

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za boračka pitanja, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 136. sjednici, održanoj dana 19.03.2018. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Informacija o stambenom zbrinjavanju branilaca i članova njihovih porodica za 2017. godinu, Ministarstva za boračka pitanja.

II.

Informacija o stambenom zbrinjavanju branilaca i članova njihovih porodica za 2017. godinu, sastavni je dio ovog zaključka.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/18.
Datum, 19.03.2018. godine
Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za boračka pitanja,
1x Ministarstvo finansija,
1x a/a.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNA I HERCEGOVINA
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA**

I N F O R M A C I J A
**o stambenom zbrinjavanju branilaca i članova njihovih porodica
u 2017.godini**

Zenica, februar 2018.godine

I. Uvod

Pored ostalih egzistencijalnih potreba, nesporno je da je rješavanje stambenog pitanje, također prioritet i u tom segmentu, kao životna potreba iziskuje potrebu rješavanja, kako bi građanin sebi i članovima porodice obezbijedio osnovne uslove za život.

Populacija, koja u tom smislu svakako zaslužuje da bude i ostane u fokusu brige društvene zajednice su branioци i članovi njihovih porodica, kao dijelom i socijalno marginalizirani dio populacije, kako na području FBiH, tako i na području Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Kanton).

Uz konstataciju postojanja i subjektivnih razloga, uzroke treba tražiti i u postojanju objektivnih okolnosti uzrokovanih generalno teškom socio-ekonomskom situacijom u Državi, Kantonu, odnosno nemogućnošću zapošljavanja/upošljavanja, sticanju uslova za penzionisanje, prestankom radnog odnosa u poznijim godinama sa neuvezanim radnim stažom zbog posljedica privatizacija preduzeća, bez mogućnosti novog upošljavanja, što dovodi do socijalne ovisnosti i nemogućnosti rješavanja egzistencijalnih problema bez pomoći Države, posebno populacije branilaca i članova njihovih porodica.

Neovisno o socijalnom statusu, stepenu oštećenja organizma, kategoriji branilaca i članova njihovih porodica-dobitnici ratnih priznanja/odlikovanja, ratni vojni invalidi, demobilizirani branioци, članovi porodice šehida, poginulih, umrlih, nestalih branilaca i umrlih ratnih vojnih invalida, članovi uže porodice poginulih, umrlih/nestalih dobitnika ratnih priznanja/odlikovanja, kao i posebni korisnici, koje tretiraju važeći propisi, činjenica je da je riječ o socijalno ranjivoj kategoriji, narušenog zdravlja sa umanjenom radnom sposobnošću, kojoj je Država obavezna pomoći, a što je kao pravo i utvrđeno važećim zakonskim propisima i na području Zeničko-dobojskog kantona.

Iz tih razloga, rješavanje stambenog pitanja jedan je od prioriteta u radu Ministarstva, te je kao dopunsko pravo (pored ostalih prava) utvrđeno Zakonom o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica („Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/14) (u daljem tekstu: Zakon).

II. Normativno regulisanje

Članom 7. Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine FBiH" broj 33/04, 56/05, 70/07 i 9/10), (u daljem tekstu: Federalni zakon) utvrđeno je da branioци i članovi njihovih porodica ostvaruju druga prava u skladu sa federalnim i kantonalnim propisima, koji nisu obuhvaćena ovim zakonom i to (pored ostalih navedenih) i „Prioritetno pravo na rješavanje stambenog pitanja pod jednakim uvjetima“.

Prava utvrđena ovim članom regulisana su odredbama člana 26. do 31. Federalnog zakona, kao prava licima zaslužnim u odbrambeno-oslobodilačkom ratu za osiguranje odgovarajućeg tretmana pri ostvarivanju i korištenju drugih prava, vodeći računa o njihovom doprinosu u odbrani Bosne i Hercegovine.

Članom 29. stav (1) Federalnog zakona propisano je: "Kantoni svojim propisima osiguravaju prioritetno rješavanje stambenih pitanja pripadnika branilačke populacije u skladu sa važećim propisima". Stavom (2) istog člana utvrđeno je „stambeno zbrinjavanje i pomoć u stambenom zbrinjavanju branilačke populacije vrši se po pravu prvenstva“, koji su slijedom i navedeni i po pravu prvenstva, slijedom po prioritetima u stambenom zbrinjavanju uvršteni i u propise iz oblasti branilačko-invalidske zaštite na području Kantona.

U cilju osiguranja realizacije naprijed navedenih odredbi Federalnog zakona za realizaciju prava na rješavanje stambenog pitanja na nivou Kantona oblast stambenog zbrinjavanja branilaca i članova njihovih porodica uređena je:

Kao dopunsko pravo članom 5. tačka g), te Poglavljem VII. Rješavanje stambenog pitanja, od člana 24. - 27. Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica („Službene

novine ZDK“, br: 1/14) (u daljem tekstu: Zakon) regulisano je pravo na rješavanje stambenog pitanja koje ostvaruju branioci i članovi njihovih porodica na području Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Kanton).

Uredbom o pomoći u rješavanju stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica („Sl. novine ZDK“, br: 4/14) Vlada Kantona (u daljem tekstu: Uredba), utvrđeni su uvjeti, način i postupak ostvarivanja prava na pomoć u rješavanju stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica koji imaju prebivalište na području Kantona, kao i povratnika u RS koji ostvaruju osnovna prava iz branilačko-invalidske zaštite u općinama Kantona i koji su na evidenciji nadležnog organa za vojne evidencije u općinama Kantona.

S ciljem efikasnog provođenja procedure za ostvarivanje prava na ovaj vid pomoći za svaku, kao i proteklu budžetsku 2017. godinu u skladu sa članom 26. Uredbe Ministarstvo je donijelo Instrukciju o primjeni Uredbe broj: 13/03-23-2842/17 od 24.03.2017. godine. Instrukcijom su date upute i pojašnjenja za pravilnu primjenu odredbi Uredbe, a u cilju jednoobraznog i efikasnog provođenja postupka za ostvarivanje prava na pomoć u rješavanju stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica. U postupku provođenja procedure obavezna je i primjena odredbi Zakona o upravnom postupku („Sl. novine FBiH“, br: 2/98, 48/99), te odredbi propisa iz oblasti kancelarijskom poslovanju u organima uprave i službama za upravu.

