

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Sužbene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 145. sjednici, održanoj dana 01.06.2018. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obrazovanju odraslih.

II.

Nacrt Zakona iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/18.

Datum, 01.06.2018. godine

Z e n i c a

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.

Na osnovu člana 37. stav (1), tačka f), Ustava Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 7/96), („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/96, 10/00, 8/04 i 10/04), Skupština Zeničko-dobojskog kantona na _____ sjednici, održanoj _____ 2018. godine, donosi:

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBRAZOVANJU ODRASLIH

Član 1.

(Izmjena i dopuna Člana 11.)

- (1) U Zakonu o obrazovanju odraslih, („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/14), u članu 11. stav (2), tačka b), briše se dio teksta koji glasi: „(za javnu ustanovu);“.
- (2) Iza stava (2), dodaju se novi stavovi (3),(4) i (5) koji glase:
„(3) Ministarstvo obavještava osnivača o urednosti i usklađenosti sa zakonom dostavljenog zahtjeva i određuje rok za otklanjanje eventualno utvrđenih nedostataka.
(4) Rok za otklanjanje nedostataka iz stava (3) ovog člana ne može biti duži od 30 dana.
(5) Smatra se da je osnivač odustao od zahtjeva ukoliko u roku od 30 dana, od dana dostavljanja obavijesti iz stava (3) ovog člana, ne otkloni utvrđene nedostatke.“

Dosadašnji stavovi (3), (4) i (5) postaju stavovi (6), (7) i (8).

Član 2.

(Izmjena Člana 12.)

Član 12., mijenja se i glasi:

„Član 12,

(Uvjeti za izvođenje Programa za obrazovanje odraslih)

Ministar rješenjem imenuje posebnu komisiju koja utvrđuje ispunjenost uvjeta za izvođenje programa za obrazovanje odraslih i u slučajevima kada postojeće obrazovne ustanove žele da se bave i obrazovanjem odraslih u skladu sa ovim zakonom.“

Član 3.

(Dopuna Člana 13.)

U članu 13., iza stava (4), dodaju se novi stavovi (5) i (6) koji glase:

- „(5) Na osnovu pozitivnog izvještaja komisije iz stava (4) ovog člana, ministar donosi rješenje o ispunjenosti uvjeta za upis u Registar.
- (6) Na osnovu rješenja iz stava (5) ovog člana, ustanova se upisuje u Sudski registar i danom upisa stiče status pravnog lica.“

Član 4.

(Dopune i izmjena Člana 16.)

- (1) U članu 16. u stavu (2), u tački g), iza riječi: „poslove“ dodaje se dio teksta koji glasi: „za uključivanje u rad nakon završene osnovne škole.“
- (2) U stavu (5), iza riječi: „Ministarstva.“, briše se tačka („.“) i dodaju se riječi: „na prijedlog Pedagoškog zavoda“.
- (3) U stavu (6), iza riječi: „uz “ briše se riječ „prethodnu“, a iza riječi: „Ministarstva“, briše se tačka („.“) i dodaju se riječi koje glase: „a na osnovu prethodno pribavljenog mišljenja Pedagoškog zavoda. „,
- (4) Iza stava (6), dodaje se novi stav (7), koji glasi: „(7) Program obrazovanja odraslih će biti prilagođen individualnim sposobnostima i mogućnostima odraslih osoba sa posebnim

obrazovnim potrebama, (odrasle osobe sa teškoćama u učenju te odrasle osobe sa invaliditetom), koji na obrazložen prijedlog Pedagoškog zavoda odobrava Ministarstvo.

(5) Dosadašnji stav (7), postaje stav (8).

(6) Dosadašnji stav (8), postaje stav (9), mijenja se i glasi: „(9) Izuzetno, ako na tržištu rada nema lica koja imaju potrebne/tražene kvalifikacije i kompetencije, programi neformalnog obrazovanja odraslih (programi osposobljavanja i usavršavanja) mogu biti, od strane Vlade, na prijedlog Ministarstva, proglašeni programima od posebnog interesa za Kanton i kroz postupak donošenja/odobravanja od strane Ministarstva, postati javno važeći programi.“

Član 5.

