

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), člana 14. stav (6) Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija („Službene novine Federacije BiH“, broj: 106/14 i 27/19) i člana 1. Odluke Vlade Zeničko-dobojskog kantona o određivanju Ministarstva finansija, kao nadležnog kantonalnog organa za pripremu Programa javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 20/19), na prijedlog Ministarstva finansija, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 67. sjednici, održanoj dana 29.07.2020. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prima se na znanje Izvještaj o radu Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, za period januar-juni 2020. godine.

II.

Izvještaj iz tačke I. čini sastavni dio ovog zaključka.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Mirza Ganić

Broj: 02-_____ /20

Datum, 29.07.2020. godine

Zenica

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo finansija,

1x Komisija za Program javnih investicija

Zeničko-dobojskog kantona, putem Ministarstva finansija,

1x a/a.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
KOMISIJA ZA PROGRAM JAVNIH
INVESTICIJA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

**IZVJEŠTAJ
O RADU KOMISIJE
ZA PROGRAM JAVNIH INVESTICIJA
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
ZA PERIOD JANUAR-JUNI 2020. GODINE**

Zenica, juli 2020.godine

Odredbama Zakona o budžetima u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), propisana je obaveza izrade i donošenja Programa javnih investicija u FBiH, pri čemu je propisano da kantoni donose svoj Program javnih investicija u koji su uključeni i projekti općina i gradova, a Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija („Službene novine FBiH“, broj: 106/14 i 27/19), uređen je način i kriteriji za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Program javnih investicija je trogodišnji dokument koji sadrži pregled ulaganja u projekte sa podacima o ukupno potrebnim i utrošenim sredstvima, te sredstvima planiranim za finansiranje projekata iz budžeta, kredita, donacija i/ili drugih izvora.

Program sadrži podatke o projektima po sektorima i podnosiocima prijedloga projekata, u trogodišnjem periodu prema principu 1+2.

Program obuhvata:

- projekte za čije finansiranje su, djelimično ili u potpunosti, osigurana sredstva postala efektivna i njihova realizacija je u toku (u daljem tekstu: projekti u implementaciji),
- projekte za čije finansiranje je pokrenut proces osiguranja sredstava (u daljem tekstu: odobreni projekti) i
- prioritetne projekte za koje nisu osigurani izvori finansiranja u momentu izrade programa javnih investicija (u daljem tekstu: kandidovani projekti).

Svrha donošenja Programa javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: PJI Zeničko-dobojskog kantona) je da posluži Vladi Zeničko-dobojskog kantona kao osnov za bolje planiranje i upravljanje sredstvima razvoja, te stvaranje pretpostavki za pristup stranim izvorima finansiranja.

Međutim, Komisija ukazuje na slabosti u procesu planiranja projekata, te generalno nedovoljan broj razvojnih projekata. Naime, uspješno planiranje i programiranje razvoja uveliko ovisi od sposobnosti institucija da pripreme i ponude kvalitetne projekte, te osiguraju sredstva za njihovo realiziranje i da provedu projekte bitne za unapređenje kvalitete života građana. U situaciji kada kantonalni budžet nije u mogućnosti finansirati sve potrebne kapitalne investicije iz tekućih prihoda, izrada kvalitetnih razvojnih projekata postaje ključni faktor za osiguranje vanbudžetskih izvora finansiranja. Pored toga što je važno osigurati vanbudžetske izvore finansiranja, također, važno je i da osigurani izvori budu što povoljniji, pogotovo ako se radi o projektima veće vrijednosti.

Stoji i dalje preporuka Komisije da se sve institucije dodatno angažuju na planiranju projekata za koje se mogu dobiti što povoljnija finansijska sredstva i privući potencijalni investitori. Pored navedenog, imajući u vidu aktuelno pitanje eurointegracija, jačanje kapaciteta institucija za izradu razvojnih projekata dodatno dobija na značaju jer oni postaju osnova za izradu godišnjih akcionih dokumenata i trogodišnjih sektorskih planskih dokumenata u kontekstu IPA III programskog perioda 2021-2027. godine. Unapređenjem kapaciteta za upravljanje projektima povećat će se mogućnost za bolje korištenje sredstava koja će biti na raspolaganju.