U Budžetu Kantona za 2017.godinu sredstava za navedenu namjenu planirana su u skladu sa osiguranim sredstvima i dinamikom priliva sredstava, te praćenjem okvirne raspodjele sredstava prema općinama/Gradu Kantona. Primarni kriterij okvirne raspodjele i utroška sredstava po ovom transferu vrši se u skladu sa procentualnim učešćem pripadnika branilačke populacije na teritoriji općine/Grada u odnosu na ukupan broj pripadnika branilačke populacije na teritoriji Kantona. Raspodjela sredstava određena je i brojem zahtjeva pripadnika branilačke populacije općine/Grada, ekonomskom razvijenosti, te ostalim društveno-socijalnim elementima.

Potrebna sredstava osigurana su na razdjelu 24, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 - Ministarstva za boračka pitanja, na poziciji 614200 -"Grantovi pojedincima", subanalitici OAD 208 - „Pomoć u rješavanju stambenog pitanja“ Budžeta Zeničko-dobojskog kantona („Sl. novine ZDK broj: 15/16 od 30.12.2016.god.), a korištenje i realizacija utroška Programom utroška sredstava Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2017. godinu planiranih na razdjelu Ministarstva za boračka pitanja, usvojenog Zaključkom Vlade ZDK broj: 02-14-2481/17 od 23.02.2017.godine (u daljem tekstu: Program utroška). Izmjenama i dopunama Budžeta Zeničko-dobojskog kantona („Sl. novine ZDK“, broj: 13/17) od 30.11.2017.godine utvrđen je konačan iznos raspoloživih sredstava na transferu za navedenu namjenu u iznosu od **1.550.000,00 KM**.

III. Aktivnosti na rješavanju stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica sa tabelarnim pregledima strukture podnesenih/odobrenih/odbijenih zahtjeva i utrošenih sredstava po kategorijama i općinama/Gradu u 2017. godini

Shodno članu 27. Zakona, Uredbom, kao podzakonskim aktom (kao što je naprijed i navedeno) utvrđeni su uvjeti, način i postupak ostvarivanja prava na pomoć u rješavanju stambenog, kao i ostala pitanja od značaja za ostvarivanje ovog vida dopunskog prava (korisnici prava, posebni korisnici prava, načini rješavanja stambenog pitanja, postupak dodjele novčanih sredstava, visina sredstava novčane pomoći i sl.).

Članom 2. i 3. Uredbe decidno su definisani korisnici prava, odnosno posebni korisnici slijedom: dobitnici ratnih priznanja ili odlikovanja; ratni vojni invalidi, demobilizirani branioci (koji su u periodu od 06.04.1992. do 23.12.1995. godine u sastavu Oružanih snaga proveli najmanje 24 mjeseca odnosno 12 mjeseci, ukoliko su u OS pristupili kao maloljetno lice ili neposredno po punoljetstvu); članovi porodice šehida, poginulih, umrlih i nestalih branilaca i umrlih ratnih vojnih invalida; članovi uže porodice poginulih, umrlih ili nestalih dobitnika ratnih priznanja ili odlikovanja; posebni korisnici: udovice umrlih demobiliziranih branilaca (koji su u redovima OS proveli najmanje dvije godine i koje su sa istim živjele u braku najmanje dvije posljednje godine dana prije smrti, pod uvjetom da nemaju druge prihode i da nisu stupile u brak ili vanbračnu

zajednicu), roditelji umrlog ratnog vojnog invalida ili demobiliziranog branioca (koji je u redovima Oružanih snaga proveo najmanje dvije godine, ukoliko ih je isti izdržavao posljednjih godinu dana prije smrti).

Kao načini rješavanja stambenog pitanja Uredbom je utvrđeno da se pomoć u rješavanju stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica vrši putem: prijenosa prava vlasništva na stanovima dodijeljenim na korištenje od strane Vlade Kantona; odobravanjem sredstava općinama u svrhu kupovine i izgradnje stambenih jedinica, te dodjelom jednokratnih bespovratnih novčanih sredstava u svrhu: izgradnje stambenog objekta s ciljem trajnog stambenog rješavanja; kupovine individualnog stambenog objekta ili stana na osnovu ugovora zaključenog u prethodnoj ili tekućoj kalendarskoj godini; prilagođavanja stambenog objekta posebnim potrebama ratnih vojnih invalida; te sufinansiranjem izdavanja dozvole za gradnju i sufinansiranja legalizacije stambenog objekta.

Postupak odobravanja sredstava definisan je članom 16. Uredbe, na način da po prijedlogu Komisije Ministarstva po podnesenim zahtjevima u pojedinačnim iznosima koji ne prelaze iznos od 1.000,00 KM odlučuje ministar Ministarstva. Na obrazložen prijedlog Ministarstva, zaključak o odobravanju dodjele sredstava u iznosu većem od 1.000,00 KM donosi Vlada Kantona.

Članom 8. Uredbe utvrđeni su prioriteti u stambenom zbrinjavanju, a po pravu prvenstva, kako slijedi:

- a) dobitnici ratnih priznanja ili odlikovanja iz člana 5. stav 3. Federalnog zakona;
- b) djeca šehida, poginulih, umrlih, nestalih branioca bez oba roditelja i RVI sa oštećenjem organizma od 100% I grupe;
- c) porodice sa dva i više šehida, poginulih, umrlih, nestalih branilaca i RVI 100% II grupe;
- d) članovi uže porodice poginulih, umrlih, nestalih dobitnika ratnih priznanja ili odlikovanja iz člana 5. stav 3. Federalnog zakona;
- e) porodice šehida, poginulih, umrlih, nestalih branilaca i ratni vojni invalidi sa oštećenjem organizma 90%, 80% i 70%;
- f) članovi uže porodice poginulih, umrlih, nestalih dobitnika ratnih priznanja ili odlikovanja iz člana 5. stav 4. i 5. Federalnog zakona i umrlih ratnih vojnih invalida;
- g) ostali dobitnici ratnih priznanja ili odlikovanja;
- h) ratni vojni invalidi sa oštećenjem organizma od 20% do 60%;
- i) demobilizirani branioci;
- j) udovica umrlog demobiliziranog branioca iz člana 3. tačka a) Uredbe;
- k) roditelji umrlog ratnog vojnog invalida ili demobiliziranog branioca iz člana 3. tačka b) Uredbe.