(Dopuna Člana 18.)

(1) U naslovu člana 18., iza riječi iza riječi : „Komora“, dodaje se riječ: „reprezentativna“.

(2) U stavovima (1) i (2), iza riječi: „komora i“ dodaje se riječ: „reprezentativna“.

Član 6.

Iza člana 20., dodaje se novi član 20.a, koji glasi:

„Član 20.a

(Godišnji program rada)

(1) Na osnovu Programa obrazovanja odraslih iz člana 20. ovog zakona, Centri za obrazovanje odraslih, prilikom osnivanja, donose prijedlog Godišnjeg programa rada.

(2) Centri za obrazovanje odraslih dostavljaju Godišnji program rada za svaku školsku godinu prema utvrđenoj metodologiji koji donosi Pedagoški zavod, a najkasnije 30 dana nakon završenog upisa polaznika.“

Član 7.

(Izmjena i dopuna Člana 21.)

(1) Član 21., stav (1), mijenja se i glasi: „ (1) Za odobranje izvođenja programa u sistemu formalnog obrazovanja institucija registrovana za tu djelatnost Zahtjev podnosi Ministarstvu“.

(2) U stavu (2), tačka a), iza riječi: „obrazovanja,“ dodaje se tekst koji glasi: „odraslih koji prethodno nisu proglašeni javno važećim;“

Član 8.

(Dopuna Člana 24.)

U članu 24., iza stava (5), dodaje se novi stav (6), koji glasi:

„(6) Upis polaznika može se izvršiti i na osnovu sporazuma koji se na zahtjev poslodavca zaključuje sa ustanovom za obrazovanje odraslih.“

Član 9.

(Izmjena Člana 28.)

U članu 28. u stavu (4), riječ „200“ zamjenjuje se riječima „120“.

Član 10.

(Dopuna člana 32.)

U članu 32. stavu (2), iza riječi: „zanimanje“ dodaju se riječi: „na prijedlog Pedagoškog zavoda“.

Član 11.

(Izmjena člana 33.)

U članu 33., stav (2), se briše.

Član 12.

(Izmjena Člana 34.)

(1) U članu 34, stav (2) se mijenja i glasi:

„(2) Sadržaj, oblik te način vođenja i čuvanja andragoške dokumentacije i evidencije propisuje Ministarstvo.“

Član 13.

(Izmjena Člana 39.)

U članu 39. tačka a), riječ: „jedne“ zamjenjuje se sa riječi: „tri“ i iza riječi „Obrtničke Komore Kantona“ dodaje se riječ „reprezentativna“.

Član 14.

(Izmjena Člana 42.)

Član 42., mijenja se i glasi:

„Član 42.

(Zadaci Pedagoškog zavoda)

Pri donošenju Godišnjeg programa rada iz člana 20.a, i provođenju Plana obrazovanja odraslih iz člana 40., ovog zakona Pedagoški zavod:

- a) daje saglasnost na Godišnji program rada Centra za obrazovanje odraslih;
- b) prati izvođenje programa obrazovanja i poduzima mjere koje su potrebne za njihovo izvođenje;
- c) obavlja pedagoško-stručni nadzor i savjetodavno instruktivnu djelatnost u oblasti obrazovanja odraslih.“

Član 15.

(Dopuna dijela zakona)

Iza člana 42., dodaje se novi dio:

„IX. OBUKA ODRASLIH S CILJEM ODGOVORA NA HITNE POTREBE TRŽIŠTA RADA“

Član 43.

(Zahtjev za organizovanje brze obuke)

- 1) S ciljem odgovora na hitne potrebe tržišta rada poslodavac može ministarstvu podnijeti zahtjev za organizovanje brze obuke.
- 2) Uz zahtjev je potrebno dostaviti slijedeće podatke:
 - a) potreban broj kandidata za obuku;
 - b) vrsta obuke;
 - c) trajanje obuke;
 - d) obrazloženje potrebe za hitnom obukom.

Član 44.