Komisija za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kanton se pravovremeno uključila u ove aktivnosti kako bi se osigurao harmoniziran pristup definisanju projektnih prioriteta.

Time se navedeni projekti nameću kao neizostavan dio sveukupnog procesa upravljanja javnim investicijama, s jedne strane, i procesa planiranja i upravljanja razvojem, s druge strane. Postojanje kvalitetnih projekata je preduslov za izradu programa javnih investicija čija je osnovna svrha da poveže razvojne projekte sa realnim izvorima finansiranja. Planiranje razvojnih projekata stalni je izazov za sve institucije. Efikasno upravljanje projektima povećava transparentnost i kontrolu trošenja bužetskih sredstava, doprinosi privlačenju stranih i domaćih investicija, povećava apsorpcije finansijskih sredstava koja su na raspolaganju, osigurava planiranje i upravljanje razvojem.

Dugoročni cilj je povezivanje PJI Zeničko-dobojskog kantona sa procesom strateškog planiranja i budžetiranja.

Projekti uključeni u PJI Zeničko-dobojskog kantona stavljaju se u funkciju ostvarivanja sektorskih politika i strateških ciljeva definisanih u okviru nadležnosti Vlade Zeničko-dobojskog kantona planiranjem kroz proces izrade Dokumenta okvirnog budžeta, te mobilizacijom i korištenjem sredstava za njihovu realizaciju.

Kako se PJI Zeničko-dobojskog kantona, pored kandidovanih prioriteta projekata sastoji i od projekata u implementaciji, PJI Zeničko-dobojskog kantona služi i kao osnova za analizu javnih investicija.

Kao takav PJI Zeničko-dobojskog kantona, za Vladu Zeničko-dobojskog kantona treba postati sredstvo za upravljanje razvojem i podizanje efikasnosti javnih investicija u Zeničko-dobojskom kantonu, te osnova za planiranje ulaganja i donošenja investicionih odluka.

U članu 30. Zakona o budžetima u Federaciji BiH je precizno definisan kalendar prema kojem se priprema i donosi Program javnih investicija, u skladu sa kojim kantoni dostavljaju Ministarstvu finansija FBiH Nacrt svog Programa javnih investicija do 1. juna, a Program javnih investicija, nakon što ga donese Vlada Kantona do 5. oktobra.

Na osnovu Zakona o budžetima u Federaciji BiH, donesena je Uredba o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija („Službene novine FBiH“, broj: 106/14 i 27/19), kojom se preciznije uređuju način i kriteriji za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija i kojom je uveden pojam PIMIS (informacioni sistem za upravljanje javnim investicijama uvezan između različitih nivoa vlasti).

Vlada Zeničko-dobojskog kantona je Odlukom o određivanju nadležnog kantonalnog organa za pripremu Programa javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 20/19), odredila Ministarstvo finansija kao Nadležni kantonalni organ za pripremu Programa javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, u koji su uključeni i projekti gradova i općina sa područja Zeničko-dobojskog kantona.

U skladu sa članom 7., tačka (5), te članom 10., tačka (1) Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija, propisano je da podatke o investicionim projektima u PIMIS unosi kantonalni koordinator ovlašten za unos IP obrazaca, za šta kantonalni koordinator posjeduje odgovarajuće pristupne podatke i autorizacije.

Nakon unosa, isti se štampaju i u skladu sa ovlaštenjem kantonalnog koordinatora vraćaju podnosiocima na verifikaciju, te uz IP obrazac kantonalni koordinator Nadležnom kantonalnom organu dostavlja i Obrazac za ocjenu prijedloga projekta.

Naime, Program javnih investicija se priprema i donosi svake godine prema kalendaru

utvrđenom Zakonom i Uredbom, tj. do 1. juna je potrebno da Kanton, putem Nadležnog kantonalnog organa (Ministarstva finansija ZDK), Ministarstvu finansija FBiH dostavi Nacrt Programa javnih investicija.

Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija, kao nosioci aktivnosti u procesu izrade Programa javnih investicija kantona utvrđeni su: Vlada Kantona, nadležni kantonalni organ, Komisija za PJI kantona, kantonalni organi uprave (kantonalna ministarstva i kantonalne uprave), jedinice lokalne samouprave (gradovi i općine), agencije, samostalne upravne organizacije, specijalizirane organizacije i posebna tijela (zavodi, direkcije, agencije, instituti i sl.) i javna preduzeća.

Da bi projekat bio kandidovan u Program javnih investicija (PJI), uz kriterij kvalitete mora se zadovoljiti i kriterij minimalne vrijednosti. Minimalna ukupna vrijednost projekta koji se kandiduje u PJI Federacije je 1.000.000 KM. Ukupna vrijednost projekta definiranog na kantonalnom nivou koji se kandiduje u PJI kantona mora iznositi najmanje 500.000 KM, dok minimalna ukupna vrijednost projekta definiranog na gradskom ili općinskom nivou koji se kandiduje u PJI kantona iznosi 100.000 KM.

Budžetskim sredstvima ili zaduživanjem može se finansirati samo onaj projekat koji je uvršten u PJI, uz izuzetak projekata koji služe ublažavanju posljedica izazvanih nastankom vanrednih i nepredvidivih događaja (elementarne nepogode, vanjski šokovi ili krize).

Uvrštavanje pojedinih projekata u Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona ne predstavlja garanciju i za dodjelu sredstava iz Budžeta Zeničko-dobojskog kantona.

Svi potpuni projektni prijedlozi koji zadovoljavaju minimalne kvalifikacijske kriterije, između ostalih i kriterij „Relevantnost - Usklađenost s ciljevima iz strateških dokumenata“, prolaze postupak bodovanja i rangiranja koje vrši Komisija i uključuju se u PJI Zeničko-dobojskog kantona.

Projekti u implementaciji finansiraju se domaćim i ino sredstvima, kako slijedi:

- **Domaća sredstva** su budžetska sredstva namijenjena za finansiranje javnih investicija i sufinansiranje projekata finansiranih iz kredita i donacija, sredstva institucija BiH, Federacije BiH, kantona, gradova, općina, javnih preduzeća, fondova, domaćih banaka i krajnjih korisnika za finansiranje/sufinansiranje projekata;

- **Ino sredstva** su krediti ili donacije međunarodnih finansijskih institucija (Svjetska banka, Međunarodna banka za obnovu i razvoj, Evropska investiciona banka, Evropska banka za obnovu i razvoj, Razvojna banka Vijeća Evrope, Međunarodni fond za poljoprivredni razvoj), Evropske komisije, vlade pojedinih zemalja, te bilateralnih i drugih donatora.

U izvještajnom periodu I-VI 2020. godine, Komisija je održala ukupno četiri sjednice i provela aktivnosti na pripremi razvojnih politika i Programa javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, a posebno onih koji omogućavaju implementaciju usvojenih razvojnih strategija. Istovremeno održano je i nekoliko radno - konsultativnih sastanaka Komisije i kantonalnog koordinatora radi davanja određenih pojašnjenja, sa ciljem postupanja u skladu sa Uredbom, kako bi se omogućilo da ti projekti budu sadržani u novom Programu javnih investicija, uzimajući u obzir ključni kriterij kompletiranosti dokumentacije iz člana 12. Uredbe, a time i finaliziranje ocjene projekata radi pripreme i blagovremenog donošenja PJI od strane Vlade Kantona u skladu sa kalendarom iz Uredbe.

Također se od strane članova komisija nadležnih ministarstava održavala i komunikacija sa izvjestiocima o implementaciji projekata koji su ušli u Programe javnih investicija iz prethodnih trogodišnjih perioda.

Komisija je svoj rad obavljala održavanjem sjednica izvan redovnog radnog vremena. Za rad sjednica uvijek je postojao kvorum za donošenje odgovarajućih odluka.