Treba istaći, da je Ministarstvo i u budžetskoj 2017.god. nastojalo da u koordinaciji sa Ministarstvom za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Kantona, iz drugih izvora, kao i putem lokalnih nivoa vlasti obezbijedi učešće u sufinansiranju pomoći za ostvarivanje prava na ovaj vid pomoći u pojedinim, specifičnim slučajevima, koji iziskuju hitno rješavanje. To su slučajevi, kada se podnosilac zahtjeva (ili član porodice podnosioca zahtjeva) pojavljuje i kao korisnik prava iz oblasti socijalne zaštite, te ostali posebni, specifični slučajevi za koje se s aspekta zaprimljene dokumentacije, izvršene provjere i utvrđivanja činjeničnog stanja na licu mjesta ocijeni potreba urgentnog rješavanja.

Na taj način obezbijedeno je učešće u sufinansiranju rješavanja stambenog pitanja i sa tranfera navedenog Ministarstva Kantona, kao i iz budžeta nekih od općina Kantona, koje su iskazale dobru volju da obezbjeđenjem sredstava pomognu u sufinansiranju rješavanja stambenog pitanja građana/branilaca i članova njihovih porodica. U ovisnosti od konkretnog slučaja, učešće u sufinansiranju realizovano je na način obezbjeđenja sredstava u kombinaciji općina/Kanton-oba Ministarstva, općina/ovo Ministarstvo, zajedničko učešće Ministarstva za boračka pitanja i Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, te korisnik/općina/Ministarstvo. Stambeno pitanje na ovaj način riješeno je za 7 (sedam) korisnika i to sa područja općine/Grada: Zenica-1, Kakanj-2, Tešanj-2, Vareš-1 i Visoko-1 korisnik.

Programom utroška sredstava utvrđena je okvirna raspodjela sredstava prema općinama/Grad Kantona (kao što je naprijed i naveden), imajući u vidu i ostale parametre za određenu općinu/Grad, a realizovala su se isključivo u skladu sa realizacijom ostvarenih javnih prihoda u Budžetu Kantona.

Posebno naglašavamo, da su prije objave Oglasa o mogućnosti podnošenja zahtjeva za dodjelu novčanih sredstava braniocima i članovima njihovih porodica u svrhu rješavanja stambenog pitanja za 2017.godinu riješeni svi predmeti i isplaćena sredstva u 100 % iznosu po osnovu ostvarenih prava iz 2016.godine.

Uz iskazano razumijevanje Vlade Kantona, te Ministarstva finansija Kantona uz navedeno izmirena su i sva ranija akumulirana dugovanja, što je mora se priznati doprinjelo vraćanju poljuljanog povjerenja u rad institucija Države, a time i rad ovog Ministarstva.

Elektronsku evidenciju o podnesenim zahtjevima i korisnicima prava po ovoj Uredbi vode općinske/Gradska služba i Ministarstvo, a po posebnim obrazcima, kako je propisano članom 25. Uredbe.

U postupku provođenja procedure u skladu sa propisanim rokovima utvrđenim odredbama Zakona o upravnom postupku („Sl. novine FBiH“, broj: 2/98, 48/99) u 2017. godini okončani su postupci, riješeni i realizovani svi prijedlozi dostavljeni u rad Ministarstvu tokom 2016.godine. Isti se odnose na predmete za koja su s kašnjenjem dostavljene dopune predmeta, predmete u ponovljenom postupku ili riješene u postupku žalbe uvažavanjem žalbe i odobravanjem sredstava, te predmete proslijeđene po posebnim zahtjevima, koji su prema stanju spisa predmeta zahtijevali hitno rješavanje-član 20. Uredbe.

Članom 19. Uredbe definisano je da su isti, uz uslov da ispunjavaju uvjete iz Uredbe prioriteta u narednoj budžetskoj godini. Po tom osnovu u 2017.godini je do raspisivanja Oglasa o mogućnosti podnošenja zahtjeva za dodjelu novčanih sredstava braniocima i članovima njihovih porodica u 2017.godinu realizovana pomoć za **26 (dvadesetšest)** pripadnika branilačke populacije sa utroškom sredstava u ukupnom iznosu od **163.283,38 KM**. U nastavku iznosimo tabelarni pregled broja i strukture korisnika sa iznosom utrošenih sredstava po općinama/Grad Kantona, a po obrađenim zahtjevima iz 2016.godine-tabela broj: 1.

Tabela broj: 1.-Pregled broja riješenih predmeta iz 2016. godine sa iznosom utrošenih sredstava po općinama/Grad Kantona

Općina/ grad	Broj riješenih predmeta	Struktura korisnika			Utrošena sredstva u KM
		PPB	RVI	DB	
Breza	1	0	0	1	5.000,00
Doboj Jug	0	0	0	0	0
Kakanj	1	0	0	1	15.000,00
Maglaj	1	0	0	1	3.277,28
Olovo	4	0	2	2	21.000,00
Tešanj	0	0	0	0	0,00
Usora	0	0	0	0	0,00
Vareš	1	0	0	1	5.000,00
Visoko	12	2	1	9	59.706,10
Zavidovići	0	0	0	0	0,00
Zenica	4	0	2	2	39.300,00
Žepče	2	0	1	1	15.000,00
Ukupno	26	2	6	18	163.283,38

III/a-Oglas o mogućnosti podnošenja zahtjeva za dodjelu novčanih sredstava braniocima i članovima njihovih porodica u 2017.godinu

U skladu sa članom 15. stav (2) Uredbe rješenjem ministra Ministarstva broj: 13/03-1-34-2711/17 od 10.03.2017.godine imenovana je Komisija za razmatranje/odobravanje sredstava za pomoć u rješavanju stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica (u daljem tekstu: Komisija Ministarstva). Zadatak Komisije Ministarstva je da razmotri dostavljene prijedloge općinskih službi, izvrši uvid u priloženu dokumentaciju, konstatuje ispravnost postupka po dostavljenom prijedlogu općine/Grada, a u posebnim slučajevima izlaskom na teren utvrdi činjenično stanje na terenu, te po potrebi zahtjeva pribavljanje i dostavljanje na uvid i druge dokumentacije za koju ocijeni da je od značaja za donošenje odluke o odobravanju sredstava. Po okončanim aktivnostima po propisanoj proceduri obrazložen stav o odbijanju ili opravdanosti zahtjeva sa prijedlogom o dodjeli novčane pomoći usklađen sa Programom utroška sredstava dostavlja ministru Ministarstva.