(Obaveze Ministarstva)

- (1) Ministarstvo će cijeniti zahtjev o hitnosti potrebe tržišta rada, te u slučaju da ocijeni da je isti opravdan, a u skladu sa postojećim resursima, donijeti rješenje o ispunjavanju uslova te preduzeti slijedeće aktivnosti, i to:

- a) U roku 10 dana od dana dostavljenog zahtjeva ostvariti saradnju sa Službom za zapošljavanje, te definisati potrebnu strukturu kandidata sa kojima raspolaže Služba za zapošljavanje, odnosno utvrditi potencijalni broj kandidata za pristupanje obuci;
 - b) U roku od 30 dana od dana dostavljenog zahtjeva donijeti program za obrazovanje odraslih, a koji će biti pripremljen u saradnji sa poslodavcem, u skladu sa potrebnim ishodima učenja. U roku od 30 dana od dana dostavljanja zahtjeva odrediti obrazovnu ustanovu koja će vršiti stručno teorijsku nastavu, a koja je upisana u Registar ministarstva.
- (2) Protiv rješenja iz stava (1) ovog člana, može se izjaviti žalba Drugostepenoj komisiji Vlade Zeničko-dobojskog kantona u roku od 15 dana od dana prijema istog.

Član 45.

(Trajanje obuke)

- (1) Obuka iz prethodnog člana ne može biti kraća od 70 sati (teorijske i praktične nastave) niti duža od 120 sati (teorijske i praktične nastave).
- (2) Trajanje obuke će se utvrditi u programu za obrazovanje odraslih za svaku vrstu obuke posebno.

Član 46.

(Polaganje ispita i certificiranje)

- (1) Obrazovna ustanova koja vrši obuku, organizira polaganje ispita u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Kandidatima koji uspješno polože ispit obrazovna ustanova izdaje javnu ispravu koja je propisana od strane Ministarstva.

Član 47.

(Pravilnik o uslovima i načinu obuke odraslih s ciljem odgovora na hitne potrebe tržišta rada)

- (1) Ministarstvo će u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti Pravilnik o uslovima i načinu obuke odraslih s ciljem odgovora na hitne potrebe tržišta rada.“
- (2) Dosadašnji dijelovi od IX do XI, postaju dijelovi od X do XII, a dosadašnji članovi od 43. do 54. postaju novi članovi 48. do 59.

Član 16.

(Dopuna Člana 44.)

U članu 44. koji postaje novi član 49. dodaje se novi stav (3), koji glasi:

- „(3) Sva sredstva iz budžeta Kantona planirana u budžetima ministarstava ili kao transferi iz kojih se finansira obrazovanje, osposobljavanje i usavršavanje odraslih lica u svrhu zapošljavanja ili razvijanja kompetencija zaposlenih mogu biti dodjeljivana u skladu sa Planom obrazovanja odraslih.“

Član 17.

(Stupanje na snagu)

Zakon stupa na snagu osam dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

PREDSJEDAVAJUĆI

Jasmin Duvnjak

O B R A Z L O Ž E N J E

Pravni osnov: za donošenje ovog nacrt, temelji se na članu 37. stav (1), tačka f), Ustava Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 7/96), („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/96, 10/00, 8/04 i 10/04).

Razlozi za donošenje:

S obzirom da je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donijelo Odluku o usvajanju principa i standarda u oblasti obrazovanja odraslih u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), dogovorenog okvira u kome nadležne obrazovne i druge vlasti u Bosni i Hercegovini postupajući u skladu sa svojim ustavnim ili zakonskim nadležnostima razvijaju, implementiraju i koordiniraju politike i zakonodavstvo u vezi sa obrazovanjem odraslih, koji slijede međunarodne principe i standarde u području obrazovanja odraslih i Zeničko-dobojski kanton je donio Zakon o obrazovanju odraslih („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 5/14) sa obavezom primjene od 01.04.2015.godine. Prilikom implementacije ovog zakona Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport je uvidjelo potrebu za određenim izmjenama i dopunama, u smislu jednostavnijeg implementiranja zakona kojem je jedini cilj stvaranje „*društva koje uči*“, dakle cjeloživotnog učenja zbog zaustavljanja porasta nezaposlenosti. Stoga, a u odnosu na započete reformske procese u oblasti obrazovanja odraslih, stajališta smo da je neophodno pristupiti donošenju izmjena i dopuna Zakona o obrazovanju odraslih. U redovnom postupku donošenja Izmjena i dopuna Zakona o obrazovanju odraslih Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona, utvrditi će Nacrt i Prijedlog Zakona nakon čega će isti biti upućen u skupštinsku proceduru. Ovim se očekuje poboljšanje ukupnog stanja u segmentu obrazovanja odraslih, odnosno usklađivanje zakonskih rješenja sa realiziranim reformskim principima i aktuelnom obrazovnom praksom, te nastavak započetih, sveobuhvatnih reformi na svim nivoima obrazovno-odgojne djelatnosti pri čemu će se uzeti u obzir i aktivnosti iz resorne nadležnosti ovog organa kantonalne uprave, a koje proizilaze iz usvojene reformske Agende za BiH za period 2015-2018. godina, uz nastavak redovnog servisiranja obaveza prema ustanovama registriranim za obrazovanje odraslih.

