

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10) na prijedlog Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 175. sjednici, održanoj dana 11.01.2019. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona, kojim se ne prihvata Inicijativa JP “Vodovod i kanalizacija” d.o.o. Zenica za izmjenu i dopunu Zakona o komunalnim djelatnostima (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 17/08).

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Miralem Galijašević

Broj: 02-_____/19.
Datum, 11.01.2019. godine.
Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.

Na osnovu člana 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćen tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj:14/18), Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona, daje

MIŠLJENJE

o Inicijativi JP "Vodovod i kanalizacija" d.o.o. Zenica za izmjenu i dopunu Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj:17/08), (u daljem tekstu Zakona), koja glasi:

" 1. Član 20. mijenja se i glasi:

Član 20. (Obveznik plaćanja komunalne usluge)

Obveznik plaćanja cijene komunalne usluge, za pruženu komunalnu uslugu, je vlasnik ili korisnik nekretnine.

Obrazloženje:

U praksi često vlasnik i korisnik nekretnine nije isto lice jer korisnik nekretnine, po raznim osnovama, koristi nekretninu uz saglasnost vlasnika nekretnine. Korisnik nekretnine je ujedno i korisnik komunalne usluge, a u postupku naplate isti često osporava obavezu plaćanja komunalne usluge pozivajući se na odredbe člana 20. Zakona o komunalnim djelatnostima kojim je propisano da je obveznik plaćanja komunalne usluge vlasnik nekretnine. U sudskom postupku korisnik osporava tužbeni zahtjev i ističe da je obveznik plaćanja komunalne usluge vlasnik nekretnine (prigovor nedostatka pasivne legitimacije) što sud prihvata i odbija tužbeni zahtjev protiv korisnika nekretnine radi plaćanja duga za izvršenu komunalnu uslugu. Zbog protoka vremena davalac usluge ne može pokrenuti sudski postupak prinudne naplate protiv vlasnika nekretnine zbog zastare. Usvajanjem predložene izmjene onemogućilo bi se korisniku nekretnine i stvarnom korisniku komunalne usluge, da osporava plaćanje komunalne usluge.

2. Iza člana 20. dodaje se novi član 20a., koji glasi:

Član 20a. (Obveznik plaćanja komunalne usluge u slučaju suvlasništva /suposjedništva)

U slučaju da je na jednoj nekretnini upisano suvlasništvo, odnosno suposjedništvo više lica, davalac komunalne usluge može kao obveznika plaćanja komunalne usluge zadužiti jednog suvlasnika, odnosno suposjednika, po kriterijima koji odredi davalac komunalne usluge (većinski suvlasnik, odnosno suposjednik, suvlasnik, odnosno suposjednika sa prebivalištem, odnosno boravištem na području BiH, korisnik nekretnine itd).

Obrazloženje:

U praksi se često dešava da se u zemljišnim knjigama, odnosno u Katastru nekretnina vrše određene promjene vlasništva /posjeda izmeđuvlasnika /posjednika, a da se te iste promjene ne evidentiraju kod davalaca komunalnih usluga. Također je veliki broj slučajeva u kojima su nasljednici jedne nekretnine više lica sa različitim udjelima, a koja lica su na različitim adresama pa je gotovo nemoguće voditi sve kao korisnike komunalnih usluga u omjeru koji su naslijedili. U posljednje vrijeme praksa je suda da odbija tužbene zahtjeve u odnosu na

suvlasnike koji nisu utuženi (jer istim nisu ispostavljeni računi u omjeru u kome su naslijedili nekretninu), pa sud udovoljava tužbenom zahtjevu samo prema onom korisniku koji je utužen i u omjeru u kojem je on vlasnik, odnosno korisnik.

Navedenom dopunom zakona omogućilo bi se zaduženje jednog suvlasnika, odnosno suposjednika kod davalaca komunalnih usluga prema određenim kriterijima, a zaduženi suvlasnici, odnosno suposjednici imali bi mogućnost regresne tužbe ukoliko bi davaocu komunalne usluge izmirili cjelokupan dug koji pripada i ostalim suvlasnicima, odnosno suposjednicima.”

Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona izjašnjava se o navedenoj inicijativi JP “Vodovod i kanalizacija” d.o.o. Zenica za izmjenu i dopunu Zakona o komunalnim djelatnostima („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj:17/08), kako slijedi:

Predložena izmjena člana 20. Zakona smatra se neosnovanom iz razloga što je u skladu sa Zakonom o stvarnim pravima (“Službene novine F BiH”, broj:64/13) obveznik komunalne usluge vlasnik nekretnine.

Odredbom člana 96. stav 3. Zakona o stvarnim pravima propisano je da kada je dužnik obaveze na povremene naknade za komunalne usluge, osoba koja nekretninu upotrebljava ili iskorištava na osnovu najma, zakupa ili drugog ugovora sa vlasnikom te nekretnine, za izvršenje te obaveze dobavljaču jamči vlasnik nekretnine.

Predložena dopuna člana 20a. Zakona smatra se neosnovanom iz razloga što su prava i obaveze suvlasnika na nekretnini regulisani Zakonom o stvarnim pravima. Sticanje vlasništva dvije ili više osoba na nekretnini regulisano je odredbom člana 90. navedenog zakona kojim je propisano da ukoliko su dvije ili više osoba stekle kao suvlasnici ili zajednički vlasnici vlasništvo na nekretnini, one sva prava i dužnosti vlasnika izvršavaju solidarno, te se u odnosu prema trećim osobama i ostalim suvlasnicima iste nekretnine smatraju kao jedna osoba.

Shodno gore navedenom predlažemo da Vlada Zeničko-dobojskog kantona prihvati Mišljenje Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona u vezi Inicijative JP “Vodovod i kanalizacija” d.o.o. Zenica za izmjenu i dopunu Zakona o komunalnim djelatnostima (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj:17/08).

MINISTAR

Fahrudin Brkić