I u 2017. godini, a po postupku dodjele novčanih sredstava i proceduri podnošenja zahtjeva u skladu sa članom 10. stav (2) Uredbe općinske/Gradska služba objavljivanjem Oglasa po Instrukciji ovog Ministarstva obavijestile su branioce i članove njihovih porodica o mogućnosti podnošenja zahtjeva za dodjelu novčanih sredstava na ime pomoći u stambenom zbrinjavanju.

Oglas pod brojem: 13/03-2-2-23-2842-1/17 od 04.04.2017.god. objavljen je u sredstvima informisanja (Dnevni list „Oslobođenje“, lokalna sredstva informisanja), te na oglasnim pločama općina/Grada i oglasnim pločama lokalnih branilačkih udruženja. Prijave na Oglas, odnosno podnošenje zahtjeva na propisanom obrazcu trajalo je 30 (trideset) dana, od dana objavljivanja-04.04.2017.god. do 03.05.2017.god., kada je bio i posljednji dan za podnošenje zahtjeva. U tom periodu predstavnici Ministarstva posjetili su sve općinske/Gradske službe nadležne za poslove branilačko-invalidske zaštite, održali sastanke na temu Oglasa, te pružili i dali sva potrebna dodatna pojašnjenja za pravilno i efikasno provođenje procedure. Pored toga, posebno je sugerisano da se svi branioци i članovi njihovih porodica (putem lokalnih branilačkih udruženja) upoznaju o pravu i mogućnosti podnošenja zahtjeva, te da se zainteresovanim kandidatima pomogne u prikupljanju i kompletiranju potrebne dokumentacije tražene Oglasom. Prevažodni cilj je transparentnost i upoznavanja širokog kruga branilačke populacije o mogućnosti podnošenja zahtjeva, kojima je ovaj vid pomoći neophodan.

Naime, Oglas nije bio raspisivan u 2012/13, te 2014.godini, tako da se praznina u tom dijelu nadomjestila raspisivanjem oglasa u 2015. godini, kada su u većem obimu riješeni prioritetni slučajevi za kupovinu individualnog stambenog objekta ili stana, te ostali sa validnim odobrenjima za građenje, a u svrhu završetka izgradnje, stvaranja minimalnih uvjeta i preseljenja. Iz tih razloga, od 2015.god i dalje Oglas je raspisivan u kontinuitetu i u 2016., kao i 2017.godini, koja je predmet ove Informacije. Pokazatelji broja podnesenih zahtjeva, ukazuju na aktuelnost potrebe u rješavanju stambenog pitanja ove populacije.

U strukturi podnesenih zahtjeva prisutno je povećanje broja odbijenih zahtjeva, koji su od strane prvostepenih organa odbijani dijelom i iz formalno-pravnih razloga, te nekompletne dokumentacije. Iako je Uredbom utvrđena i mogućnost ulaganja prigovora, kada podnosilac ima pravo i mogućnost dopune dokumentacije i otklanjanje uočenih nedostataka, to je djelomično ili nikako činjeno, te je Komisija Ministarstva imala dodatne poteškoće i uložila znatne napore da dokompletira i uredi spise predmeta kako je propisano Uredbom i Oglasom. Pojedininim općinama vraćani su kompletni spisi predmeta (100, 200 i više) sa datim uputama, instrukcijama, ali najčešće su nedostaci djelomično ili nikako otklanjani, pri čemu se nije vodilo računa o interesu podnosilaca zahtjeva, utvrđenim rokovima za rješavanje, te je Komisija Ministarstva morala intervenisati i vršiti ponovni uviđaj na licu mjesta. Sve to ukazuje na pomalo neodgovoran i neprofesionalan odnos u radu prvostepenih organa, odnosno komisija općine/Grada, na što se će morati u narednom periodu obratiti posebna pažnja, a u smislu pojačanog nadzora nad provođenjem procedure, a kako je propisano članom 26. stav (2) Uredbe.

Zbog važnosti koordiniranog provođenja procedure između Ministarstva i općinskih/Gradske službe uz poštivanje postupka utvrđenog Uredbom, tačkom 11. Instukcije o primjeni Uredbe utvrđen je hodogram aktivnosti, od momenta raspisivanja Oglasa, odnosno mogućnosti podnošenja zahtjeva sa utvrđenim rokovima za izvršenje: Apliciranje/podnošenje zahtjeva općinskoj/Gradskoj službi nadležnoj za poslove branilačko-invalidske zaštite, kao prvostepenom organu na posebnom obrazcu propisanom od strane ministra Ministarstva sa navedenim posljednjim danom za prijem zahtjeva; Obilazak prijavljenih kandidata-provjera i utvrđivanje činjeničnog stanja na licu mjesta; Isticanje Liste prvenstva za odobravanje sredstava na oglasnim pločama, a u skladu sa prioritetima u stambenom zbrinjavanju iz člana 8. Uredbe; Podnošenje prigovora za preispitivanje Liste prvenstva sa rokom za rješavanje po predmetnim prigovorima u roku od 8 dana; Izrada i sačinjavanje Konačne liste prvenstva na propisanom obrazcu i prijedlozima za dodjelu sredstava u skladu sa orijentacionim planom raspodjele sredstava po općinama/Grad Kantona utvrđenim Programom utroška sredstava Budžeta Kantona za 2017.godinu sa transfera za navedenu namjenu.