Obrazloženje pojedinih pravnih rješenja:

Član 1. – Izmjenom i dopunom člana 11. Zakona o obrazovanju odraslih, („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/14), stava (2), tačke b), smatramo da je potrebno dostavljanje elaborata o opravdanosti osnivanja centara za obrazovanje odraslih za sve podnositelje zahtjeva, bez obzira da li se radi o osnivanju javnih ili privatnih ustanova.

U istom članu, iza stava (2), dodavanjem novih stavova, ujedno se precizira postupak i daju rokovi u proceduri osnivanja centara za obrazovanje odraslih.

Član 2. - Izmjenom člana 12. usklađuje se terminologija naziva „Program za obrazovanje odraslih“ u cjelokupnom tekstu zakona.

Član 3. - Dopunom člana 13. precizira se da na osnovu Rješenja o ispunjenosti uvjeta za upis u Registar, sud može upisati ustanovu u sudski registar, jer su dosadašnje odredbe bile nejasne.

član 4. – Dopunom i izmjenom člana 16. precizira se kada se lice može osposobljavati za manje složene poslove i koji minimum obrazovanja mora imati da bi mu se to omogućilo, zatim procedura donošenja Programa za obrazovanje odraslih, te postupak odobravanja programa obrazovanja odraslih za polaznike sa posebnim obrazovnim potrebama, te mogućnost kada zbog hitnih potreba privrednog i društvenog razvoja Kantona, a u situaciji ako na tržištu rada nema lica koja imaju potrebne/trazene kvalifikacije i kompetencije niti mogu biti osigurana u dogledno vrijeme kroz sistem formalnog obrazovanja odraslih, na prijedlog Ministarstva, programi neformalnog obrazovanja odraslih (programi osposobljavanja i usavršavanja), mogu biti od strane Vlade proglašeni programima od posebnog interesa za Kanton i kroz postupak donošenja/odobravanja od strane Ministarstva, postati javno važeći programi.

Član 5.- Dopunom člana 18. precizira se da prijedloge zanimanja mogu dati samo registrovana udruženja na području ZDK-a koja i reprezentativno mogu predstavljati navedena udruženja poslodavaca.

Član 6.- Dopunom člana 20. uvodi se potreba donošenja Godišnjeg programa rada i za segment obrazovanja odraslih zbog adekvatnog praćenja rada ustanove za obrazovanje odraslih, vođeni analogijom rada osnovnih i srednjih škola.

Član 7. – Izmjenom i dopunom člana 21. u stavu (1), precizira se da institucija mora biti registrovana za tu djelatnost, a u stavu (2) precizira se da se dostavljaju samo programi koji prethodno nisu proglašeni javno važećim.

Član 8. - Dopunom člana 24. otvara se mogućnost bržeg djelovanja i pokretanja procesa obrazovanja kada je to tržištu rada/ poslodavcu potrebno.

Član 9. - Izmjenom člana 28. smanjuje se broj sati osposobljavanja s obzirom da je to obrazovanje za uključivanje u rad nakon završene osnovne škole za obavljanje jednostavnih i manje složenih poslova određenog zanimanja, gdje se pretpostavlja da polaznici već imaju određena znanja i vještine.