Prva sjednica Komisije održana je 29.01.2020.godine, u prostorijama Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona.

Sjednici su prisustvovali svi članovi Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona.

Predsjednica Komisije je konstatovala postojanje kvoruma za rad Komisije i nakon toga otvorila sjednicu Komisije.

Na prijedlog predsjednice Komisije, Komisija je jednoglasno utvrdila slijedeći dnevni red:

1. Usvajanje Zapisnika sa VIII sjednice Komisije u 2019. godini,
2. Donošenje poslovnika o radu Komisije,
3. Izvještaj o radu Komisije za PJI Kantona za period juli-decembar 2019. godine,
4. Razno.

Pod prvom tačkom dnevnog reda nije bilo diskusije, tako da je jednoglasno usvojen Zapisnik sa VIII sjednice Komisije u 2019. godini.

Pod drugom tačkom dnevnog reda, Komisija za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona je jednoglasno donijela Poslovnik o radu Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, broj: 07-34-18784-1/19 od 29.01.2020. godine.

Pod trećom tačkom dnevnog reda, skrenuta je pažnja na obavezu Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona da o svome radu polugodišnje izvještava Vladu Zeničko-dobojskog kantona, u skladu sa tačkom IV. stav 3. Rješenja Vlade Zeničko-dobojskog kantona o imenovanju Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/20).

Nakon rasprave po ovoj tački dnevnog reda u kojoj su učestvovali svi prisutni članovi Komisije, utvrđen je prijedlog Izvještaja o radu Komisije za program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona za period juli-decembar 2019. godine, te je odlučeno da se isti uz prijedlog Zaključka o primanju na znanje dostavi Vladi Zeničko-dobojskog kantona putem nadležnog kantonalnog organa - Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona.

Pod trećom tačkom dnevnog reda, Razno, nije bilo diskusije.

Druga sjednica Komisije, održana je dana 27.02.2020. godine, u prostorijama Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona.

Sjednici su prisustvovali svi članovi Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona.

Predsjednica Komisije je konstatovala postojanje kvoruma za održavanje sjednice.

Na prijedlog predsjednice Komisije, Komisija je jednoglasno utvrdila slijedeći dnevni red:

1. Usvajanje Zapisnika sa I sjednice Komisije u 2020. godini,
2. Informacija o dostavljanju IP obrazaca od strane relevantnih nosilaca aktivnosti na nivou Kantona, gradova i općina,
3. Priprema zahtjeva za dostavljanje izvještaja implementatora, radi izvršavanja zadataka Kantonalne komisije iz člana 14., stava (3), tačka c) Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija,
4. Razno.

Pod prvom tačkom dnevnog reda nije bilo diskusije, tako da je jednoglasno usvojen Zapisnik sa I sjednice Komisije u 2020. godini.

Pod drugom tačkom dnevnog reda - Informacija o dostavljanju IP obrazaca od strane relevantnih nosilaca aktivnosti na nivou Kantona, gradova i općina, članovi Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona su informisani od strane predsjednice Komisije da prema podacima Kantonalnog koordinatora u zadatom roku nije bilo zaprimljenih novih projekata u PIMIS bazi za izradu Programa javnih investicija.

Imajući u vidu navedeno, jednoglasno je zaključeno da Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona uputi Urgenciju svim organima nadležnim za dostavu prijedloga projekata radi dostave IP obrazaca, u skladu sa odredbama člana 6. stav (2) tačka a) Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija ("Službene novine Federacije BiH", broj: 106/14 i 27/19).

Pod trećom tačkom dnevnog reda - Priprema zahtjeva za dostavljanje izvještaja implementatora, radi izvršavanja zadataka Kantonalne komisije iz člana 14., stava (3), tačka c) Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija ("Službene novine Federacije BiH", broj: 106/14 i 27/19), razmatrana je obaveza Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona da razmatra izvještaje implementatora iz člana 15. st. (5) i (6) Uredbe o projektima čija je realizacija u toku i o projektima završenim u tekućoj godini.