Sve zaprimljene zahtjeve na području općine/Grada shodno članu 13. Uredbe razmatra Komisija od 3-5 članova (formira općinska služba), od kojih jedan član posjeduje zvanje građevinske struke, a jedan je predstavnik branilačkih organizacija lokalne zajedice, a spise predmeta prema konačnim listama (po pravu prvenstva) razmatra Komisija Ministarstva, a kako je utvrđeno članom 15. Uredbe.

Komisija Ministarstva obrazložen stav o odbijanju/ opravdanosti zahtjeva za dodjelu sredstava sa prijedlog iznosa novčane pomoći usklađen sa okvirnom raspodjelom po općinama/Grad, odnosno Programom utroška za 2017.godinu dostavlja ministru Ministarstva. Ministar Ministarstva donosi konačnu odluku o odobravanju/odbijanju zahtjeva. Ukoliko, prijedlog o dodjeli sredstava po Konačnoj listi općine/Grada u pojedinačnim iznosima ne prelazi iznos od 1.000,00 KM, odluku o odobravanju donosi ministar Ministarstva-član 16. stav (1) Uredbe. Dodjelu sredstava u iznosu većem od 1.000,00 KM a po obrazloženom prijedlogu Ministarstva, zaključkom o odobravanju rješava Vlada Kantona, kako je utvrđeno članom 16. stav (2) Uredbe.

Po Oglasu o mogućnosti podnošenja zahtjeva za dodjelu novčanih sredstava braniocima i članovima njihovih porodica u svrhu rješavanja stambenog pitanja u 2017. godini Komisija Ministarstva ukupno je zaprimila i obradila **901 (devetstotinajedan)** prijedlog za odobravanje sredstava iz 12 općina /Grad Kantona, po svim osnovama, sa uračunatim predmetima po ponovljenom postupku u postupku žalbe, dopune, te dostavljenim po članu 20. Uredbe, kao posebni, specifični slučajevi koji iziskuju hitno rješavanje. U nastavku iznosimo tabelarni pregled ukupnog broj podnesenih zahtjeva, odbijenih/odobrenih pomoći po Konačnoj listi, te ostalih po obrađenim zahtjevima po općinama/Grad Kantona-Tabela broj: 2.

Tabela broj 2.- Pregled podnesenih zahtjeva-odbijenih/odobrenih pomoći po Konačnoj listi sa ostalim obrađenim predmetima u 2017.godine po općinama/Grad Kantona

Općina/Grad (1)	Podneseni zahtjevi po Oglasu sa ostalim predmetima u 2017.god. (2)	Odbijeni zahtjevi po Konačnoj listi (3)	Odobreni zahtjevi (4)	Preostali zahtjevi u postupku (5)
Breza	24	9	15	0
Doboj Jug	24	21	3	0
Kakanj	40	28	12	0
Maglaj	126	98	29	0
Olovo	133	113	20	0
Tešanj	83	57	25	1

Usora	27	12	15	0
Vareš	17	8	9	0
Visoko	46	21	25	0
Zavidovići	153	123	31	0
Zenica	159	137	21	1
Žepče	69	53	16	0
Ukupno:	901	678	221	2

Napomena:

Pod Ukupno prikazani su podaci: broj podnesenih zahtjeva po Oglasu sa ostalim podnescima u 2017 godini-kolona 2., broj odbijenih po konačnim listama-kolona 3., te ukupan broj odobrenih zahtjeva/ korisnika kojima su odobrena sredstva u budžetskoj 2017.godini-kolona 4. U koloni 5. Preostali zahtjevi u postupku nisu prikazani svi podnosioci u postupku rješavanja po Oglasu, obzirom da nisu dostavljene povratne informacije od strane prvostepenih organa.

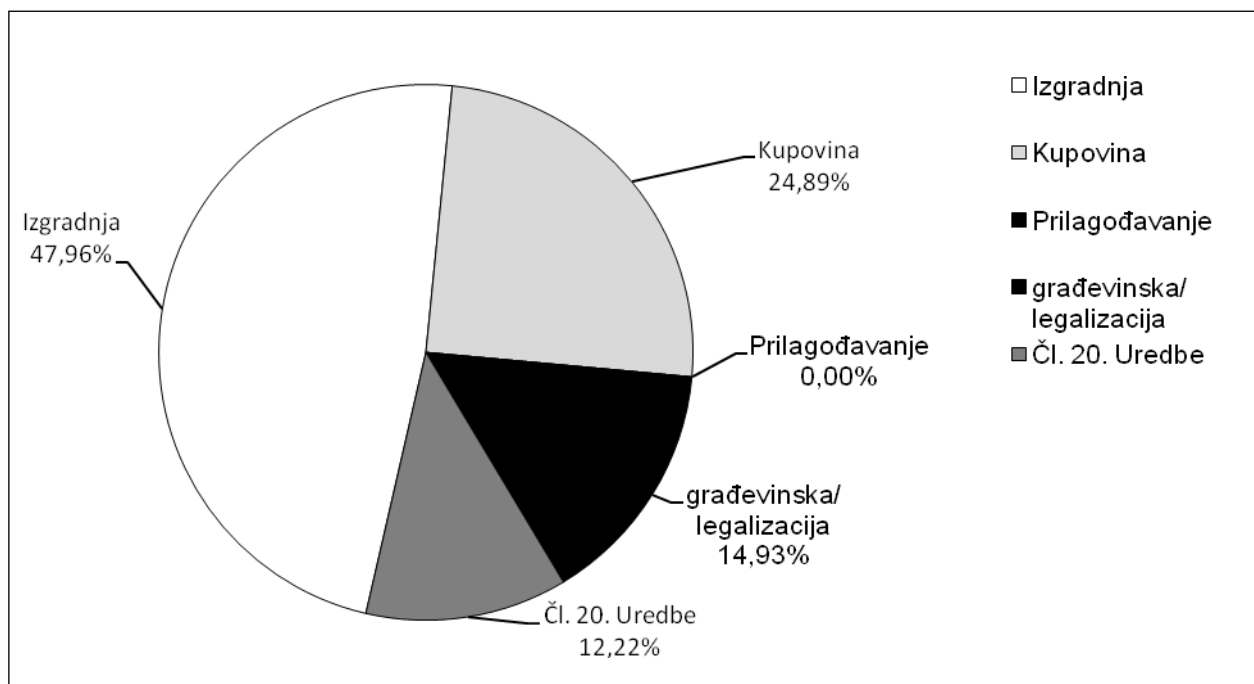
U nastavku iznosimo tabelarni pregled odobrenih zahtjeva po konačnim listama po načinu rješavanja stambenog pitanja, kako je utvrđeno članom 7. tačka c) podtačka 1), 2), 3) i 4) Uredbe-dodjelom jednokratnih bespovratnih novčanih sredstava u svrhu - izgradnje stambenog objekta s ciljem trajnog stambenog rješavanja; kupovine individualnog stambenog objekta ili stana na osnovu ugovora zaključenog u prethodnoj ili tekućoj kalendarskoj godini; prilagođavanja stambenog objekta posebnim potrebama ratnih vojnih invalida; te sufinansiranja izdavanja dozvole za gradnju i sufinansiranja legalizacije stambenog objekta- **Tabela broj: 3.-Pregled broja korisnika po konačnim listama po načinu rješavanja stambenog pitanja i Dijagram broj: 1.-Broj korisnika po načinu rješavanja stambenog pitanja**

