

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona” broj: 7/10) i člana 19. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 102/13, 9/14-isp., 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), na prijedlog Ministarstva finansija, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 64. sjednici, održanoj dana 10.07.2020. godine,
d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Daje se saglasnost na Instrukciju o načinu i elementima izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02- _____ /20
Datum, 10.07.2020. godine
Zenica

PREMIJER

Mirza Ganić

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo finansija,
1x Svim budžetskim korisnicima, putem Ministarstva,
1x a/a.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO DOBOJSKI KANTON
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 07-03-01/11-6374-3/20
Zenica, 08.07.2020. godine

Na osnovu člana 19. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 102/13, 9/14-isp., 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), Ministar Ministarstva finansija, donosi:

I N S T R U K C I J U
o načinu i elementima izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu

I

Ovom Instrukcijom utvrđuje se način i elementi izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu kod budžetskih korisnika.

II

Instrukcija je utvrđena na osnovu sljedećih propisa:

- Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 102/13, 9/14-isp., 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19),
- Zakona o Trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 26/16 i 3/20), i
- Analitičkog kontnog plana za budžet i budžetske korisnike ("Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14).

III

Prijedlozi zahtjeva budžetskih korisnika moraju sadržavati:

- Prihode i primitke uključujući i prihode koji se smatraju vlastitim prihodima budžetskih korisnika, rashode i izdatke koji se pokrivaju iz svih izvora prihoda po kategorijama propisanim u Analitičkom kontnom planu za budžet i budžetske korisnike ("Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14), za budžetsku 2021. godinu,
- Planirani broj radnih mjesta i strukturu zaposlenih za koje se zahtijevaju budžetska sredstva na nivou stvarnog broja zaposlenih sa 30.06.2020. godine, bez dodatnog upošljavanja u 2021. godini, izuzev započelih procedura popune radnih mjesta i saglasnosti Komisije za davanje prethodne saglasnosti za popunu upražnjenih radnih mjesta u kantonalnim organima uprave i ostalim organima/ustanovama u kojima se plaće i druge naknade zaposlenih u cjelosti ili djelimično finansiraju iz Budžeta Zeničko-dobojskog kantona, koja će dati ili odbiti davanje saglasnosti za popunu upražnjenog radnog mjesta,
- Detaljno obrazloženje svih budžetskih pozicija finansijskog plana i predviđenih potreba kako bi Ministarstvo finansija moglo izvršiti pregled i analizu,
- Plan nabavke stalne imovine uz detaljno obrazloženje,
- Plan izdataka za kapitalne investicije po godinama i izvorima finansiranja utvrđenih DOB-om, posebnim zakonima ili drugim propisima (član 22. i 23. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine),
- Zakonske propise koji omogućavaju provedbu finansijskog plana,
- Rashode i izdatke razvrstane po budžetskim klasifikacijama,
- Izjavu o fiskalnoj odgovornosti iz člana 44. Zakona o budžetima u FBiH.

IV

Prijedlog zahtjeva za 2021. godinu popunjava se na nivou aktivnosti, odnosno nadležnosti koje budžetski korisnik obavlja.

Prioritetni kapitalni programi koje će Vlada Zeničko dobojskog kantona finansirati u 2021. godini opredijelit će Vlada u skladu sa odredbama Zakona o izvršavanju budžeta Zeničko - dobojskog kantona za 2021. godinu.

Ministarstva koja su budžetski nadležna za svoje potrošačke jedinice dostavljaju odvojen zahtjev za potrošačke jedinice, te su obavezna dostavljene budžetske zahtjeve pregledati, obraditi u skladu sa Instrukcijom, konsolidovati po nivoima i proslijediti Ministarstvu finansija u propisanom roku.

Podnosioci zahtjeva su kantonalna ministarstva, uprave, upravne organizacije i službe.

V

Ministarstvo finansija, uzimajući u obzir ostvarenje prihoda za period I - VI 2020. godine, kao i projekcije Odjeljenja za makroekonomsku analizu pri Upravi za indirektno oporezivanje, Direkcije za ekonomsko planiranje pri Vijeću ministara BiH i Federalnog ministarstva finansija koje su bile osnov za izradu Dokumenta okvirnog budžeta Zeničko-dobojskog kantona za period 2021-2023. godine, daje sljedeće ograničenje za izradu budžetskog zahtjeva za 2021. godinu:

1.	Ukupni rashodi za budžetskog korisnika (plaće, materijalni troškovi, transferi, kapitalna ulaganja, nabavka stalnih sredstava i dr.)	Na nivou od 84% od Plana Budžeta za 2020. godinu
2.	Izvršne sudske presude planirane na razdjelu Ministarstva finansija	U skladu sa članom 138. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku („Službene novine FBiH“ broj: 46/16) (0,3% od ukupnog budžeta)

VI

Rashode i izdatke u Budžetu za 2021. godinu planirati u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14), Analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike ("Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14) kao i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 69/14, 14/15, 4/16 i 19/18).

