

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 7/10), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 144. sjednici, održanoj dana 24.05.2018. godine, d o n o s i

## ZAKLJUČAK

### I.

Prihvataju se mišljenja Ministarstva za privredu broj: 04-02-6943-1/18 od 03.05.2018. godine i Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, broj: 18/01-02-6943-2/18 od 15.05.2018. godine, na Nacrt Zakona o ugostiteljstvu Federacije Bosne i Hercegovine.

### II.

Zaključak sa mišljenjima iz tačke I. dostavlja se Skupštini Zeničko-dobojskog kantona na dalje postupanje.

### III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-\_\_\_\_\_ /18.

Datum, 24.05.2018. godine

Z e n i c a

**PREMIJER**

*Miralem Galijašević*

DOSTAVLJENO:

1x Stručna služba Skupštine,

1x Ministarstvo za privredu,

1x Kantonalna uprava za inspeksijske poslove,

1x a/a.



08-05-2018

**ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON**  
**VLADA**

Zenica, 03.05.2018. godine

Vaš znak:

Naš znak: 04-02-6943-1/18

**PREDMET: Mišljenje o Nacrtu Zakona o ugostiteljstvu Federacije Bosne i Hercegovine,  
d o s t a v l j a s e**

Postupajući u skladu sa Zaključkom Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 02-02-196/18 od 20.04.2018. godine i aktom Stručne službe Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 01/02-02-6943-1/18 od 23.04.2018. godine, koja je zatražila od Kantonalne uprave za inspeksijske poslove i Ministarstva za privredu mišljenje na predloženi Nacrt Zakona o ugostiteljstvu Federacije Bosne i Hercegovine, ovo ministarstvo daje slijedeće:

**MIŠLJENJE**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o ugostiteljstvu sadržan je i u odredbama člana III.2 tačka h) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kome su federalne vlasti i kanton nadležni za turizam.

I Ustav Zeničko-dobojskog kantona u članu 37. stav (1) tačka f) propisuje da se radi o podjeljenoj ustavnoj nadležnosti između Federacije i Kantona.

Sukladno tome na području Zeničko-dobojskog kantona donesen je Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/16), obzirom da Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 32/09) uopće nije bila propisana nadležnost za provođenje postupka utvrđivanja minimalnih tehničkih uslova i kategorizacije smještajnih objekata koji se označavaju sa dvije i tri zvjezdice, kao ni ugostiteljskih objekata koji se obilježavaju sa srebrnom i brončanom kuharskom kapom.

Nakon razmatranja dostavljenog teksta **Nacrta Zakona o ugostiteljstvu Federacije Bosne i Hercegovine**, a u cilju unapređenja i podizanja ukupne kvalitete turističke ponude na znatno viši nivo i stvaranja uslova za brži razvoj turizma, Ministarstvo za privredu daje slijedeće primjedbe:

- 1. Jasnim definisanjem nadležnosti i svih pitanja vezanih za nadležnost izbjegla bi se potreba donošenja bilo kakvih propisa iz oblasti ugostiteljstva na kantonalnom nivou, te time značajno olakšala jedinstvena primjena propisa na području Federacije BiH.**

Kroz cijeli tekst Zakona nisu jasno utvrđene nadležnosti pojedinih nivoa izuzev jasne nadležnosti Federalnog ministarstva, što bi kao i do sada predstavljalo konfuziju u procesu primjene zakonskih odredbi. Neophodno je na izričit i jasan način precizirati ko je „nadležni organ“, odnosno „organ uprave nadležan za poslove ugostiteljstva“. Da li je to: općina/grad ili kantonalno ministarstvo.

U predloženom Nacrtu Zakona to nije jasno definisano u slijedećim članovima: član 5. stav (5), član 8. stav (2) i (5), član 10. stav (1) i (2), član 14. stav (2), član 15. stav (1) alineja n) i stav (2), član 16., član 19. stav (1), član 20. stav (1) i (4), član 21. stav (1), član 23. stav (1), član 24. stav (1) i (2), član 25. stav (2), član 28. stav (1) i (3), član 35. stav (4), član 36. stav (3) i (4), član 39. stav (1), član 40. stav (2), (3) i (4), član 41. stav (1) alineja a), član 42. stav (1) alineja a), član 45. stav (1), član 46. stav (2), (3), i (4), član 47. stav (1) alineja a) i stav 3., član 48. stav (1) alineja a), član 51. stav (1), (2) i (3), član 53. stav (2), član 59. stav (1), (3), (4), (5), i (8), član 61. stav (2) i (3).

**2. Ukoliko je pak predlagač Zakona htio da, zbog ustavne nadležnosti, ostavi mogućnost kantonima da dodatno uređuju određena pitanja iz oblasti ugostiteljstva, onda je trebalo biti jasno naznačeno da će se pitanja nadležnosti riješiti donošenjem kantonalnog propisa i to jasno definisati u „prelaznim i završnim odredbama“.**

Ustavom Federacije BiH propisana je zajednička nadležnost Federacije i kantona za oblast turizma, kao i način ostvarivanja tih zajedničkih nadležnosti. Ta se nadležnost prema Ustavu Federacije BiH može ostvarivati zajednički ili odvojeno od strane Kantona ili od strane Kantona koordinirano od Federalne vlasti, kao i da sve ovlasti koje nisu izričito dodijeljene federalnoj vlasti, pripadaju kantonima. Posebno su nadležni između ostalog, za stvaranje i provedbu politike kantonalnog turizma i razvoj turističkih resursa.