Tabela broj 3.- Pregled broja korisnika po konačnim listama po načinu rješavanja stambenog pitanja

Općina /Grad	Izgradnja	Kupovina	Prilagođavanje	Sufinansiranje izdavanja dozvole za gradnju/ legalizacije	Čl. 20. Uredbe	Ukupno
Breza	6	6	0	3	0	15
Doboj Jug	2	0	0	1	0	3
Kakanj	5	5	0	2	1	12
Maglaj	7	12	0	4	6	29
Olovo	15	1	0	1	3	20
Tešanj	20	2	0	0	3	25
Usora	2	0	0	9	4	15
Vareš	5	4	0	0	0	9
Visoko	9	5	0	9	2	25
Zavidovići	19	8	0	3	1	31
Zenica	4	11	0	2	4	21
Žepče	12	1	0	0	3	16
Ukupno:	106	55	0	33	27	221

Procentualni pregled broja korisnika po načinu rješavanja u nastavku dijagram broj:1.

Dijagram broj: 1.- Broj korisnika po načinu rješavanja stambenog pitanja

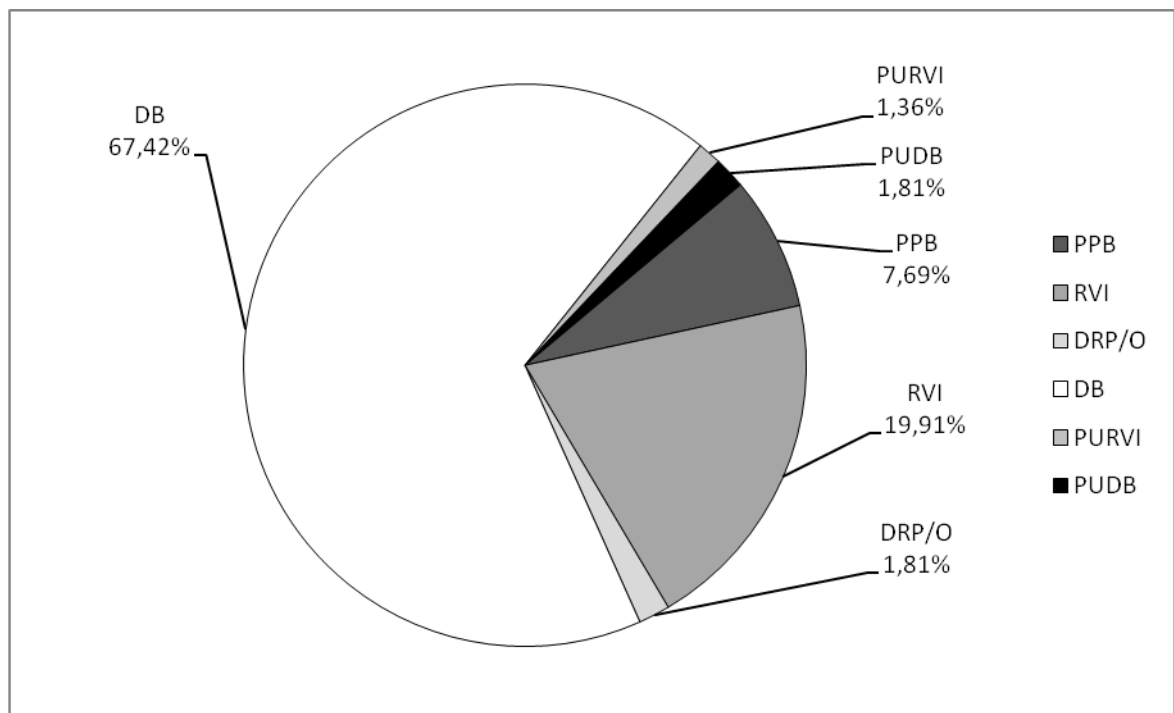


U nastavku iznosimo i detaljan prikaz broja korisnika po kategorijama u 2017. godini sa iznosom odobrenih sredstava po općinama /Grad Kantona sa dijagramom-**Tabela broj: 4.** i **Dijagram broj: 2.-** Broj odobrenih zahtjeva prema kategorijama branilačke populacije, te zbirni pregled broja korisnika sredstava za rješavanje stambenog pitanja iz Budžeta Kantona za 2017. godinu planiranih na razdjelu Ministarstva OAD 208-Pomoć u rješavanju stambenog pitanja po općinama/Grad sa finansijskim pokazateljima u 2017. godini-**Tabela broj: 5.**

Tabela broj: 4. – Pregled broja korisnika po kategorijama branilačke populacije u 2017.godini sa iznosom odobrenih sredstava po općinama /Grad Kantona