Član 10. - Dopunom člana 32., precizira se procedura donošenja Programa za obrazovanje odraslih.

Član 11. – Izmjenom u članu 33. brisanjem stava (2), poboljšana je i preciziran zakonski osnov za izmjene Pravilnika o sadržaju, obliku, načinu vođenja i čuvanja andragoške dokumentacije.

Član 12. – Izmjenom člana 34. stvoreni su uvjeti za objedinjavanje Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencija u ustanovama za obrazovanje odraslih, sa prethodnim Pravilnikom o sadržaju, obliku, načinu vođenja i čuvanja andragoške dokumentacije, na način da se nakon usvajanja izmjena i dopuna Zakona objedine u jedan Pravilnik, jer je došlo do dupliranja istih propisanih obrazaca, te određene kolizije prilikom njihovog uvođenja u praksu.

Član 13. - Izmjenom člana 39. u tački a), a nakon donesenog Plana za obrazovanje odraslih za 2017. godinu, odnosno pripreme Plana za obrazovanje odraslih za 2018. godinu, ukazala se potreba da se, zbog adekvatnog praćenja izvršavanja obaveza i rezultata predviđenih Planom i usvojenih od strane Vlade Zeničko-dobojskog kantona, dužina vremenskog perioda koji obuhvata jedan Plan za obrazovanje odraslih poveća sa jedne na tri godine.

Član 14. - Izmjenom i dopunom člana 42., a na osnovu potrebe uvođenja te davanja saglasnosti na Godišnji program rada i za segment obrazovanja odraslih, ukazuje se potreba i za proširenjem zadataka Pedagoškog zavoda kao stručne, upravne organizacije u sastavu ministarstva, što prethodnim tekstom zakona nije bilo predviđeno.

Član 15. - Dopunom dijela zakona i dodavanjem novog dijela IX – Obuka odraslih u cilju odgovora na hitne potrebe tržišta rada, zbog savremenih strategija razvoja obrazovanja odraslih

u svjetlu brzih promjena koje se događaju u svim aspektima društva u kojima se prepliću različiti interesi i zahtjevi javnog i privatnog sektora, tržišta rada, civilnog društva i pojedinca i zato jer obrazovanje odraslih postaje najdinamičniji segment obrazovnih sistema u Europi i svijetu. Ovim dijelom zakona propisuje se način organizovanja brze obuke obaveze ministarstva, trajanje obuke, polaganje ispita i certificiranje, i donošenje pravilnika o uslovima i načinu obuke odraslih u cilju odgovora na hitne potrebe tržišta rada.

Član 16. Dopunom člana 44. koji postaje novi član 48. stvara se obaveza sublimiranja svih sredstava iz Budžeta kantona koja su planirana u budžetima ministarstava ili kao transferi iz kojih se finansira obrazovanje, osposobljavanje i usavršavanje odraslih lica u svrhu zapošljavanja ili razvijanja kompetencija zaposlenih da mogu biti dodjeljivana u skladu sa Planom obrazovanja odraslih, a sve sa ciljem uspješnijeg praćenja i povećanja zapošljavanja građana Zeničko-dobojskog kantona.

Član 17. ovim članom je utvrđeno stupanje Zakona na snagu.

Očekivani efekti:

Očekivani efekti donošenja ovog Zakona su adekvatno uređena oblast obrazovanja odraslih, otklanjanje nedostataka koji su uočeni u dosadašnjem periodu primjene Zakona, te usklađenost sa ostalim zakonskim propisima.

Finansijski pokazatelji:

Za realizaciju ovog Zakona nije potrebno u Budžetu Kantona za 2018. godinu obezbjediti dodatna finansijska sredstva, u skladu sa priloženom Izjavom o fiskalnoj odgovornosti.

Na osnovu izloženog predlažemo Vladi Zeničko-dobojskog kantona da utvrdi **NACRT** Izmjena i dopuna Zakona o obrazovanju odraslih i predloži Skupštini Zeničko-dobojskog kantona da u skladu sa Poslovníkom o radu, uvrsti NACRT Zakona na dnevni red prve naredne sjednice Skupštine Kantona, u redovnoj proceduri.

MINISTAR

Mensur Sinanović