S tim u vezi, nakon održane rasprave, jednoglasno je zaključeno da je potrebno da Kantonalni koordinator, Komisiji za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona dostavlja kvartalne izvještaje o implementatora iz člana 15. st. (5) i (6) Uredbe o projektima čija je realizacija u toku i o projektima završenim u tekućoj godini, radi njihovog razmatranja i zauzimanja stavova o daljim aktivnostima.

Pod četvrtom tačkom dnevnog reda, Razno, nije bilo diskusije.

Treća sjednica Komisije održana je dana 23.04.2020. godine, u prostorijama Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona uz poštivanje svih epidemioloških mjera i nošenje zaštitnih maski.

Sjednici su prisustvovali svi članovi Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona.

Predsjednica Komisije je konstatovala postojanje kvoruma za rad Komisije i nakon toga otvorila sjednicu Komisije.

Na prijedlog predsjednice Komisije, Komisija je jednoglasno utvrdila slijedeći dnevni red:

1. Usvajanje Zapisnika sa II sjednice Komisije u 2020. godini,
2. Analiza dostavljenih IP obrazaca za PJI 2021.-2023. godine od strane kantonalnog koordinatora,
3. Razno.

Pod prvom tačkom dnevnog reda nije bilo diskusije, tako da je jednoglasno usvojen Zapisnik sa II sjednice Komisije u 2020. godini.

Pod drugom tačkom dnevnog reda, članovi Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona su od strane predsjednice Komisije informisani da je od strane Kantonalnog koordinatora dostavljen određeni broj predloženih projekata za izradu Programa javnih investicija za PJI 2021.-2023. godine.

Nakon toga, članovi Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona su izvršili pregled dostavljenih IP obrazaca, odnosno projekata predloženih za PJI 2021.-2023. godine.

Konstatovano je da je za veći dio projekata, dostavljenih od strane javnih ustanova, javnih preduzeća, te kantonalnih i općinskih organa nadležnih za dostavu prijedloga projekata, nije dostavljena sva potrebna dokumentacija, da je za jedan dio projekata dokumentacija dostavljena dijelimično, te da je, prema podacima navedenim u tabeli kantonalnog koordinatora, za samo manji dio projekata dostavljena sva potrebna dokumentacija propisana članom 12. Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija ("Službene novine Federacije BiH", broj: 106/14 i 27/19).

Također, konstatovano je da je jedan dio predloženih projekata već jednom u ranijem periodu ocjenjivan od strane Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, odnosno da je dio predloženih projekata već bio uvršten u Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, u ranijim godinama.

Nakon održane rasprave po ovoj tački dnevnog rada, jednoglasno je zaključeno da svi članovi Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona do iduće sjednice Komisije izvrše detaljnu analizu dostavljenih projekata, kako bi Komisija na narednoj sjednici izvršila ocjenjivanje onih projekata za koju se utvrdi da sadrži svu potrebnu dokumentaciju predviđenu za ocjenjivanje, odnosno koji ispunjavaju uslove za ocjenjivanje u skladu sa Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija.

Pod trećom tačkom dnevnog reda, Razno, nije bilo diskusije.

Četvrta sjednica Komisije, održana je dana 21.05.2020. godine, u prostorijama Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona.

Sjednici su prisustvovali svi članovi Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona.

Predsjednica Komisije je konstatovala postojanje kvoruma za rad Komisije i nakon toga otvorila sjednicu Komisije.

Na prijedlog predsjednice Komisije, Komisija je jednoglasno utvrdila slijedeći dnevni red:

1. Usvajanje Zapisnika sa III sjednice Komisije u 2020. godini,
2. Analiza dostavljenih IP obrazaca za PJI 2021.-2023. godine od strane kantonalnog koordinatora,
3. Razno

Pod prvom tačkom dnevnog reda nije bilo diskusije, tako da je jednoglasno usvojen

Zapisnik sa III sjednice Komisije u 2020. godini.

Pod drugom tačkom dnevnog reda, članovi Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona su od strane predsjednice Komisije informisani o pristiglim projektima predloženim za izradu Programa javnih investicija za PJI 2021.-2023. Godine, a prema dostavljena tri spiska od strane kantonalnog koordinadora.