Općina/Grad	PPB	RVI	DRPO	DB	PURVI	PUDB	Ukupno korisnika	Odobreno u KM
Breza	4	1	0	10	0	0	15	112.491,60
Doboj Jug	0	1	0	2	0	0	3	14.000,50
Kakanj	0	5	0	7	0	0	12	102.500,00
Maglaj	2	4	0	20	2	1	29	236.017,28
Olovo	1	6	0	13	0	0	20	114.869,10
Tešanj	3	3	0	19	0	0	25	145.134,22
Usora	1	2	2	10	0	0	15	54.288,70
Vareš	0	3	0	6	0	0	9	50.244,40
Visoko	3	2	0	18	0	2	25	155.070,66
Zavidovići	2	4	1	22	1	1	31	219.129,67
Zenica	1	7	0	13	0	0	21	189.800,00
Žepče	0	6	1	9	0	9	16	114.500,00
Ukupno:	17	44	4	149	3	4	221	1.508.046,13

Dijagram broj: 2.- Broj odobrenih zahtjeva prema kategoriji branilačke populacije



PPB – porodica poginulog branioca

RVI – ratni vojni invalid

PURVI – porodica umrlog RVI

DRPO – dobitnik ratnog priznanja / odličja

DB – demobilizirani branioac

PUDB - porodica umrlog DB

Tabela broj: 5. – Zbirni pregled broja korisnika sredstava po općinama/Grad sa finansijskim pokazateljima u 2017. godini

Općina	Ukupno korisnika	Odobreno u KM
Breza	15	112.491,60
Doboj Jug	3	14.000,50
Kakanj	12	102.500,00
Maglaj	29	236.017,28
Olovo	20	114.869,10
Tešanj	25	145.134,22
Usora	15	54.288,70
Vareš	9	50.244,40
Visoko	25	155.070,66
Zavidovići	31	219.129,67
Zenica	21	189.800,00
Žepče	16	114.500,00
Ukupno:	221	1.508.046,13

Shodno raspoloživim sredstavima na transferu za navedenu namjenu utvrđenim Programom utroška, te Izmjjenana i dopunama Budžeta Zeničko-dobojskog kantona („Sl. novine ZDK“, broj:

13/17) od 30.11.2017.godine sa konačanim sredstvima u iznosu od **1.550.000,00 KM** za rješavanje stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica sa područja Kantona za budžetsku 2017. godinu izvršenje je u **procentu 97,30 %**. **Iznos od 2,70 %** odnosi se na dio predmeta za koje u postupku obrade i odlučivanja nisu blagovremeno dostavljene tražene dopune od strane prvostepenih organa, ili su iste dostavljene sa kašnjenjem, te nisu mogli ući u postupak rješavanja zbog obaveze zaključenja budžetske godine. Preostali dio su i nezavršeni postupci po podnesenim zahtjevima, koji su u postupku rješavanja vraćeni provostepenim organima na ponovni postupak, a koji kao takvi budu ponovo predmet razmatranja od strane Ministarstva.

Komisija Ministarstva je razmatrala svaki prijedlog pojedinačno, na način (naprijed naveden): uvidom u priloženu dokumentaciju i po potrebi provjerom iste, konstatovanjem ispravnosti postupka, a u pojedinačnim slučajevima utvrđivanje činjeničnog stanja vršeno je i na licu mjesta-na terenu ili je zahtijevano i dostavljanje na uvid i druge dokumentacije za koju ocijeni da je od značaja za donošenje odluke o odobravanju sredstava. Hodogramom aktivnosti rad Komisije Ministarstva po predmetnim zahtjevima otpočeo je u prvoj polovini 8 mjeseca budžetske godine. Aktivnosti na realizaciji odobravanja sredstava, odnosno izrada prijedloga zaključaka za odobravanje sredstava za svakog korisnika pojedinačno okončane su u 12. mjesecu 2017.godine, te je bilo potrebne uložiti dodatne napore kako od strane Komisije Ministarstva, tako i Stručne službe Vlade u pripremi prosljeđenih prijedloga zaključaka, a kako bi se postigao naprijed navedeni nivo izvršenja.

Članom 18. stav (2) Uredbe, kao podzakonskog akta, te odredbama Zakona o upravnom postupku ("Sl. novine FBiH" broj: 2/98 i 48/99) utvrđena je pravo žalbe, odnosno da svi nezadovoljni podnosioci imaju pravo ulaganja iste Ministarstvu, u roku od 8 dana, od dana prijema rješenja, a što je propisano i članom 48. (Rješavanje o pravima u drugostepenom postupku) Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica („Sl. novine ZE-DO kantona“, broj:1/14).

U skladu sa članom 22. (Ugovor) Uredbe sa svim kandidatima kojima je odobrena novčana pomoć po raspisanom Oglasu u 2017.godini krajem decembra 2017.godine ministar Ministarstva je zaključio ugovore o dodjeli i implementaciji sredstava za trajno stambeno zbrinjavanje i isplati istih, kojim su konkretno regulisana prava i obaveze ugovornih strana po ovom pitanju. Tokom decembra 2017.godine obrađeni su i pripremljeni i svi nalozi za plaćanje.

Važna je i činjenica, da je Ministarstvo uz pomoć i razumijevanje Vlade Kantona uspjelo osigurati realizaciju svih ranijih dugovanja za rješavanje stambenog pitanja za branioce i članove njihovih porodica iz ranijeg perioda, kao i iz 2016. godine, a otpočelo se i sa kontinuiranom isplatom po odobrenim sredstvima po predmetnom Oglasu u 2017.godini, slijedom kupovina sa praćenjem rokova za uplatu sredstava na račun prodavca, te ostale uplate u kontinuitetu.

Po potpisivanju ugovora odobrena sredstava Ministarstvo doznachava na račun općina/Grada, koji su dužni Ministarstvu dostaviti pravdanje utrošenih sredstava, u roku od 15 dana po izvršenoj isplati.

Članom 26. stav (2) Uredbe utvrđeno je da nadzor nad provođenjem Uredbe vrši Ministarstvo.

