

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10) na prijedlog Ministarstva zdravstva, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 131. sjednici, održanoj dana 01.02.2018. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva zdravstva, po inicijativi poslanika Senaida Begića, kojim je predložena izmjena i dopuna Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11), koje je sastavni dio ovog Zaključka.

II.

Zaključak sa Mišljenjem Ministarstva zdravstva upućuje se dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /18.
Datum, 01.02.2018. godine
Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo zdravstva,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.



Broj: 11-37-10575-3/17

Dana: 29.01.2018. godine

U skladu sa aktom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-1-02-10575-1/17 od 02.08.2017. godine, kojim je ovom Ministarstvu upućena je inicijativa Senaida Begića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, podnesena na 44. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj 18.07.2017. godine, a koja se odnosi na izmjene i dopune Zakona o zdravstvenom osiguranju („Sl. novine FBiH“, broj: 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11), Ministarstvo zdravstva daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Inicijativom Senaida Begića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, koja je podnesena na 44. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj 18.07.2017. godine, koja se odnosi na izmjene i dopune Zakona o zdravstvenom osiguranju („Sl. novine FBiH“, broj: 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11) u smislu da se umjesto 11 zavoda zdravstvenog osiguranja, predvidi formiranje jedinstvenog federalnog zavoda zdravstvenog osiguranja, a da se kantonalni zavodi zdravstvenog osiguranja prestrukturiraju u službe. U navedenoj inicijativi se navodi, da bi takav model podrazumjevaio centralno prikupljanje i raspodjelu sredstava od doprinosa zdravstvenog osiguranja po jedinstvenim kriterijima na području cijele FBiH, te da bi navedenu inicijativu podnijela Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

U inicijativi navodi da je Zakon o zdravstvenom osiguranju temeljni zakon kada je u pitanju reforma zdravstva u FBiH, tačnije njegove odredbe koje regulišu osnivanje i nadležnost federalnog i kantonalnih zavoda. Reforma bi se kretala u pravcu osnivanja jedinstvenog federalnog zavoda zdravstvenog osiguranja, slična strukturalna reforma po uzoru na PIO. Dalje navodi da bi ovakvom reformom najviše koristi imali osiguranici, koji više ne bi imali kantonalnih barijera, te da bi na taj način došlo do ujednačavanja prava osiguranika na federalnom nivou, te da se više ne bi moglo desiti da osiguranici sa jednog područja imaju više prava od osiguranika sa drugog područja FBiH. Navodi da bi sama reforma omogućila jedinstven način pristupa, djelovanja i poboljšanja zdravstvene zaštite na nivou FBiH, te da trenutno postojeći decentraliziran i raznolik sistem zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja u BiH predstavlja poteškoću za jednak pristup zdravstvenim uslugama i zdravstvenom osiguranju za sve građane BiH, te da servisi zdravstvene zaštite koji se pružaju osiguranicima po principu nadležnosti i registracije osiguranika u pojedinim kantonima ili entitetima nisu prenosivi između dva entiteta, niti između kantona. Dalje navodi, da osobe zdravstveno osigurane u različitim entitetima, kao i kantonima imaju različita prava i različit pristup zdravstvenoj zaštiti, čak iako plaćaju iste iznose doprinosa, te da ukupni prihodi i zdaci za zdravstveno osiguranje u BiH su veoma veliki i održivost ovakvog sistema zdravstvenog osiguranja je veoma upitna, te da osnovni paket zdravstvene zaštite nije dostupan određenim grupama stanovništva. Na kraju navodi da bi se formiranjem jedinstvenog federalnog zavoda zdravstvenog osiguranja u Federaciji BiH došlo do ujednačavanja prava iz zdravstvenog osiguranja osiguranih lica.

U Poglavlju III član 2. tačka b) i član 3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, propisano je da je oblast zdravstva, podjeljena nadležnost federalne vlasti i kantona s tim da:

- federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču ove nadležnosti (član III 3. stav 3.),

- kantoni imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone (član III 3. stav 4.),

- u skladu sa potrebama nadležnosti u oblasti zdravstva ostvaruju se od strane kantona koordinirano od federalne vlasti (član III 3. stav 1.), pri čemu federalna vlast uzima u obzir različite situacije u pojedinim kantonima i potrebu za fleksibilnosti u provođenju (član III 3. stav 3.).

Članom 19. tačka b) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, propisano je da su u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, za oblast zdravstva nadležni Federacija i Kanton.

Članom 1. Zakona o zdravstvenom osiguranju, propisano je da zdravstveno osiguranje, kao dio socijalnog osiguranja građana, čini jedinstveni sistem u okviru koga građani ulaganjem sredstava, na načelima uzajamnosti i solidarnosti, obavezno u okviru kantona osiguravaju ostvarivanje prava na zdravstvenu zaštitu i druge oblike osiguranja na način koji je utvrđen ovim zakonom, drugim zakonima i propisima donesenim na osnovu zakona.

Članom 13. stav 1. navedenog Zakona propisano je da se sredstva za ostvarivanje prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, osiguravaju doprinosima od kojih se obrazuju fondovi zdravstvenog osiguranja, kod zavoda zdravstvenog osiguranja kantona.

Članom 82. stav 1. navedenog Zakona, propisano je da se sredstva obaveznog zdravstvenog osiguranja, osiguravaju u kantonalnom zavodu zdravstvenog osiguranja i u Federalnom zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja, u skladu sa namjenama, a stavom 2. istog člana propisano je da upravni odbor kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja, uz saglasnost kantonalnog ministra sačinjava godišnji plan prihoda i rashoda za finansiranje potreba iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, polazeći od raspoloživih sredstava, utvrđenog standarda zdravstvene zaštite i programa mjera za provođenje obaveznog zdravstvenog osiguranja.

Imajući u vidu Poglavlje III član 2. tačka b) i član 3. Poglavlju III član 2. tačka b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojim je oblast zdravstva podjeljena nadležnost federalne vlasti i kantona i član 19. tačka b) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, u postupku ocjene Inicijative poslanika Senaida Begića, kojom je predložena izmjena i dopuna Zakona o zdravstvenom osiguranju, na način da se formira jedinstven federalni zavod zdravstvenog osiguranja u Federaciji BiH, **posebno cijeneći činjenicu da bi formiranjem jedinstvenog federalnog zavoda zdravstvenog osiguranja u Federaciji BiH došlo do ujednačavanja prava osiguranih lica iz zdravstvenog osiguranja na području Federacije BiH, Ministarstvo zdravstva je istu ocijenilo kao osnovanu, te predlaže Vladi Kantona da usvoji predloženi Zaključak kojim će prihvatiti Mišljenje Ministarstva zdravstva, po inicijativi poslanika Senaida Begića od 18.07.2017. godine i isti sa Mišljenjem uputi u skupštinsku proceduru.**

S poštovanjem!

Dostaviti:

1x Naslovu,

1x Stručna služba Skupštine Kantona,

1x Zavod zdravstvenog osiguranja

(putem Ministarstva zdravstva),

1x a/a

MINISTAR

dr Dragoljub Brenjo