Nakon toga, članovi Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona su izvršili analizu dostavljenih IP obrazaca, odnosno projekata predloženih za PJI 2021.-2023. godine.

Nakon održane rasprave, konstatovano je da za jedan dio projekata, dostavljenih od strane nadležnih organa za dostavu prijedloga projekata (projekti JU Dom zdravlja Zenica, JU Kantonalna bolnica Zenica i općine Vareš i Olovo), nije dostavljena sva potrebna dokumentacija propisana članom 12. Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija ("Službene novine Federacije BiH", broj: 106/14 i 27/19), a da je za jedan dio tih projekata dostavljenja gotovo sva potrebna dokumentacija osim mišljenja resornih ministarstava o usklađenosti projekata sa strateškim okvirom, dok je za JU Dom zdravlja Zenica potrebno je dostaviti zasebne projekte za izgradnju objekata Službe hitne pomoći i adaptaciju ambulana Pojske i Stranjani.

Također, konstatovano je da je jedan dio predloženih projekata (dostavljenih od strane JU Kantonalna bolnica Zenica, općine Tešanj i Zavidovići) već jednom u ranijem periodu ocijenjivan od strane Komisije za Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, odnosno da je dio predloženih projekata već bio uvršten u Program javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona, u ranijim godinama, tako da isti projekti neće biti ponovo ocjenjivani, izuzimajući potrebu pojašnjenja za projekte JU Kantonalna bolnica Zenica, a vezano za objedinjavanje pojedinih projekata i eventualno ponovno ocjenjivanje.

Nakon održane rasprave po ovoj tački dnevnog rada, zaključeno je da se putem Kantonalnog koordinadora za program javnih investicija zatraži od nadležnih organa za dostavu prijedloga projekata, da ukoliko su u mogućnosti dopune dokumentaciju dostavljenu uz prijedloge projekata u skladu sa članom 12. Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija, kako bi Komisija na narednoj sjednici izvršila ocjenjivanje onih projekata za koju se utvrdi da sadrži svu potrebnu dokumentaciju predviđenu za ocjenjivanje, odnosno koji ispunjavaju uslove za ocjenjivanje u skladu sa Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija.

Pod trećom tačkom dnevnog reda, Razno, nije bilo diskusije.

Uredba o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija („Službene novine FBiH“, broj: 106/14 i 27/19), propisuje proceduru za pripremu Programa javnih investicija kantona, rokove dostavljanja popunjenih i ovjerenih IP obrazaca i Obrazce za ocjenu prijedloga projekata, odgovornost, način i rokove za unos podataka o projektima u PIMIS i dostavljanje ovjerenih IP obrazaca od strane Kantonalnog koordinadora. U skladu sa članom 7, tačka (5), te članom 10., stav (1), (4) i (5) Uredbe, propisano je da podatke o investicionim projektima u PIMIS unosi Kantonalni koordinador ovlašten za unos IP obrazaca i da Kantonalni koordinador Nadležnom kantonalnom organu dostavlja popunjen, od odgovorne osobe potpisan i ovjeren IP obrazac, sa podacima unesenim u PIMIS, te da podaci u IP obrascu dostavljenom Nadležnom kantonalnom organu moraju biti identični podacima unesenim u PIMIS. Nakon unosa, isti se štampaju i u skladu sa