IV. Zaključna razmatranja

Rješavanje stambenog pitanja, kao dopunsko pravo branilaca i članova njihovih porodica u nadležnosti je Kantona, koji su svojim propisom obavezni osigurati prioritarno rješavanje po pravu prvenstva, što je i utvrđeno Uredbom, kao podzakonskim aktom.

Treba istaći, da je ovo Ministarstvo, kao kantonalni organ nadležan za pitanja prava branilaca i članova njihovih porodica i u segmetu realizacije ovog vida dopunskog prava uložilo značajne napore kako bi pomoć došla onim pripadnicima ove populacije, kojima je zaista neophodna. I sa ograničenim ljudskim resursima i tehničkom neopremljenošću (terensko vozilo) uspjeli smo doći do krajnjih korisnika na terenu, s ciljem utvrđivanja stanja i stepena potrebe, te hitnosti rješavanja. Kako je to pokazalo svoje pozitivne strane (u smislu otkrivanja i eventualnih prevara, a činjenica je

i korisnika-branilaca i članova njihovih porodica koji žive ispod svakog minimuma ljudskog dostojanstva), to će ovo biti praksa i ubuduće. Naime, paralelno sa Oglasom za rješavanje stambenog pitanja u Ministarstvu se vode i aktivnosti po ostalim projektima, npr zapošljavanje/upošljavanje i sl.

Imajući u vidu u vidu moralnu obavezu Države prema braniocima i članovima njihovih porodica, te da je i oblast branilačko-invalidske zaštite jedno od reformskim opredjeljenja Vlade Kantona, a s ciljem poboljšanja socio-ekonomskog statusa, odnosno poboljšanja uslova i kvaliteta života, kao i stambenih uslova ove kategorije stanovništva, to ostaje trajan zadatak i obaveza. Iz tih razloga u narednom periodu neophodno je:

- Zbog uočenih nedostataka u radu prvostepenih organa, odnosno komisija općine/Grada u narednom periodu obratiti posebna pažnja, a u smislu pojačanog nadzora nad provođenjem procedure, a kako je propisano članom 26. stav (2) Uredbe, a s ciljem unapređenja i poboljšanja pružanja usluga potencijalnim podnosiocima zahtjeva/korisnicima prava.
- Insistirati na unapređenju i poboljšanju saradnje unutar lokalnih zajednica nadležnih prvostepenih organa i lokalnih branilačkih udruženja, a s ciljem osiguranja pomoći neukim podnosiocima zahtjeva prilikom kompletiranja potrebne dokumentacije, te prepoznavanja i ukazivanja na posebne, specifične slučajeve kojima je ovaj vid pomoći nužan, a iziskuju hitno i prioritarno rješavanje, te su predmet i medijskih natpisa;
- Nastojati obezbijediti nabavku putničkog terenskog vozila, imajući u vidu svakodnevne probleme tokom godine oko odlaska na teren (nema vozila, rezervisano ranije i sl.), što umnogome usporava provođenje procedure, odnosno obezbijediti sredstava za tehničko opremanje Ministarstva (uz vozilo) i ostale neophodne opreme, a ciljem poboljšanja uslova i kvaliteta rada ne samo u okviru realizacije ovog vida dopunskog prava, nego i ostalih koji su u istom periodu godine aktuelni i vezani propisanim rokovima;
- I dalje insistirati na blagovremenoj i kontinuiranoj isplati odobrenih sredstava, obzirom da su u pitanja odobrena sredstava čija je implementacija vezana rokovima-ugovori o kupovini sa rokovima za isplatu, te rokovima sezone izvođenja građevinskih i ostalih radova;
- U 2018.godini osigurati i omogućiti blagovremeno objavljivanje oglasa o mogućnosti podnošenja zahtjeva za dodjelu novčanih sredstava braniocima i članovima njihovih porodica u svrhu rješavanja stambenog pitanja s mogućnošću podnošenja zahtjeva od najmanje 30 dana;
- Raditi na educiranju članova lokalnih branilačkih udruženja i obezbijediti aktivnije uključivanje istih, kako bi se svim zainteresovanim braniocima i članovima njihovih porodica pružila adekvatna pomoć prilikom podnošenja zahtjeva;
- Treba istaći da je tokom trajanja procedure na realizaciji planiranih aktivnosti po Oglasu za 2017. godinu u postupku ostvarivanja prava na ovaj vid pomoći Ministarstvo blagovremeno informisalo Vladu Kantona, kao i javnost putem Press službe, što će biti praksa i ubuduće;
- I dalje podržavati sve inicijative i prijedloge koji su posebni i specifični i iziskuju hitno rješavanje, koji uz ispunjavanje uslove utvrđenih Uredbom, usljed vanrednih i drugih okolnosti ugrožavaju život branilaca i članova njihovih porodice. Za sve takve prijedloge i dalje obavezno tražiti dokaze, koji ukazuju na potrebu hitnog rješavanja, uz prilaganje dokaza o učešću u sufinansiranju općine /Grada, drugih nivoa vlasti, kao i donatora;
- Mišljenja smo da sa dosadašnjom praksom treba nastaviti, uz uspostavljanje većeg stepena koordinacije između Ministarstva i općina/Grad, kako bi se obezbijedilo načelo pravednosti, transparentnosti, te pomoć dobili oni kojima je ista neophodna i koji nažalost još uvijek nemaju minimalne uvjete stanovanja, a svi pojedinci koji nastoje prikriti ili dati netačne podatke budu blagovremeno otkriveni i sankcionisani; u tom dijelu, kao i do sada uposlenici Ministarstva otvoreni su i spremni za saradnju;

Imajući u vidu izneseno-branioci i članovi njihovih porodica i rješavanje njihovih statusnih prava, ostaju trajna obaveza i prioritet društvene zajednice, obzirom na doprinos i zasluge u odbrani Države.

Obezbjeđenjem sredstava za rješavanje stambenog pitanja, odnosno krova nad glavom na ovaj način osiguran je život dostojan čovjeka, te smatramo da je ovaj vid pomoći opravdao svoju svrhu.

MINISTAR
Fahrudin Čolaković

Broj: 13/03-2-2-23- 2842-16/17
Zenica, 08.02.2018. godine