**3. Uvode se prevelike ovlasti Federalnog Ministarstva (Ministarstva), od izdavanja pojedinih odobrenja do utvrđivanja kvaliteta usluga i standarda u ugostiteljskim objektima vrste „restorani“, pa je u tom smislu potrebno izvršiti korekciju slijedećih članova:**

**Član 39.**

Član 39. stav (1) brisati riječi ili Ministarstvo.

**Član 40.**

Član 40. stav (2) i stav (3) brisati riječi ili Ministarstvo.

**Član 41.**

Član 41. stav (1) tačka a) brisati riječi ili Ministarstvo.

**Član 45.**

Član 45. stav (1) brisati riječi ili Ministarstvo.

**Član 46.**

Član 46. stav (2) brisati riječi ili Ministarstvo.

**4. Nacrtom Zakona o ugostiteljstvu Federacije Bosne i Hercegovine, kako smo već naveli, nije jasno definisano koji organ je „nadležni organ“, pa se može tumačiti i da je za sve u ovom Nacrtu Zakona nadležni organ općinsko/gradsko tijelo nadležno za poslove iz oblasti ugostiteljstva, čime se **zaobilaze kantonalna ministarstva nadležna za poslove ugostiteljstva**, pa je u tom smislu potrebno izvršiti korekciju slijedećih članova:**

**Član 2.**

Sam pojam „nadležni organ“ nije dovoljno razrađen i trebalo bi ga ubaciti kao novu tačku u članu 2. (Pojmovi koji se upotrebljavaju u ovom zakonu) i detaljno ga razraditi.

**Član 10.**

Član 10. stav (1) riječi „nadležni organ“ zamijeniti riječima „kantonalno ministarstvo nadležno za poslove ugostiteljstva“.

**Član 15.**

Član 15. stav (1) tačka n) riječi „nadležnog organa“ zamjeniti riječima „kantonalnog ministarstva nadležnog za poslove ugostiteljstva“.

**Član 33.**

Član 33. stav (2) ispred riječi Ministarstvo dodati riječ kantonalno Ministarstvo nadležno za poslove ugostiteljstva.

**Član 59.**

Član 59. stav (1),(2),(3),(4),(5) i (8) riječi „nadležni organ“ u odgovarajućim padežima zamjenjuju se riječima „kantonalno ministarstvo nadležno za poslove ugostiteljstva“ u odgovarajućim padežima.

**Član 61.**

Član 61. stav (3) riječi „nadležni organ“ zamjeniti riječima „kantonalno Ministarstvo nadležno za poslove ugostiteljstva“.

Na kraju možemo zaključiti da, umjesto da se novim i jedinstvenim zakonskim propisima, uz uvažavanje ustavnih odredbi, ubrza i kvalitetno uredi oblast ugostiteljske djelatnosti na području cijele Federacije Bosne i Hercegovine, donošenjem ovakvog Zakona o ugostiteljstvu Federacije Bosne i Hercegovine, bez uvažavanja datih primjedbi, stvorit će se konfuzija, koja će ujedno u značajnoj mjeri usporiti reformske procese u ovoj oblasti.

S poštovanjem,

Obrađivač akta: Ljiljana Anđelić

Dostavljeno:

1 x N/r Premijera

1 x N/r Sekretara

1 x a/a



MINISTAR

Zlatko Jelić



**Sektor za inspeksijski nadzor u oblastima rada,  
prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i  
tehnike**

Broj:18-22-V/18-03-05  
Zenica, 17. 05. 2018. godine

**PREDMET: Primjedbe na nacrt Zakon o ugostiteljstvu Federacije BiH**

U nacrtu Zakona o ugostiteljstvu Federacije Bosne i Hercegovine propisana je obaveza ugostitelja pravnih i fizičkih lica, da za svaku pružene usluge imaju obavezu izdati odgovarajući račun.

U kaznenim odredbama propisane su različiti iznosi novčanih kazni za učinjeni prekršaj zbog neposjedovanja fiskalnog sistema i ne izdavanja fiskalnog računa, a koji nisu usklađeni sa Zakonom o fiskalnim sistemima („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj:81/09)

**PRIJEDLOG: Uskladiti iznose novčanih kazni sa novčanim kaznama u nacrtu Zakona o ugostiteljstvu Federacije Bosne i Hercegovine sa propisanim Zakonom o fiskalnim sistemima („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj:81/09), koji je u primjeni i koji tretira sve djelatnosti koje su obavezne da se fiskalizuju i da ga provode u koje spada i ugostiteljska djelatnost.**

**Dostavljeno:**  
1 x direktor (e-mail)  
1 x u spis

  
**Po ovlaštenju glavni kantonalni  
turističko-ugostiteljski inspektor  
Lefo Salko**