ovlaštenjem Kantonalnog koordinatora vraćaju podnosiocima na verifikaciju, te uz IP obrazac Kantonalni koordinator Nadležnom kantonalnom organu dostavlja i Obrazac za ocjenu prijedloga projekta. U skladu sa članom 18. Uredbe, Kantonalni koordinator je obavezan da kvartalno izvještaje putem IP obrazaca unosi u PIMIS, odgovara za potpunost, tačnost i pravovremenost dostavljanja podataka o planu i utrošku sredstava kojima se finansira projekat, a koje bi trebalo da dostavi Nadležnom kantonalnom organu. U skladu sa, iz Uredbe utvrđenim zadacima, predviđeno je da Komisija vrši analizu i ocjenjivanje projekata u skladu sa Kriterijima i principima za ocjenjivanje projekata kandidovanih za PJI iz Obrasca za ocjenu prijedloga projekta, razmatranje izvještaja Nadležnog kantonalnog organa o utrošku sredstava kojima se finansiraju projekti čija je realizacija u toku, razmatranje izvještaja implementatora za upravljanje projektom iz člana 15 stav (5) i (6) Uredbe o projektima čija je realizacija u toku i o projektima završenim u tekućoj godini, predlaganje mjera za unapređenje planiranja javnih investicija i mjera za povećanje efikasnosti realizacije investicija i obavljanje drugih poslova od značaja za pripremu PJI Kantona i koordinaciju sredstava za razvoj u Kantonu.

Imajući u vidu nepoštivanje odredbi Uredbe, te vrlo nizak stepen kvalitete pripremljenih podataka koji se dostavljaju Komisiji na razmatranje, Komisija je, uzimajući u obzir značaj PJI, je stava, da bi slijedeće mjere značajno doprinijele i povećale efikasnost unapređenja planiranja javnih investicija, i to:

- Osiguranje punog poštivanja osnovnih uslova za kandidovanje projekata, unapređenjem kvaliteta projekata i izvještaja koji se dostavljaju Komisiji na razmatranje i odgovornost svih aktera za poštivanje rokova za dostavljanje projekata i izvještaja Komisiji;
- U saradnji sa Ministarstvom finansija Federacije BiH, inicirati dodatnu edukaciju za Kantonalnog koordinatora iz člana 5. Uredbe i Podnosiocima prijedloga projekata iz člana 11. Uredbe (što u uslovima Covid 19 u proteklom periodu nije bilo moguće); te
- Intenzivirati napore na koordinaciji između resornih institucija i uključiti širi krug socio-ekonomskih aktera u pripremu PJI, i za naredni period treba uzeti u obzir nove okolnosti u okruženju i prilagoditi strateške intervencije, kako bi razvojni učinci bili bolji, sa ciljem daljih poboljšanja u preostalim godinama planskog perioda i kasnije, kroz izradu i provedbu budućih PJI, čime će održivost uloženi napora biti dugoročna.

Potrebno je naglasiti da su za potrebe izrade Programa javnih investicija za period 2021.-2023. godine, pravovremeno pokrenute aktivnosti od strane nadležnog kantonalnog organa i Komisije za PJI u skladu sa kalendarom utvrđenim Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija („Službene novine FBiH“, broj: 106/14 i 27/19), te naglašeno postupanje i podizanja svijesti o važnosti PJI kod Podnosilaca prijedloga projekata, i to kantonalnih organa uprave, jedinica lokalne samouprave, agencija i javnih preduzeća, putem resornih ministarstava, a sa ciljem pripreme što većeg broja kvalitetnih projekata koji ispunjavaju kriterije iz Uredbe.

Međutim iz utvrđenog činjeničnog stanja od strane Komisije za PJI, evidentno je da podnosioci prijedloga projekata nisu ozbiljno pristupili planiranju, odnosno nisu dostavili potrebnu kompletnu dokumentaciju, tako da Komisija nije imala osnov za ocjenjivanje projekata i dostavljanje rang liste istih nadležnom kantonalnom organu, radi izrade Nacrta PJI za period 2021.-2023. godine.

U tom smislu, a kako bi se izradio Prijedlog PJI i blagovremeno, u skladu sa Uredbom utvrđenim kalendarom dostavio, Federalnom ministarstvu finansija, zatražena je, na prijedlog Nadležnog kantonalnog organa, putem kantonalnog koordinatora, dopuna dokumentacije od predlagača projekata.

Nada Delibašić, predsjednik Komisije

Ljiljana Anđelić, član Komisije

Rasim Kovač, član

Senada Dizdar, član

Ankica Radić, član

Đenana Čolaković, član

Amra Babić, član i

Adis Čehić, sekretar Komisije