

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva finansija, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 102. sjednici, održanoj dana 12.04.2021. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona broj: 07-02-17792-4/20 od 07.04.2021. godine, kojim se Inicijativa Rastić Melihe iz Zenice za davanje autentičnog tumačenja odredbi člana 6. tačka o) Zakona o porezu na promet nekretnina ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 6/09, 6/13, 6/18 i 12/20), ocjenjuje neprihvatljivom i neosnovanom.

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuju se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Mirnes Bašić

Broj: 02-_____ /21
Datum, 12.04.2021. godine
Zenica

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo finansija,
1x Skupština Zeničko-dobojskog kantona,
1x Stručna služba Vlade,
1x a/a.



Broj: 07-02-17792-4/20
Zenica, 07.04.2021. godine

STRUČNA SLUŽBA VLADE

Na osnovu **Inicijative Rastić Melihe iz Zenice za davanje autentičnog tumačenja odredbi člana 6. tačka o) Zakona o porezu na promet nekretnina** ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 6/09, 6/13, 6/18 i 12/20), a u vezi sa članom 156. stav 2. i članom 157. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Treći prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 14/18, 18/18-isp., 7/19 i 7/20), dostavljamo Vam slijedeće

MIŠLJENJE

Zeničko-dobojskom kantonu je dostavljena Inicijativa Rastić Melihe iz Zenice za davanje autentičnog tumačenja odredbi člana 6. tačka o) Zakona o porezu na promet nekretnina ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 6/09, 6/13, 6/18 i 12/20).

Članom 6. tačka o) Zakona o porezu na promet nekretnina ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 6/09, 6/13, 6/18 i 12/20), je propisano da se porez na promet nekretnina ne plaća:

“o) na promet nekretnina od strane fizičkih osoba radi rješavanja stambenog pitanja, pod slijedećim uslovima, koji moraju biti kumulativno ispunjeni:

- 1) da osoba **ima prebivalište na području Zeničko-dobojskog kantona duže od godinu dana,**
- 2) da je osoba starosne dobi od navršenih 18 godina života, do 35 godina života,
- 3) da prvi put ostvaruje pravo na oslobađanje od plaćanja poreza na promet nekretnina, isključivo radi rješavanja svoga stambenog pitanja, sticanjem nekretnine na području Zeničko-dobojskog kantona, u skladu sa odredbama člana 3. ovog zakona, i to stan do 80 m² ili kuću tlocrtno površine do 80m² ili zemljište za gradnju kuće do 600m²,
- 4) da ta osoba nema u vlasništvu nekretninu upisanu 1/1 (stan, kuću ili zemljište za gradnju), stečenu po bilo kojem drugom osnovu,
- 5) ukoliko se radi o bračnim partnerima, da jedan bračni partner koji se pojavljuje kao ugovorna strana na ugovoru o prometu nekretnine mora ispunjavati sve navedene starosne, imovinske i druge uslove za oslobađanje od plaćanja poreza, i
- 6) da ni drugi bračni partner nema u vlasništvu nekretninu upisanu 1/1 (stan, kuću ili zemljište za gradnju), stečenu po bilo kome osnovu.“

Iz dokumentacije dostavljene uz Inicijativu proizilazi da Rastić Meliha iz Zenice **ima** prebivalište na području Zeničko-dobojskog kantona počevši od 14.05.2020. godine, s tim da od momenta nastajanja eventualne poreske obaveze retroaktivno 12 mjeseci, **nije imala prebivalište** na području Zeničko-dobojskog kantona duže od godinu dana, ali je imala prebivalište na području Zeničko-dobojskog kantona duže od godinu dana u periodu od 11.05.2015-18.07.2018. godine.

Mišljenja smo da su odredbe člana 6. tačka o) Zakona o porezu na promet nekretnina ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 6/09, 6/13, 6/18 i 12/20), dovoljno jasne i nedvosmislene, te zbog toga predlažemo da Zakonodavno pravna komisija Skupštine, odnosno Skupština Kantona, navedenu inicijativu za davanje autentičnog tumačenja odbije kao neosnovanu.

Naime, u navedenim odredbama je jasno propisano da se porezno oslobađanje vrši: „na promet nekretnina od strane fizičkih osoba radi rješavanja stambenog pitanja, pod slijedećim uslovima, koji moraju biti kumulativno ispunjeni:

- 1) da osoba ima prebivalište na području Zeničko-dobojskog kantona duže od godinu dana,
- 2) da je osoba starosne dobi od navršениh 18 godina života, do 35 godina života,...

Jasno je da osoba mora ispunjavati sve kumulativne uslove za poresko oslobađanje, pa tako i da osoba ima prebivalište na području Zeničko-dobojskog kantona duže od godinu dana, da je osoba starosne dobi od navršениh 18 godina života, do 35 godina života, itd., u momenta nastajanja eventualne poreske obaveze, a činjenica da je imenovana imala prebivalište na području Zeničko-dobojskog kantona u nekom ranijem periodu, ne bi trebala biti od uticaja na navedeno porezno oslobađanje.

Dakle, predmetne odredbe Zakona su u potpunosti jasne i nedvosmislene i njihovo daljnje autentično tumačenje je nepotrebno.

Ukoliko podnosilac inicijative za autentično tumačenje smatra da bi bilo opravdano izvršiti oslobađanje od plaćanja poreza na promet nekretnina i po nekim drugim osnovama, osim onih propisanih članom 6. Zakona, onda može u skladu sa članom 111. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Treći prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 14/18, 18/18-isp., 7/19 i 7/20), dostaviti predsjedavajućem Skupštine inicijativu za donošenje Zakona o dopuni/izmjeni Zakona porezu na promet nekretnina, kojim bi se u članu 6. Zakona uveli neki dodatni osnovi za oslobađanje od plaćanja poreza na promet nekretnina.

Mišljenja smo da se autentičnim tumačenjem zakona ne bi trebale vršiti izmjene ili dopune zakona, a u skladu sa članom 154. stav 1. Poslovnika o radu Skupštine, kojim je propisano da se autentičnim tumačenjem utvrđuje samo „istinitost, vjerodostojnost, izvornost i pravilan smisao nedovoljno jasne odredbe zakona“.

Također, članom 5. Zakona o porezu na promet nekretnina je propisano, da je porez na promet nekretnina “prihod budžeta općine na čijem području je ostvaren”.

Imajući u vidu da bi usvajanje navedene Inicijative dovelo do proširivanja poreznih oslobađanja, pa samim time i do dodatnog smanjenja prihoda gradova i općina sa područja Zeničko-dobojskog kantona, jer je porez na promet nekretnina “prihod budžeta općine na čijem području je ostvaren”, Ministarstvo finansija je mišljenja da se i iz navedenih razloga, predmetna Inicijativa ne treba prihvatiti.

S poštovanjem.

MINISTA

R

DOSTAVLJENO:

1x Naslovu,
1x a/a.

Josip Lovrić

PRIJEDLOG