U skladu sa gore navedenim, rashodi i izdaci po osnovu ugovora o djelu i po osnovu ugovora za privremene i povremene poslove moraju se planirati u okviru ugovorenih usluga uz planiranje poreza i doprinosa, u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine FBiH", broj: 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13), Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak ("Službene novine FBiH", broj: 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11, 20/12, 27/13, 71/13, 90/13, 45/14, 52/16, 59/16, 38/17, 3/18 i 30/18) i Zakonom o doprinosima ("Službene novine FBiH", broj: 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16 i 34/18).

VII

Pri planiranju rashoda i izdataka za 2021. godinu koristiti podatke iz bruto bilansa odgovarajuće budžetske organizacije, uz napomenu da su u bruto bilansu iskazani zbirni podaci za troškove koji se finansiraju iz budžeta i troškove koji se finansiraju iz vlastitih prihoda. Prilikom planiranja rashoda i izdataka uzeti u obzir dinamiku njihove realizacije.

Budžetske zahtjeve korisnici izvršavaju popunjavanjem priloženih tabela i pismenim obrazloženjem.

Sve rashode i izdatke treba iskazati po izvorima finansiranja: iz budžeta, iz vlastitih prihoda shodno Uredbi o vrsti vlastitih prihoda i načinu i rokovima raspodjele ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 15/08, 3/09 i 18/09), te iz donacija u skladu sa Uputstvom o uplatama i korištenju primljenih tekućih transfera i donacija za budžetske korisnike ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 6/12 i 7/12).

Namjenski prihodi i primici (uključujući primljene donacije) koji nisu iskorišteni u prethodnoj godini prenose se u budžet za tekuću budžetsku godinu, u skladu sa članom 48. Zakona o budžetima u FBiH.

VIII

Sastavni dio Instrukcije čine tabele koje će omogućiti pravilno popunjavanje i potpuni uvid u transparentnost pri izradi projekcije Prijedloga Budžeta za 2021. godinu.

Shodno odredbama člana 57. Zakona o budžetima u Federaciji BiH izdaci se mogu izvršavati samo ako su u skladu sa odobrenim operativnim budžetom, a prema odredbama člana 23. stav 1. i 2. Zakona o Trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine:

- 1) „Budžetski korisnici i vanbudžetski fondovi odgovorni su za potpuno i pravovremeno uplaćivanje svih prihoda i primitaka na JRT.
- 2) Sa JRT se ne može isplatiti nijedan izdatak ukoliko nije odobren budžetom, odnosno finansijskim planom“.

U tabelama je obavezno i popunjavanje Sintetičke klasifikacije funkcija vlade u skladu sa objavljenom klasifikacijom („Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14).

IX

Krajnji rok za popunjavanje i dostavu budžetskih zahtjeva od strane budžetskih korisnika je 15.08.2020. godine.

X

Shodno članu 33. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine prije dostavljanja Nacrta Budžeta za 2021. godinu Vladi Kantona, Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona je obavezno pribaviti mišljenje Federalnog ministarstva finansija u vezi sa planiranim prihodima i primicima i primjenom fiskalnog pravila iz člana 43. Zakona kojim u stavu 1. i 2. utvrđeno da:

„Planirani tekući bilans budžeta mora biti pozitivan ili jednak nuli, izuzev u slučajevima elementarne nepogode ili stanja prirodne katastrofe koje proglasi zakonodavno tijelo, i to u slučaju kada visina utvrđenih šteta dosegne ili premaši 20% ostvarenih rashoda u prethodnoj fiskalnoj godini.

Ostvareni deficit iz prethodnih godina Vlada je dužna pokriti planiranjem sredstava u budžetu za pokriće ostvarenog deficita u narednih pet fiskalnih godina“.

XI

Sastavni dio ove Instrukcije o načinu i elementima izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu su tabele u excel formi koje će biti dostavljene putem e-maila.

XII

Po otvaranju budžetskog ciklusa u aplikaciji eBudžet (<http://172.29.235.31/eBudget/Login/Login>), Ministarstvo finansija će, putem emaila obavijestiti budžetske korisnike, kako bi isti mogli pristupiti unosu budžetskih zahtjeva za 2021. godinu u navedenu aplikaciju.

MINISTA

R

Josip Lovrić