
- Analizirati eventualne prijave kojima se ukazuje na kršenje temeljnih ljudskih prava i sloboda građana i o istome blagovremeno informisati Tim Vlade, a po potrebi i nadležne institucije (Ombudsmana),
- Redovno informisati i koordinirati nosioce predviđenih aktivnosti po navedenim pitanjima.

## **VI. Usmjeravanje finansijskih sredstava iz Budžeta ZDK na niže nivoe vlasti**

1. **Opis:** U svrhu pružanja finansijske pomoći nižim nivoima vlasti u Kantonu, Vlada Kantona može donositi odluke o formiranju posebne budžetske stavke za pomoć jedinicama lokalne samouprave za saniranje stanja uzrokovanog pandemijom.
2. **Rizik:** Sredstva dobivena na ovaj način jedinice lokalne samouprave mogu zloupotrijebiti u predizborne svrhe. Činjenica da je ovo izborna godina samo povećava rizik i opravdava bojazan u nenamjenski utrošak ovih sredstava.
3. **Preventivne mjere:** U svrhu prevencije zloupotreba potrebno je preduzeti sljedeće mjere:
  - Javno i transparentno objavljivati spiskove dodjeljenih sredstava jedinicama lokalne samouprave, visinu dodijeljenih iznosa i u skladu s tim dostavljati povratne izvještaje o namjeni i utrošku sredstava od strane jedinica lokalne samouprave i izvještavati Tim Vlade o izvršenim kontrolama,
  - Vršiti kontrolu trošenja/raspolaganja budžetskih sredstava u svim javnim institucijama na području Kantona radi sprječavanja eventualnih zloupotreba i izvještavati Tim Vlade,
  - Redovno i međusobno informisati i koordinirati nosioce aktivnosti po navednim pitanjima,
  - Inicirati da Vlada Kantona dostavi Timu iznose finansijske pomoći koje Vlada i ministarstva doznače jedinicama lokalne samouprave za ove namjene,
  - Tražiti da Vlada Kantona objavi listu i iznose doznačenih sredstava po ovom osnovu na svojoj web stranici ili putem Odjeljenja za informatičku podršku,
  - Utvrditi za koje su namjene sredstva utrošena, određujući rok za dostavu izvještaja nakon implementacije sredstava,

- Objaviti ove izvještaje na web stranici Kantona, kako bi javnost imala uvid u iste, te istovremeno mogla reagovati na eventualno uočene nepravilnosti.

## **VII Koordinacija aktivnosti antikorupcijskih tijela**

- Redovno informisati, razmjenjivati podatke i iskustva na osnovu provedbe Akcionog plana i održavanje redovnih koordinacijskih sastanaka svih tijela za sprječavanje korupcije neposredno, pismeno ili putem video linka/telefonske sjednice,
- Identificirati i odobriti neophodna dodatna materijalno-tehnička sredstva u vezi sa novonastalim obavezama Timu Vlade za borbu protiv korupcije,
- Monitoring i koordinacija provođenja Akcionog plana.

Nakon usvajanja Akcionog plana za borbu protiv korupcije za vrijeme pandemije COVID-19 i nakon pandemije, Tim Vlade pratio je njegovu implementaciju, te je kontinuirano proveo sljedeće aktivnosti:

- prikupljanje podataka o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana od svih institucija zaduženih za njegovu realizaciju,
- objedinjavanje prikupljenih podataka, sačinjena analiza
- davao preporuke i smjernice za provedbu Akcionog plana,
- vršio koordinaciju između svih subjekata obuhvaćenih Akcionim planom kao i saradnju i koordinaciju sa APIK-om i ostalim pravnim subjektima, organima i organizacijama koje su nadležne u postupanju u oblasti borbe protiv korupcije, kao i pravosudnim organima,
- organizovao aktivnosti u vezi sa prijavljivanjem korupcije i koruptivnih aktivnosti,
- Redovno koordinirao sve aktivnosti sa APIK-om i OSCE-om
- Materijalna i tehnička podrška Timu z aprevenciju i borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona obezbijedena su u Budžetu Vlade Kantona.

U tom smislu je Tim Vlade za borbu protiv korupcije, izvršavajući zadatak praćenja implementacije, prikupljanja i obrade podataka po COVID-19 Akcionom planu, pripremio pregled dostavljenih podataka te će se usvajanjem ovog akta na sjednici Vlade Zeničko-dobojskog kantona i predstavljanjem prikupljenih podataka na COVID odjeljku web-stranice Zeničko-dobojskog kantona ispuniti i značajne obaveze u pogledu transparentnosti i izvještavanja javnosti o antikoruptivnim mjerama u vrijeme COVID pandemije.



S obzirom da su i dalje na snazi zbog pandemije propisane mjere, te da se AP COVID-19 i dalje primjenjuje, Tim predlaže Vladi usvajanje Informacije vezane za transparentnost provedenih procedura, a Tim će i dalje kontinuirano pratiti stanje i o istome i ubuduće izvještavati, te po prestanku važenja AP COVID-19 sačiniti i konačan izvještaj.

U prilogu dostavljamo tabelarne prikaze podataka dostavljenih od strane institucija, te predlažemo da se rukovodioci ustanova jače obavežu na provođenje zacrtanih aktivnosti i dostavljanje podataka potrebnih Timu za pripreme izvještaja.

**PREDSJEDNIK TIMA**  
*Dževad Fejzić*

